

Nærings- og fiskeridepartementets
Att: Margrét Gunnarsdóttir, saksbehandler

Sendes pr. e-post: postmottak@nfd.dep.no.

Dato: 21.07.2015
Deres ref: 15/1998-1
Vår ref: 2/21/2015

Hørings svar - forslag om endring av håndhevelse av regelverket om offentlige anskaffelser

Viser til høringsnotat *Forslag om endring av håndhevelse av regelverket om offentlige anskaffelser*. Maskinentreprenørenes Forbund (MEF) ønsker å kommentere følgende punkter i høringen:

- Gebyret for å klage til KOFA (pkt.4 i høringsnotatet)
- Klagegebyret foreslås tilbakebetalt ved medhold i rådgivende saker (pkt. 4.2)
- Økonomiske/administrative konsekvenser (pkt. 7)

I de øvrige punktene i høringen som ikke er omtalt i dette hørings svaret deler vi departementets vurdering.

Generelt

MEF mener det er svært positivt at Næringsdepartementet med høringsforslaget nå tar grep for å styrke og effektivisere håndhevelsen av anskaffelsesregelverket.

MEF representerer om lag 2 000 medlemsbedrifter som blant annet opererer innen anleggsbransjen og renovasjon- og avfallsbransjen. Offentlige oppdrag utgjør en betydelig del av våre medlemsbedrifters næringsgrunnlag.

Det er våre klare oppfatning at lovendringen i 2012, som medførte at Klagenemnda for offentlige anskaffelser (KOFA) mistet kompetansen til å ilegge overtredelsesgebyr og økt klagegebyr, har resultert i en betydelig svekket kontroll med det offentlige anskaffelsesmarkedet. Eksempelvis har antallet gebyrsaker og rådgivende klagesaker har blitt redusert med henholdsvis 80 og 60 prosent.¹ Dette advarte vi også imot i vårt hørings svar av 16.04.2012.²

Gebyret for å klage til KOFA

Departementet foreslår i høringsnotat at klager skal få klagegebyret refundert ved medhold i saken, og presenterer to alternative forslag til tilbakebetalingsmodeller - full tilbakebetaling av gebyr eller tilbakebetaling avhengig av alvorlighetsgraden på regelbruddet.

MEF vil oppfordre departementet til her å velge *alternativ 1*, som innebærer at «klager får klagegebyret på 8 000 kroner tilbakebetalt i sin helhet der KOFA konstaterer saksbehandlingsfeil hos oppdragsgiver, uavhengig av feilens art og omfang.» Dette er etter vårt syn en ubyråkratisk og ryddig tilbakebetalingsmodell. Blir minst en saksbehandlingsfeil konstatert, er saken vunnet av klager og gebyret bør tilbakebetales.

¹ <http://www.anskaffelser.no/nyhet/2015-03-02/talet-pa-klagesaker-til-kofa-stupar>

² https://www.regjeringen.no/contentassets/fd0a4c251c3540198865ae471f056f9b/mef_virke.pdf.

I forlengelsen av dette tror vi at pågående og nylig gjennomførte endringer i anskaffelsesregelverket vil føre til færre klager knyttet til formaliabrudd på regelverket. En allerede innført bestemmelse som vi mener vil bidra positivt til dette er opphevelsen av reglene for merking og lukking av tilbud. Vi konstaterer også at regler for registrering av innkomne tilbud og tilbudsåpning er opphevet. Færre «bagatellmessige» klager som en følge av regelverksendringer tilsier et mindre behov for å rangere brudd etter alvorlighetsgrad

En ordning der hele eller deler av klagegebyret tilbakebetales basert på en vurdering av alvorlighetsgraden til regelbruddet (*alternativ 2*) fremstår som unødig ressurskrevende. I mange tilfeller vil det være vanskelig å komme frem til en tilfredsstillende rangering mellom «alvorlige» og «mindre alvorlige» regelbrudd, og denne vurderingen vil i seg selv kunne føre til ytterligere uenighet. En slik rangering mellom ulike saksbehandlingsfeil vil også kunne føre til at det anses som «OK» å begå slike feil, noe som kan gi uheldige signaler til offentlige oppdragsgivere.

En modell som gir full tilbakebetaling ved regelbrudd, uavhengig av alvorlighetsgrad, vil etter vår mening i størst grad sikre en effektiv klagebehandling.

Økonomiske/administrative konsekvenser

Det er all grunn til å anta, som det også vises til i pkt. 7, at gjeninnføring av overtredelsesgebyr og søksmålskompetanse til KOFA vil øke interessen for å klage og øke klagenemndas ressursbehov.

Som tidligere påpekt er MEF opptatt av at KOFA skal være et effektivt klageorgan. Med det som bakgrunn vil vi avslutningsvis oppfordre departementet til å følge ressurs situasjonen og utviklingen i saksbehandlingstid tett. KOFA utfører en viktig samfunnsoppgave, og det er viktig at nemnda gis ressurser til å fylle denne funksjonen på best mulig måte.

Med vennlig hilsen

Maskinentreprenørenes Forbund



Trond Johannesen
Administrerende direktør
Tlf: 900 28 825
E-post: trond.johannesen@mef.no



Tone C. Gulliksen
Advokat
Tlf: 982 68 930
E-post: tone.gulliksen@mef.no

Om Maskinentreprenørenes Forbund (MEF)

MEF er en frittstående bransje- og arbeidsgiverorganisasjon som representerer ca. 2000 små, mellomstore og store bedrifter. Hovedtyngden av medlemsbedriftene driver maskinell anleggsvirksomhet, men forbundet organiserer også skogsentreprenører, brønnborere og gjenvinnings- og avfallsbedrifter. Samlet omsetter medlemsbedriftene for rundt 65,5 milliarder kroner i året og sysselsetter nesten 28.000 arbeidstakere. MEF står utenfor NHO, men er medlem av Bygge-, anleggs- og eiendomsrådet (BAE-rådet).