

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Oslo, 10.2.2014

Deres ref.: 13/1786 MAO

Høring – utkast til regler om systemviktige finansinstitusjoner

Det vises til Finansdepartementets høringsbrev av 11. november 2013 vedrørende utkast til regler om systemviktige finansinstitusjoner.

Pensjonskasseforeningen er i utgangspunktet positiv til at systemviktige finansinstitusjoner skal pålegges et ekstra kapitalbufferkrav, ettersom vanskeligheter i slike institusjoner kan medføre finansiell ustabilitet og betydelige forstyrrelser i realøkonomien. Foreningen er imidlertid opptatt av at slike tilleggskrav kun pålegges institusjoner som er av en slik størrelse eller virksomhet at problemer i disse institusjonene *faktisk* vil gi ringvirkninger som er av betydelig skade for samfunnet. Vi er derfor skeptiske til at Finanstilsynet også her foreslår å innføre de strengeste kravene EU-regelverket for systemviktige institusjoner tillater, samt å supplere med særnorske krav.

EU/EØS-regelverket er ment å være et fullharmoniseringsrammeverk, og Pensjonskasseforeningen mener at en derfor i størst mulig grad bør unngå slike særnorske regler. Strengere krav i Norge sammenlignet med resten av Europa vil kunne medføre at norske finansinstitusjoner blir mindre konkurransedyktige. Særlig viktig blir dette når kapitalkravene for systemviktige institusjoner kun vil rette seg mot norske banker og ikke utenlandske aktører med filialer i Norge.

Pensjonskasseforeningen er særlig skeptisk til følgende forslag:

- **Utlånsandel til bedriftsmarkedet på minst 10 prosent i én eller flere regioner**
Finanstilsynet foreslår i sitt utkast til høringsnotat at det skal foreligge en vurdering av utlånsandel til bedriftsmarkedet helt ned på regionnivå.

Det er ikke kjent at regionsbetydning har vært et kriterium i andre land.
Pensjonskasseforeningen støtter Norges Banks særmerknad om at dersom en skal inkludere et slikt kriterium for å avgjøre om en institusjon er systemviktig eller ikke, bør det være et krav om at banken er størst i bedriftsmarkedet i sin region.
- **Differensiering**
Baselkomiteens rammeverk inneholder bufferkrav som varierer med institusjonens systemviktighet. Finanstilsynet forslår imidlertid ikke differensiering av kapitalkravet, ettersom de mener det er vanskelig å definere grad av systemviktighet.

PENSJONSKASSEFORENINGEN

Pensjonskasseforeningen er opptatt av proporsjonalitetsprinsippet; at kravene som stilles til innretningene må stå i forhold til innretningens størrelse. Det er en vesentlig størrelsesforskjell mellom bankene som Finanstilsynet i sitt høringsnotat omtaler som systemviktige og foreningen er skeptisk til at alle disse skal underlegges samme krav til buffernivå. Vi mener det vil være urimelig at banker som SpareBank 1 Nord-Norge som kun står for 1 prosent av bankenes totale forvaltningskapital skal pålegges det samme kapitalkravet som den største banken, DNB, som har 27 ganger så stor forvaltningskapital¹. Pensjonskasseforeningen mener det bør foreligge differensiering av det særskilte kapitalbufferkravet for systemviktige institusjoner etter grad og type av systemviktighet. Vi mener det bør være mulig å definere grad av systemviktighet ved å benytte de kvantitative identifiseringskravene.

Med vennlig hilsen,

Pensjonskasseforeningen



Pia-Maria Ingvaldsen Sjølie
Rådgiver

¹ Kilde: Tabell 1 i Finanstilsynets utkast til høringsnotat – Systemviktige finansinstitusjoner og verdipapirforetak – Forskriftsforslag