

ArkivsakID.: 09/5186
Arkivkode: FA-F00, TI-&13



Saksnummer	Utvalg/komite	Møtedato
026/09	Eldrerådet	05.10.2009
025/09	Råd for funksjonshemmede	06.10.2009
019/09	Omsorgskomiteen	07.10.2009
123/09	Kommunestyret	28.10.2009



HØRING: FORSLAG TIL ENDRINGER I KOMMUNEHELSETJENESTELOVEN-ET VERDIG TJENESTETILBUD, OG FORSLAG TIL NY FORSKRIFT OM EN VERDIG ELDTREOMSORG.

RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:

1. Kommunestyret slutter seg til de endringer som foreslås i kommunehelsetjenestelovens §2 -1 vedrørende et verdig tjenestetilbud.
2. Kommunestyret støtter Helse- og omsorgsdepartementets forslag om å fastsette en ny forskrift om en verdig eldreomsorg (verdighetsgarantien)

05.10.2009 Eldrerådet

Møtebehandling:

Eldrerådet behandlet saken og slutter seg til rådmannens forslag til vedtak.

ELD-026/09 Vedtak:

1. Kommunestyret slutter seg til de endringer som foreslås i kommunehelsetjenestelovens §2 -1 vedrørende et verdig tjenestetilbud.
2. Kommunestyret støtter Helse- og omsorgsdepartementets forslag om å fastsette en ny forskrift om en verdig eldreomsorg (verdighetsgarantien)

06.10.2009 Råd for funksjonshemmede

Møtebehandling:

Øivind Heyn la fram forslag til nytt pkt. 3.

Det forutsettes at kommunen får kompensasjon for økte driftskostnader som følge av eventuell forskriftsendring i Kommunehelsetjenesteloven.

Rådmannens forslag til vedtak med Øivind Heyns nye pkt. 3 ble enstemmig vedtatt.

RFF-025/09 Vedtak:

1. Kommunestyret slutter seg til de endringer som foreslås i kommunehelsetjenestelovens §2 -1 vedrørende et verdig tjenestetilbud.
 2. Kommunestyret støtter Helse- og omsorgsdepartementets forslag om å fastsette en ny forskrift om en verdig eldreomsorg (verdighetsgarantien)
 3. Det forutsettes at kommunen får kompensasjon for økte driftskostnader som følge av eventuell forskriftsendring i Kommunehelsetjenesteloven
-

07.10.2009 Omsorgskomiteen

Møtebehandling:

Øivind Heyn tok opp sitt forslag fra Rådet for funksjonshemmede hva gjelder nytt pkt. 3.

Det forutsettes at kommunen får kompensasjon for økte driftskostnader som følge av eventuell forskriftsendring i Kommunehelsetjenesteloven.

Det ble først stemt over rådmannens forslag til vedtak som ble enstemmig foreslått vedtatt. Dernest ble det stemt over Øivind Heyns forslag som ble enstemmig foreslått vedtatt.

OMK-019/09 Vedtak:

1. Kommunestyret slutter seg til de endringer som foreslås i kommunehelsetjenestelovens §2 -1 vedrørende et verdig tjenestetilbud.
 2. Kommunestyret støtter Helse- og omsorgsdepartementets forslag om å fastsette en ny forskrift om en verdig eldreomsorg (verdighetsgarantien)
 3. Det forutsettes at kommunen får kompensasjon for økte driftskostnader som følge av eventuell forskriftsendring i Kommunehelsetjenesteloven.
-

28.10.2009 Kommunestyret

Møtebehandling:

Omsorgskomiteens innstilling ble enstemmig vedtatt.

KST-123/09 Vedtak:

1. Kommunestyret slutter seg til de endringer som foreslås i kommunehelsetjenestelovens § 2 -1 vedrørende et verdig tjenestetilbud.
2. Kommunestyret støtter Helse- og omsorgsdepartementets forslag om å fastsette en ny forskrift om en verdig eldreomsorg (verdighetsgarantien)

3. Det forutsettes at kommunen får kompensasjon for økte driftskostnader som følge av eventuell forskriftsendring i Kommunehelsetjenesteloven.
-

SAKSBEHANDLER : Carl Erik Mathisen

SAMMENDRAG:

Helse- og omsorgsdepartementet har sendt ut på høring et forslag om endringer i kommunehelsetjenestelovens §2-1 om rett til helsehjelp og forslag om en ny forskrift hjemlet i kommunehelsetjenesteloven og sosialtjenesteloven om en verdig eldreomsorg.

Departementet begrunner de foreslåtte strukturelle endringene med behovet for å sikre at enkeltgrupper ikke kommer urimelig ut i forhold til den generelle innsatsen i omsorgstjenestene samt behovet for å spesifisere kommunenes forpliktelser innenfor eldreomsorgen.

