



Dato: 13.12.2022 Arkivkode: N-151.0 Bilag nr: Arkivsak ID: 22/23463 J.post ID: 22/233143
Saksansvarlig: Terje Trovik
Saksbehandler: Sindre Lågøen Hjetland

Behandlingsutvalg	Møtedato	Politisk saksnr.
Formannskapet	14.02.2023	018/23

Høringsinnspill - Evaluering av statsforvalterens geografiske inndeling - statsforvalterstrukturen

Formannskapet-14.02.2023- 018/23

Vedtak:

Vedlagt innspill til DFØ-rapport 2022:5 «Færre og bedre –en evaluering av statsforvalterstrukturen» vedtas som Bærum kommunes høringsinnspill.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Vedlagt innspill til DFØ-rapport 2022:5 «Færre og bedre –en evaluering av statsforvalterstrukturen» vedtas som Bærum kommunes høringsinnspill

SAKEN I KORTE TREKK

Direktoratet for forvaltning og økonomistyring (DFØ) har på oppdrag fra Kommunal- og distriksdepartementet evaluert den gjeldende strukturen for statsforvalterembetene. Rapporten ble overlevert statsråd 30. september 2022.

<https://dfo.no/dfo-rapport-20225-faerre-og-bedre-en-evaluering-av-statsforvalterstrukturen>

Rapporten ble lagt ut på offentlig høring 05.12.2022. Allerede 02.12.2022 ble et felles brev på vegne av ordførerne i Asker og Bærum, med forankring hos politiske gruppeledere i formannskapet i Bærum kommune, oversendt kommunal- og distriksdepartementet med kopi til finansdepartementet, statsforvalteren i Oslo og Viken og KS Viken. På tidspunktet hvor brevet ble utarbeidet og godkjent var det ikke informert at rapporten kom på høring, og brevet fulgte av et forslag fra ordførerne i Asker og Bærum under interkommunalt politisk råd i Asker og Bærum 10.11.22.

Etter en helhetsvurdering har administrasjonen, i samråd med politisk ledelse og Asker kommune, kommet frem til at brevet oversendt nevnte institusjoner blir oversendt som et utspill fra ordførerne, mens det samtidig legges frem en politisk sak i henholdsvis Asker og Bærum kommune hvor innholdet i brevet

fremkommer som den offisielle uttalelsen.

På denne måten sikrer vi at kommunene kommer med offisielle uttalelser som er politisk behandlet, samtidig som at brevet og dens innhold kommer frem til de enkelte institusjonene som en uttalelse fra ordførerne. Til denne saken er både det offisielle høringsinnspillet som oversendes departementet og brevet utsendt fra ordførerne vedlagt til informasjon.

Vedlegg:

Høringsinnspill - Evaluering av statsforvaltners geografiske inndeling - statsforvalterstrukturen 6139395

Brev fra ordførere om statsforvalterstruktur 6139911

Behandlingen i møtet 14.02.2023 Formannskapet

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Formannskapet-14.02.2023- 018/23:

Vedtak:

Vedlagt innspill til DFØ-rapport 2022:5 «Færre og bedre –en evaluering av statsforvalterstrukturen» vedtas som Bærum kommunes høringsinnspill.



J. post ID: 22/233143

Høringsinnspill - Evaluering av statsforvalternes geografiske inndeling – statsforvalterstrukturen

Bærum kommune viser til oversendt rapport 2022:5 «Færre og bedre – en evaluering av statsforvalterstrukturen» fra Direktoratet for forvaltning og økonomistyring (DFØ).

Kommunal- og distriksdepartementet som har sendt rapporten på høring har bedt om tilbakemelding på anbefalingene i rapportens kapittel 1, herunder:

1. *Embetene må sørge for bedre intern samordning mellom fagområder ut mot kommunene.*
2. *Departementene må legge til rette for at ulempene som følger av funksjonsorganisering av statlige etater for statsforvalterens samordningsrolle blir kompensert.*
3. *Der lik rettsanvendelse er viktig, må embetene i samarbeid med styringsetatene jobbe videre med harmonisering av praksis mellom embeter.*
4. *Embetene må sørge for god og tilpasset dialog med kommunene.*
5. *Embetene og styringsetatene må jobbe mer målrettet for å få ned saksbehandlingstiden ved å iverksette varige tiltak.*
6. *Fylkeskommunenes grenser bør ikke definere statsforvalterembetets grenser, men fylkenes yttergrenser bør følges slik at hvert fylke kan forholde seg til ett embete. Hjelpespørsmål: Hva er fordeler eller ulemper med at et embete dekker flere fylker?*
7. *Statsforvalterstrukturen bør ikke endres tilbake til slik den var. Hjelpespørsmål: Hvilke hensyn bør tillegges størst vekt når man skal vurdere strukturen for statsforvalterembetene?*
8. *Dersom det skulle bli aktuelt å vurdere strukturen, må kostnader og nytte av ny inndeling vurderes grundig. Hvert embete bør vurderes for seg, der hensynet til rettssikkerhet og kvalitet på tjenestene må veie tungt. Hjelpespørsmål: Hvordan bør inndelingen være for de tre statsforvalterembetene som er berørt av fylkesdeling?*

