

22/7042 - Hørings svar fra Kongsberg kommune på Høring - Evaluering av statsforvalterenes geografiske inndeling - via regjeringen.no

Vårt saksnummer: 22/7042

Høring: Høring - Evaluering av statsforvalterenes geografiske inndeling

Levert: 02/08/2023 23:27:57

Svartype:

Gruppering av høringsinstanser: Kommune

Avsender: Kongsberg kommune

Kontaktperson: Bernt Søråa

Kontakt e-post: bernt.soraa@kongsberg.kommune.no

Kongsberg kommune ved kommunestyret behandlet spørsmålet om statsforvalternes geografiske struktur i sitt møte 8. februar 2023.

Innledningsvis vil Kongsberg kommune bemerke at DFØ sin rapport 2022/5 «Færre og bedre - en evaluering av statsforvalterstrukturen» gir et godt bilde av Statsforvalternes ansvar og oppgaver. Den gir også en god oversikt over effekten av større og færre embeter og på forholdet mellom den enkelte kommune og statsforvalteren.

Kommunaldepartementet har i sitt høringsbrev satt opp 8. hovedkonklusjoner på rapporten og ber spesielt om hørings svar på hovedpunktene 6,7 og 8.

Kongsberg kommune baserer sin høringsuttalelse på erfaringene med Statsforvalteren i Viken, satt opp mot fylkesmannen i Buskerud.

Problemstilling nr. 6

Fylkeskommunenes grenser bør ikke definere statsforvalterembetets grenser, men fylkenes yttergrenser bør følges slik at hvert fylke kan forhode seg til en statsforvalter. Hjelpespørsmål: **Hva er fordeler eller ulemper med at et embete dekker flere fylker**

Kongsberg kommunes svar:

Fordelen med at embete dekker flere fylker er at embetet i større grad settes i stand til å vurdere brede tema og problemstillinger på tvers av og uavhengig av geografi - for eksempel utviklingstrekk og trender for stor Oslo området innenfor samferdsel, klima - miljø - herunder status og utvikling for Oslofjorden. Problemstillinger knyttet til eksempelvis utbygging av fritidsboliger kan være et annet eksempel som gjelder større geografiske områder.

Også i barnevernssaker opplever kommunen at fagmiljøet på sosial- og barnevernsavdelingen har blitt større og mer kompetent - og således også mindre sårbart ved fravær. Det er således mange flere kompetente personer å rådføre seg med i svært kompliserte og komplekse saker. Den samlede kompetansen oppleves derfor sterkere enn den som var tilgjengelig i gamle Buskerud fylke.

Ulempen med at Statsforvalter dekker flere fylker, er at lokalkunnskapen blir svakere

og det kan i sin tur svekke dialogen mellom partene. I planprosesser har vi erfart at Statsforvalter i Oslo og Viken har svakere lokalkunnskaper om Kongsberg kommune enn den tidligere fylkesmann i Buskerud innehadde. Tilsvarende erfaringer har kommunen også innenfor fagområdet barnevern.

Det innebærer rett og slett at Statsforvalteren ikke har samme lokalkunnskap i dag som i tidligere embete. Dagens Statsforvalter kjenner således ikke profilen til barneverntjenesten slik de gjorde før.

Ett viktig område hvor kunnskapen har blitt vesentlig styrket er innenfor beredskap. Tjenestekvaliteten innen beredskapsområdet er derfor blitt betydelig styrket i dagens embete. Det er kommunens vurdering at det er viktig å bevare dette miljøet.

Bl a er det viktig med et robust faglig miljø som skaper attraktivitet, og dermed både mer kompetente medarbeidere og en styrket kvalitet som kommunene kan rådføre seg med i kritiske situasjoner. Det innebærer også flere kompetente medarbeidere å dele arbeidsoppgavene på.

Sårbarheten reduseres – noe som er særlig viktig på dette området. Dette betyr samtidig at det er mulig å ivareta flere oppgaver enn tidligere – bl a ved å oppdatere og utvikle regelverk og prosedyrer oftere. Mulighetene til å koordinere og prioritere på tvers av et større geografisk område styrkes. Pandemien viste at sjøl om det er langt fra Halden til Geilo, er det ganske kort fra Nordre Follo til Nannestad og Øvre Eiker. Og det er i disse områdene folk forflytter seg mest.

Problemstilling 7

Statsforvalterstrukturen bør ikke endres tilbake til slik den var. Hjelpespørsmål:
Hvilke hensyn bør tillegges størst vekt når man skal vurdere strukturen for statsforvalterembetene?

Kongsberg kommunes svar:

i) Et hensyn som bør vektlegges ved organiseringen, er hvordan det vil påvirke evnen til å delta på befaringer, møter og ellers være tilgjengelig for å prioritere dialog med kommunene og øvrige relevante instanser – parter. Kommunen erfarer at det normalt tar lengre tid å få svar fra Statsforvalter i Oslo og Viken – eksempelvis i plansaker, sammenlignet med tidligere fylkesmannen i Buskerud. Videre har statsforvalter fått en tydeligere juridisk tilnærming til sakene enn den gamle fylkesmannen, og har også svakere lokalkunnskaper. Om dette har sammenheng med organiseringen, eller har andre forklaringer vites ikke.

ii)

Et annet hensyn som bør vektlegges er hvordan organiseringen vil påvirke muligheten til å rekruttere og beholde kompetente ressurser til ulike fagmiljøer.

iii)

Et tredje hensyn er i hvilken grad en ulik organisering vil kunne påvirke grad av samarbeid mellom fylkeskommunen og Statsforvalter på en uønsket måte.