Det vektlegges at foreslåtte endringer i lovverket og forslag om ny forskrift skal ivareta og forsterke arbeidet med oppfølging av avtale om kvalitetsutvikling i helse- og omsorgstjenestene, inngått mellom Regjeringen og KS i 2006.

Administrasjonen har gjennomført en brei administrativ gjennomgang av høringsnotatet og slutter seg i hovedsak til de foreslåtte tiltakene som departementet nå legger frem. Det forutsettes at de økonomiske konsekvensene av forslagene blir utredet, og at kommunen blir kompensert for økte driftskostnader som følge av gjennomføring av disse.

HANDLINGSROM:

Kommunehelsetjenesteloven
Sosialtjenesteloven

FAKTISKE OPPLYSNINGER:

Høringsnotatet fra Helse- og omsorgsdepartementet omfatter en beskrivelse og gjennomgang av bakgrunn for forslagene, gjeldende rett, aktuelle faglige vurderinger samt en beskrivelse av de økonomiske og administrative konsekvensene.

I forbindelse med behandlingen av statsbudsjettet for 2008 inngikk et bredt politisk flertall avtale om Omsorgsplan 2015. I denne avtalen fremgår det blant annet at "i arbeidet med en felles helse- og sosiallovgivning skal det utformes en verdighetsgaranti..."

Helse- og omsorgsdepartementet foreslår nå:

1. Endringer i Kommunehelsetjenestelovens §2-1 i form av et nytt ledd: "Enhver har rett til et verdig tjenestetilbud når han eller hun har behov for det på grunn av sykdom, funksjonshemming, alder eller av andre årsaker".
2. Ny forskrift om en verdig eldreomsorg, med hjemmel både i kommunehelsetjenesteloven og sosialtjenesteloven.

Det er fra departementets side ikke angitt nærmere tidspunkt for ikrafttredelse verken av lovendring eller forskrift.

VURDERINGER OG KONSEKVENSER:

Kommunelege 2 har sammenfattet de innspill og kommentarer som er innhentet gjennom den administrative høringsrunden.

Sentrale punkter fra denne oppsummeringen er:

”Begrepet verdighet gir rom for et mangfold av tolkinger. Hvem definerer begrepet? Brukeren, kommunen eller staten?”

Kommune tilbyr i dag store variasjoner i hvordan tjenestene organiseres og dimensjoneres. Mange har ønsket en lovendring som garanterer for mer konkrete rettigheter for brukere og mer sentrale føringer for hvordan kommunene tilbyr sine omsorgstjenester, både i forhold til organisering, kvalitet og kvantitet. Den foreslåtte lovendring og forskrift vil ikke bidra nevneverdig i en slik utvikling.

I den foreslåtte Forskriftens § 3 ”Tjenestens innhold” er det ikke nevnt nye rettigheter for brukeren utover det som allerede finnes i ”Kvalitetsforskriften”.

I første omgang ønsker man via statlige investeringsordninger å stimulere kommunene til å bygge tilrettelagt boformer og dagaktivitetstilbud for personer med demens. Regjeringen ønsker med dette å utvide forskriften til også å omfatte disse tilbudene. Dette er positivt.

Hvorvidt den nye forskriften sikrer målgruppene økte rettigheter i forhold til den allerede nedfelte ”rett til helsehjelp” bestemmelsen, vil også avhenge av om det utvikles en endret praksis i fylkesmennes klagebehandling rundt enkeltvedtak fattet i kommunenes omsorgstjenester.

Om den enkelte kommune som følge av verdighetsgarantien vil yte bedre omsorgstjenester vil også være avhengig av de økonomiske overføringene som tilbys kommunene og i hvilken grad disse øremerkes.”

Etter rådmannens vurdering representerer punktene i denne oppsummeringen sentrale spørsmålsstillinger og momenter som må følges opp videre fra departementet. Intensjonene fra departementet om å presisere innholdet i begrepet nødvendig helsehjelp ved å fremheve begrepet verdighet som et grunnleggende element i helse- og omsorgstjenestene representerer etter rådmannens vurdering en riktig utvikling. Dette sammen med de konkrete forslagene som har som mål å styrkes de eldres rettstilstand utgjør en tydelig presisering av hva kommunene skal vektlegge i planleggingen av de fremtidige helse- og omsorgstjenestene. Rådmannen har tro på at dette vil bidra til å forsterke og synliggjøre arbeidet med å forbedre kvaliteten på tjenestene. Rådmannen forutsetter at de økonomiske konsekvensene av de fremlagte forslagene blir utredet, og at kommunen blir kompensert for økte driftskostnader som følge av gjennomføring av disse.

Vedlegg:

Dok.nr	Tittel på vedlegg
274795	horingsnotat et verdig tjenestetilbud.pdf
274797	horingsbrev et verdig tjenestetilbud.pdf
274794	Et verdig tjenestetilbud - Høring

