

22/7042 - Hørings svar fra Lier kommune på Høring - Evaluering av statsforvalterenes geografiske inndeling - via regjeringen.no

Vårt saksnummer: 22/7042

Høring: Høring - Evaluering av statsforvalterenes geografiske inndeling

Levert: 02/13/2023 08:05:03

Svartype:

Gruppering av høringsinstanser: Kommune

Avsender: Lier kommune

Kontaktperson: Sikke Næsheim

Kontakt e-post: sikke.naesheim@lier.kommune.no

Evaluering av statsforvalterens geografiske inndeling. Hørings svar fra Lier kommune

Lier kommunestyret behandlet saken i møte 7. februar i år og avgir følgende høringsuttalelse:

Kommunestyrets vedtak:

1. Lier kommune sender inn høringsuttalelse til statsforvalterens geografiske inndeling som fremgår av denne sakens pkt. 2.
2. Dagens geografiske grenser for Oslo og Viken statsforvalter beholdes.

Sakens høringsuttalelse i detalj, jf. vedtakets pkt 1:

1. Embetene må sørge for bedre intern samordning mellom fagområder ut mot kommunene.
 - 1.1. Lier kommune har begrenset grunnlag til å kunne vurdere om den strukturendringen som ble gjennomført i 2019 faktisk har ført til økt harmonisering av rettsanvendelsen på ulike områder. Lier kommune merker seg imidlertid at undersøkelsen mener at man har lyktes med dette. Lier kommune understreker at en eventuell endring av geografiske grenser for embetene ikke må gi en organisering som fører til skjev fordeling av kompetanse, noe som kan innebære større ulikheter i rettsanvendelse på tvers av geografiske områder og opplevelse av at det ikke er likhet for loven.
 2. Departementene må legge til rette for at ulempene som følger av funksjonsorganisering av statlige etater for statsforvalterens samordningsrolle blir kompensert.
 - 2.1. Lier kommune har ingen særlige merknader til dette punktet.
 3. Lik rettsanvendelse er viktig, må embetene i samarbeid med styringsetatene jobbe videre med harmonisering av praksis mellom embeter.
 - 3.1. Lier kommune har begrenset grunnlag til å kunne vurdere om den strukturendringen som ble gjennomført i 2019 har ført til økt harmonisering av rettsanvendelsen på ulike områder. En harmonisering av ulike rettsområder og større grad av lik praksis mellom Statsforvalterembetene er imidlertid en styrke ved at det

gir større og mer robuste fagmiljøer. Likebehandling av saker styrker således rettsikkerheten for enkeltindividet.

3.2. Lier kommune understreker viktigheten av at rettsregler praktiseres likt slik at de som er parter i en forvaltningssak skal oppleve likebehandling uavhengig av bo/tilknytningskommune. Lier kommune viser til anbefalte tiltak for å sikre en slik utvikling.

4. Embetene må sørge for god og tilpasset dialog med kommunene.

4.1. Lier kommune understreker betydningen av Statsforvalterens rolle som bindeledd mellom stat og kommune og at statsforvalter kjenner kommunene sine godt. På de fleste områder har dialogen mellom kommunen og statsforvalter vært på samme nivå og frekvens som før endringen.

4.2. Rettsikkerheten ved bruk av tvang og makt overfor enkelte personer med psykisk utviklingshemming innenfor helse - og omsorgstjenesteloven kap. 9, er saker der kommunen har stort behov for veiledning og tilbakemeldinger fra Statsforvalteren. Særlig viktig er det at slike saker er i tråd med lovverket og gjenstand for kontroll, og dialogen med Statsforvalteren rundt disse sakene er viktig. Erfaringen kommunen har gjort seg på dette området, er at kommunens behov for veiledning og dialog vanskeligere har latt seg gjennomføre etter sammenslåingen. Statsforvalterens rådgivningsfunksjon er viktig for at kommunene utvikler en forvaltningspraksis i tråd med lovgivers intensjon og formål. Denne rådgiverfunksjonen er også viktig slik at kommunene er i stand til å løse de oppgaver som ligger til de ulike rettsområdene og til det lokale selvstyret.

