



**FÆRDER
KOMMUNE**

– med vind i seilene

JournalpostID: 23/3585

Arkiv: FE-000, TI-&13

Saksbehandler: Siv Ekenes

Telefon:

Økonomi

Høring - Evaluering av statsforvalternes geografiske inndeling

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Formannskap	01.02.2023	010/23
Kommunestyret		

Kommunedirektørens innstilling

Følgende høringssvar sendes Kommunal- og distriktsdepartementet til DFØ-rapport 2022:5 «Færre og bedre – en evaluering av statsforvalter-strukturen»:

«Færder kommune støtter anbefalingene i DFØ-rapport 2022:5. Hensynet til solide lik rettsanvendelse, kapasitet og kompetanse i fagmiljøene og effektiv drift bør veie tyngst i de vurderingene som gjøres. Færder kommune ønsker ikke en deling av statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Dagens geografiske plassering bør opprettholdes av hensyn til rekrutteringen.»

Formannskap 01.02.2023:

Behandling:

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt.

FS- 010/23 Vedtak:

Følgende høringssvar sendes Kommunal- og distriktsdepartementet til DFØ-rapport 2022:5 «Færre og bedre – en evaluering av statsforvalter-strukturen»:

«Færder kommune støtter anbefalingene i DFØ-rapport 2022:5. Hensynet til solide lik rettsanvendelse, kapasitet og kompetanse i fagmiljøene og effektiv drift bør veie tyngst i de vurderingene som gjøres. Færder kommune ønsker ikke en deling av statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Dagens geografiske plassering bør opprettholdes av hensyn til rekrutteringen.»

Vedlegg:

Høring - Evaluering av statsforvalternes geografiske inndeling

Høringsnotat

Tegninger/øvrige saksdokumenter er tilgjengelige på kommunens hjemmeside.

Kortversjon

Ny struktur for statsforvalterne ble iverksatt 1. januar 2019. Vedtak om oppdeling av fylkene Oslo og Viken, Troms og Finnmark, og Vestfold og Telemark har reist spørsmålet om statsforvalterembetene i disse fylkene også bør deles. Departementet har derfor gjennomført en evaluering som nå er ute på høring. Målet med evalueringen har vært å besvare to hovedspørsmål:

- I hvilken grad har ny struktur bidratt til å styrke statsforvalternes sentrale roller?
- Hva er fordeler og ulemper ved en statsforvalterstruktur som sammenfaller med fylkeskommunen versus en struktur der statsforvalteren favner om flere fylker?

Frist for høringen er 15. februar.

Innledning

Departementet ber om vurderinger av anbefalingene fra DFØ. Disse er oppsummert til:

- Embetene må sørge for bedre intern samordning mellom fagområder ut mot kommunene.
- Departementene må legge til rette for at ulempene som følger av funksjonsorganisering av statlige etater for statsforvalterens samordningsrolle blir kompensert.
- Der lik rettsanvendelse er viktig, må embetene i samarbeid med styringsetatene jobbe videre med harmonisering av praksis mellom embeter.
- Embetene må sørge for god og tilpasset dialog med kommunene.
- Embetene og styringsetatene må jobbe mer målrettet for å få ned saksbehandlingstiden ved å iverksette varige tiltak.
- Fylkeskommunenes grenser bør ikke definere statsforvalterembetets grenser, men fylkenes yttergrenser bør følges slik at hvert fylke kan forholde seg til ett embete.
- Statsforvalterstrukturen bør ikke endres tilbake til slik den var.
- Dersom det skulle bli aktuelt å vurdere strukturen, må kostnader og nytte av ny inndeling vurderes grundig.
- Hvert embete bør vurderes for seg, der hensynet til rettssikkerhet og kvalitet på tjenestene må veie tungt.

