



Landbruks- og matdepartementet
Postboks 8007 Dep.
0030 Oslo

Synspunkter på forslagene til endringer i forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket - dyr på beite

Fylkesmannen i Buskerud viser til høring av forslagene til endringer i forskrift om produksjonstilskudd og avløsertilskudd i jordbruket, jf. brev og høringsnotat av 23.3.2018 fra Landbruks- og matdepartementet. Endringsforslagene gjelder vilkårene for tilskudd for dyr på beite. Dagens vilkår framkommer dels i produksjonstilskuddsforskriften og dels i jordbruksavtalen. I alle forslagene samles vilkårene for beitetilskuddene i produksjonstilskuddsforskriften. Ett av forslagene viderefører dagens bestemmelser. I de to andre forslagene beholdes vilkåret om tilfredsstillende beitemuligheter, men kravet om at hoveddelen av det daglige grovfôropptaket skal skje ved beiting, fjernes. For tilskudd til dyr på utmarksbeite settes det vilkår om at utmarka må utgjøre en vesentlig andel av det totale beitearealet, der andelen foreslås satt til 80 % (alternativ 2a) eller 70 % (alternativ 2b).

Tilskudd til dyr på utmarksbeite er i praksis knapt mulig å kontrollere på en tilfredsstillende måte, verken om omsøkt antall dyr har gått det antallet uker på beite som forskriften krever, eller om hoveddelen av det daglige grovfôropptaket har skjedd ved beiting. Samtidig har det vært vanskelig for søkerne å forstå om deres beitepraksis oppfyller vilkårene. Forvaltningen av beitetilskuddsordningene med hensyn til hva som godkjennes, har variert mellom fylker og til dels også mellom kommuner innen samme fylke. Endringer som bidrar til å gjøre det enklere for søkerne å forstå om deres beitepraksis oppfyller vilkårene og bedre kontrollmuligheter for kommunene, har vært etterlenget. Til dels betydelig økning i satsene for tilskudd til dyr på utmarksbeite de siste årene, kombinert med fjerning av arealtilskudd for grovfôr i sone 1 og reduksjon i sone 3, bør føre til at flere foretak finner det interessant å benytte utmarksbeitene. Da er det viktig at regelverket tydeliggjøres.

Fylkesmannen i Buskerud støtter endringsforslagene. I blandingsbeite vil innmarka vanligvis vil ha høyere beitepotensiale enn utmarksbeite. Ved tilskudd til dyr på utmarksbeite bør andelen innmark være så lav som mulig, for å sikre at dyra faktisk beiter på utmarksarealene. Vi ser likevel at en andel på 80 % utmark kan være utfordrende å oppnå i områder der utmarksbeite tradisjonelt har fungert som et supplement til beite på innmark og i hovedsak skjer i umiddelbar nærhet til innmarka. Stadig større besetninger gjør beiting krevende mht logistikk. **Vi støtter derfor forslag 2b om at utmarksandelen må være på minimum 70 %.**

Vi vil ellers bemerke:

- For kommunen vil det lette kontroll av opplysningene, om *beiteområdet er inntegnet på kart*. Det bør derfor være et krav at søkeren kan legge fram kart der beiteområdet er inntegnet. Da har kommunen bedre mulighet til finne ut om andelen utmarksbeite er høy nok og mulighet til å befare området for å undersøke om utmarka er beitet.

- Vi er enige i at kravet om at *«hoveddelen av det daglige grovfôropptaket har skjedd ved beiting»* var svært vanskelig å kontrollere og at det like gjerne kan fjernes. Kravet som gjenstår om at *«beitemulighetene er tilfredsstillende»* er bortimot like vanskelig å kontrollere. Åpenbare tilfeller av overbeiting («luftegård») eller ingen beiting (arealer uten beiteplanter) rammes av dette kravet. Det vil fortsatt være mange grensetilfeller som vil være vanskelige å vurdere om totalt beiteareal (innmark + utmark) er for lite til å føre dyra som går der i 5/12/16 uker. Her må det jobbes med gode retningslinjer til kommunene. Veiledning til saksbehandlerne må være konkret på hva som skal vurderes og gi retningslinjer for vektlegging av ulike momenter.

Med hilsen

Otto Galleberg
fagsjef

Ragnhild Skar

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten underskrift