4.3. Nye mennesker i nye roller hos statsforvalter fra 1. januar 2019 innebar en større avstand mellom embetet og kommunen. Det er Lier kommunes erfaring at flere medarbeidere hos fylkesmannen i Buskerud på en del fagområder ble med over i ny organisasjon og i tilsvarende roller. Dette mener Lier kommune var svært viktig for sikre fremdrift i tyngre saker og viktig planarbeid da kompetanse om kommunens lokale forhold ble videreført i ny organisasjon.

4.4. En klar ulempe ved endring av geografisk grense med påfølgende omorganisering er at man må noen områder på nytt vil komme i en situasjon hvor avstanden mellom etatsforvalter og kommunen blir større og hvor kommunens ansatte ikke kjenner så godt de ansatte hos statsforvalter som tidligere. Likeledes kan statsforvalter i en overgangsfase miste viktig kjennskap og kompetanse om lokale forhold i Lier kommune. Fordelen er imidlertid et styrket kompetansemiljø der det fremstår som at flere har en spisset kompetanse innen sentrale felt.

5. Embetene og styringsetatene må jobbe mer målrettet for å få ned saksbehandlingstiden ved å iverksette varige tiltak.

5.1. Lier kommune erfarer at samtidig med omorganiseringen fra Fylkesmannen i Buskerud til Statsforvalter Oslo og Viken så økte saksbehandlingstiden hos statsforvalter på klagesaker etter helse- og omsorgstjenesteloven. Det er imidlertid vanskelig for Lier kommune å vurdere om dette skyldes økt sakstilfang til statsforvalter eller om det kan knyttes opp mot de endringsprosessene som er gjennomført.

6. Fylkeskommunenes grenser bør ikke definere statsforvalterembetets grenser, men fylkenes yttergrenser bør følges slik at hvert fylke kan forholde seg til ett embete.

6.1. I høringssak om endring av fylkesgrenser avga Lier kommunestyre høringsuttalelse om ikke å gå tilbake til de tidligere fylkene Akershus, Buskerud og

Østfold. Lier kommune ser at det kan være hensiktsmessig å også ha sammenfallende grenser også for statsforvalterembetet

6.2. En ny omorganisering vil kreve tidsbruk til interne prosesser som vil måtte gå på bekostning av tid til faglig arbeid samt mulig tap av kompetanse og kjennskap til lokale forhold.

6.3. Lier kommune har utstrakt samarbeid med kommuner som, ved en endring tilbake til tidligere Buskerud, vil tilhøre andre fylker.

7. Statsforvalterstrukturen bør ikke endres tilbake til slik den var. Hjelpespørsmål: Hvilke hensyn bør tillegges størst vekt når man skal vurdere strukturen for statsforvalterembetene?

7.1. Lier kommune fremhever følgende momenter som viktige i en vurdering av endring av statsforvalterstrukturen; samordning og harmonisering av praksis, redusert kapasitet ut mot kommune i en endringsfase, beholde kompetanse på fag og lokale forhold, endringstretthet i organisasjonen og omstillingskostnader.

8. Dersom det skulle bli aktuelt å vurdere strukturen, må kostnader og nytte av ny inndeling vurderes grundig. Hvert embete bør vurderes for seg, der hensynet til rettssikkerhet og kvalitet på tjenestene må veie tungt. Hjelpespørsmål: Hvordan bør inndelingen være for de tre statsforvalterembetene som er berørt av fylkesdeling?

8.1. Lier kommune mener at dagens struktur for statsforvalter for Oslo og Viken fungerer godt og ønsker ikke at den geografiske grensen for dette statsforvalterembete skal endres. Lier kommune henviser i den forbindelse til DFØs evalueringsrapport.

Alle svar må gjennom en manuell godkjenning før de blir synlige på www.regjeringen.no.