Faktagrunnlag

Statsforvalteren er Kongens og Regjeringens representant i fylket, og skal som sektormyndighet medvirke til at Stortingets og Regjeringens vedtak, mål og retningslinjer blir fulgt opp. Dette gjøres gjennom veiledning, dialog og tilsyn med kommunene, fylkeskommunene, innbyggerne og berørte virksomheter. Statsforvalteren skal bidra til å samordne, forenkle og effektivisere den statlige virksomheten i fylket. Det innebærer å ta samordningsinitiativ i fylket overfor andre statlige virksomheter og andre aktører der det er aktuelt, for å sikre at nasjonale mål nås på tvers av nivå og sektorer, og for å sikre samordning av statens styring av kommunene. Statsforvalteren er klagemyndighet for kommunale enkeltvedtak og vedtak gjort i spesialisthelsetjenesten, og tilsynsmyndighet etter særlovgivningen. I tillegg har statsforvalteren førstelinjeansvaret på flere områder. Statsforvalteren skal sikre likebehandling og rettsikkerhet for alle parter i sin forvaltning av lover og forskrifter. Statsforvalteren skal holde regjeringen og sentraladministrasjonen orientert om viktige spørsmål i fylket, og formidle relevant informasjon til kommunale, fylkeskommunale og statlige organ.

Vurderinger

Et av hovedfunnene i den gjennomførte evalueringen er at sammenslåingen har styrket fagmiljøene. Oppgaveløsningen har fått bedre kvalitet, rettssikkerheten er styrket og avdelingene er mindre sårbare ved fravær. Statsforvalter i Vestfold og Telemark skriver i sin årsrapport følgende:

«Vi ser stadig tydeligere at sammenslåingen av embetene har redusert sårbarheten i oppgaveløsningen og gitt grunnlag for spesialisering og effektivisering. [...] Vi opplever også at sammenslåingen har bidratt til sterkere og mer attraktive fagmiljøer.»

Embetene har arbeidet systematisk for å utvikle lik rettsanvendelse og har i stor grad lyktes med dette. I rapporten vises det til at de færreste ønsker en reversering av dagens struktur, og mange uttrykker bekymring dersom embetene blir delt. Det blir primært begrunnet med en frykt for at en endring tilbake til gammel struktur vil kunne føre til svekkede fagmiljøer og redusert rettssikkerhet. I tillegg argumenteres det med nye omstillinger vil føre til nye runder med omstillingskostnader i form av høy turnover, lavere produktivitet og omstillingstrøtthet hos de ansatte. Lang saksbehandlingstid er en utfordring som gjelder generelt for alle embetene og har vært det over tid. Det er sannsynlig at nye omstillinger vil forsterke denne utfordringen.

Det er i løpet av omstillingsprosessen og sammenslåingen av statsforvalterembetene gjort betydelige budsjettkutt som har medført at dagens embeter til sammen har færre stillinger enn de gamle embetene hadde hver for seg. Det betyr at det vil bli behov for å tilføre mer ressurser hvis det skal opprettes nye embeter, men at det ikke kan forventes at en deling av statsforvalterembete vil resultere i det samme antall stillinger som før sammenslåingen. Dette vil medføre en svekkelse av embete i vår region. I rapporten fra DFØ står det at Vestfold og Telemark er et av de embetene hvor en eventuell deling vil være spesielt uheldig.

I Vestfold og Telemark er erfaringene at det er mer krevende å rekruttere til Skien enn til Tønsberg, men fordi alle avdelingene bortsett fra én er lokalisert i Tønsberg, utgjør dette et begrenset problem i dag. Rekrutteringsgrunnlaget til Tønsberg er godt, men de har utfordringer med å rekruttere fra telemarkskommunene på grunn av lang reisevei. Statsforvalteren presiserer også at nærhet til og samspill med andre beredskaps- og samfunnsikkerhetsetater er spesielt viktig, særlig politiets regionale hovedsete og AMK-sentralen. DSBs plassering forsterker dette perspektivet, og taler for at den geografiske plasseringen av embetet ikke bør endres.

Konklusjon

Kommunedirektøren støtter anbefalingene i rapporten og mener at det vil være uheldig å endre strukturen for statsforvalterembetene. Hensynet til mer robuste fagmiljøer, likere rettspraksis og effektiv drift bør veie tyngst i de vurderingene som gjøres. Dagens lokalisering bør opprettholdes.