Vi opplever at anbefalingene som DFØ viser til er godt begrunnet i rapporten og Bærum kommune stiller seg i hovedsak bak de faglige vurderingene DFØ har gjort til statsforvalterembetet. Vi ønsker likevel å vise til utsendt brev fra ordførere som oppsummerer kommunens holdning til embetet sett opp mot rapporten.

Statsforvalterne er av stor betydning for kommunene som kontroll-, klage- og samordningsorgan. Statsforvalternes viktige rolle for samordning på tvers av hhv. fylker og kommuner kom tydelig frem i forbindelse med koronapandemien. Behovet for nasjonal og regional samordning gjennom statsforvalteren vil utvilsomt bli nødvendig i beredskapssammenheng og ved håndtering av fremtidige krisesituasjoner. Statsforvalterembeter som omfatter flere fylker og kommuner vil etter vår oppfatning ha mulighet til å samordne en større region i motsetning til statsforvaltere som har ansvaret for hver sitt fylke.

Rapporten fra DFØ omtaler også statsforvalterens rolle som rettssikkerhetsinstans. Dette innebærer blant annet at like tilfeller skal behandles likt. Den enkelte innbygger skal være beskyttet mot vilkårlige avgjørelser fra myndighetenes side og kunne forutberegne sin rettsstilling. Resultatet fra spørreundersøkelsen viser at statsforvalternes rolle som rettssikkerhetsinstans oppfattes som styrket med dagens struktur. Behovet for harmonisert praksis på tvers av fylker og kommuner er bedre ivaretatt gjennom færre statsforvalterembeter.

Som klageinstans for fylkene og kommunene, må statsforvalterne ha sterke og kompetente fagmiljøer. Statsforvalterembeter som favner over flere fylker og kommuner, kommer også på dette feltet bedre ut i spørreundersøkelsen sammenlignet med en fordeling av statsforvalterne på hver enkelt fylkeskommune. Det er i denne sammenhengen særlig hensynet til rekruttering av ansatte i embetene som fremheves.

I DFØ-rapporten har statsforvalterne og kommunene gitt tydelig uttrykk for ønsket om å opprettholde dagens statsforvalterstruktur. Vi registrerer at det er stor grad av enighet i tilbakemeldingene både fra statsforvalterne og kommunene. Blant statsforvalterne er likevel anbefalingen om å beholde eksisterende struktur enda mer entydig. Deltakerne i undersøkelsen er samlet sett svært tilfreds med dagens struktur og ønsker ikke å gå tilbake til 18 embeter til tross for en oppdeling av fylkeskommunene. Dette er også DFØ sin tydelige anbefaling.

Regjeringen har fremlagt forslag om et stramt statsbudsjett som forutsettes å få store økonomiske konsekvenser for de fleste kommuner i form av innstramminger i ulike tjenestetilbud. Det bevilges samtidig store beløp til å reversere tidligere reformer, herunder oppdeling av tidligere sammenslåtte kommuner og fylkeskommuner. Vi vil på denne bakgrunn anmode om at det ikke benyttes ytterligere offentlige midler på å reversere en statsforvalterstruktur som både statsforvalterne og kommunene er tilfreds med.

Avslutningsvis ønsker Bærum kommune å oppsummere hovedfunnene i rapporten hvor DFØ viser til 11 punkter. Her innleder rapporten med at embetene i de sammenslåtte embetene, blant annet statsforvalterembetet i Oslo og Viken, har vært særlig gjenstand for vurdering. Det setter Bærum kommune pris på og vi ønsker å understreke første hovedfunn som beskriver at det er høy tilfredshet med statsforvalterne. I Bærum opplever vi statsforvalterembetet som godt og vil ettertrykkelig presisere at dagens praksis er bedre i stand til å ivareta sine ulike roller overfor kommunen.