Problemstilling 8

Dersom det skulle bli aktuelt å vurdere strukturen, må kostnader og nytte av ny inndeling vurderes grundig. Hvert embete bør vurderes for seg, der hensynet til rettssikkerhet og kvalitet på tjenestene må veie tungt. **Hjelpespørsmål: Hvordan bør inndelingen være for de tre**

statsforvalterembetene som er berørt av fylkesdeling?

Kongsberg kommunes svar:

Det er både fordeler og ulemper med at Statsforvalteren i Oslo og Viken opprettholdes. Vi har påpekt noen sentrale momenter ovenfor. I dagens statsforvalterembete er kompetansen og robustheten økt, mens lokalkunnskapen er redusert. Hvis en skal opprettholde dagens embete er det et behov for å styrke både lokalkunnskapen og dialogen mot kommunene i de ulike typer saker statsforvalteren har ansvaret for.

Oppsummering

Det er en generell konklusjon at fagligheten hos statsforvalteren er styrket etter sammenslåingen, men samtidig har lokalkunnskapen om den enkelte kommune blitt svakere i de samme fagmiljøene.

Fagmiljøene i Kongsberg kommune er dog i all hovedsak fornøyd med dagens embete og er bekymret for at en oppdeling vil svekke fagmiljøene. Hvis det er mulig å styrke lokalkunnskapen innenfor dagens modell i Viken, vil en helhetlig forvaltning av alle fylkene innenfor Viken være å foretrekke. Se for øvrig kommunens svar på spørsmål 6.

Tillegg vedtatt i kommunestyrets behandling 8. februar:

Kongsberg kommune sin erfaring med Statsforvalteren i Oslo og Viken i arbeid med plansaker og da særlig knyttet til arbeidet med kommuneplanens arealdel, var utfordrende på grunn av manglende lokalkunnskap omkring kommunens behov for utviklingsarealer.

Dersom staten tilrettelegger for forsøk med enhetsfylke og Buskerud Fylkeskommune ønsker å være forsøkskommune, stiller Kongsberg kommune seg positive til dette.

Protokoll-Høringssvar statsforvalterstruktur-2.PDF (399.44 KB)

Alle svar må gjennom en manuell godkjenning før de blir synlige på www.regjeringen.no.



KOMMUNAL- OG
DISTRIKTSDEPARTEMENTET
Postboks 8112 DEP
0032 OSLO

Høring - Evaluering av statsforvalternes geografiske inndeling - tillegg fra Kongsberg kommune

Vedlagt ligger behandlingen av høringssvaret fra Kongsberg kommune. Denne ble uteglemt i innsendelsen 09.02.23.

Med vennlig hilsen

Anne Ellen Bamle
Avdelingsleder innbyggerkontakt

Dette dokumentet er elektronisk godkjent i Kongsberg kommune, og sendes uten underskrift.

Vedlegg:

- 1 Saksprotokoll Høring - Evaluering av statsforvalternes geografiske inndeling

Behandling i Kommunestyret – 08.02.2023:

Ole Gustav Lia (SP) fremmet følgende tilleggsforslag til høringssvaret:

1. Kongsberg kommune sin erfaring med Statsforvalteren i Oslo og Viken i arbeid med plansaker og da særlig knyttet til arbeidet med kommuneplanens arealdel, var utfordrende på grunn av manglende lokalkunnskap omkring kommunens behov for utviklingsarealer.

2. Kongsberg kommune er av den oppfatning at det totalt sett vil være mest hensiktsmessig at statsforvalterembetet følger fylkesgrensene.

Marte Gustavsens Ødegården (AP) fremmet følgende tilleggsforslag til høringssvaret:

Dersom staten tilrettelegger for forsøk med enhetsfylke og Buskerud Fylkeskommune ønsker å være forsøkskommune, stiller Kongsberg kommune seg positive til dette.

Votering:

Ole Gustav Lia (SP) sitt forslag punkt 1 fikk 19 stemmer (9 SP, 3 KBL (Næss, Baklia og Fjerdingstad) 4 AP (Storholt, Flom, Ødegården og Tonby), 2 FRP og 1 V), mot 16 stemmer (3 AP (Thorberg, Trandum og Tovsrud Knutsen), 6 H, 2 MDG, 2 SV, 2 KBL (Fon og Hukkelås) og 1 Uavhengig) og ble vedtatt.

Ole Gustav Lia (SP) sitt forslag punkt 2 fikk 16 stemmer (9 SP, 3 KBL (Baklia, Næss og Fjerdingstad), 2 FRP og 2 SV) og falt mot 19 stemmer (7 AP, 6 H, 2 MDG, 2 KBL (Fon og Hukkelås), 1 V og 1 Uavhengig) og falt.

Marte G. Ødegård (AP) sitt forslag fikk 20 stemmer (9 SP, 7 AP, 4 KBL (Næss, Hukkelås, Fjerdingstad og Baklia)) mot 15 stemmer (6 H, 2 SV, 1 KBL (Fon), 2 MDG, 2 FRP 1 V og 1 Uavhengig) og ble vedtatt.

Vedtak i Kommunestyret – 08.02.2023

Kommunestyret vedtar forslag til høringsuttalelse til evaluering av statsforvalterens geografiske inndeling med følgende tilføyelser:

Kongsberg kommune sin erfaring med Statsforvalteren i Oslo og Viken i arbeid med plansaker og da særlig knyttet til arbeidet med kommuneplanens arealdel, var utfordrende på grunn av manglende lokalkunnskap omkring kommunens behov for utviklingsarealer.

Dersom staten tilrettelegger for forsøk med enhetsfylke og Buskerud Fylkeskommune ønsker å være forsøkskommune, stiller Kongsberg kommune seg positive til dette.

