



KOMMUNAL- OG DISTRIKTSDEPARTEMENTET
Postboks 8112 DEP
0032 OSLO

Att. Ingvild Kleppestø

Assisterende rådmann

Dato: 28.02.2023
Vår ref.: 22/00190-173
Deres ref.:
Saksbehandler: Rune Stokke
Telefon:

Innspill fra Lindesnes kommune til "Høring - Evaluering av statsforvalternes geografiske inndeling"

Det vises til samtale med Ingvild Kleppestø i dag 27.02.23.

Lindesnes Formannskap behandlet i møte 09.02.23 høringen om Statsforvalternes geografiske inndeling. Oppdatert sak i hht vedtak i formannskapet er flettet inn nedenfor i dette brevet.

Høring - Evaluering av statsforvalternes geografiske inndeling

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	09.02.2023	6/23

Formannskapet har behandlet saken i møte 09.02.2023 sak 6/23

Møtebehandling

Fellesforslag fra formannskapet:

Rådmannen bes om å forsterke uttalelsen knyttet til underfinansiering av statsforvalteren i Agder.

Votering

Rådmannens innstilling inkludert fellesforslag fra formannskapet.

Enstemmig vedtatt.

Formannskapets vedtak

Formannskapet viser til saksframstillingen og oversender denne som Lindesnes kommune sin uttalelse til høringen.

Rådmannen bes om å forsterke uttalelsen knyttet til underfinansiering av statsforvalteren i Agder.

Rådmannens forslag til vedtak:

Formannskapet viser til saksframstillingen og oversender denne som Lindesnes kommune sin uttalelse til høringen.

Vedlegg

Høringsnotat - DFØ (2022). Færre og bedre - en evaluering av statsforvalterstrukturen.pdf

Saken kort fortalt

Direktoratet for forvaltning og økonomistyring (DFØ) har evaluert strukturen for statsforvalterne, og leverte sin rapport «Færre og bedre – en evaluering av statsforvalterstrukturen» til Kommunal- og distriktsdepartementet 30. september 2022. Kommunal- og distriktsdepartementet har sendt rapporten på høring.

Bakgrunn

Statsforvalteren er Kongens og Regjeringens representant i fylket, og skal som sektormyndighet medvirke til at Stortingets og Regjeringens vedtak, mål og retningslinjer blir fulgt opp. Dette gjøres gjennom veiledning, dialog og tilsyn med kommunene, fylkeskommunene, innbyggerne og berørte virksomheter. Statsforvalteren skal bidra til å samordne, forenkle og effektivisere den statlige virksomheten i fylket. Det innebærer å ta samordningsinitiativ i fylket overfor andre statlige virksomheter og andre aktører der det er aktuelt, for å sikre at nasjonale mål nås på tvers av nivå og sektorer, og for å sikre samordning av statens styring av kommunene. Statsforvalteren er klagemyndighet for kommunale enkeltvedtak og vedtak gjort i spesialisthelsetjenesten, og tilsynsmyndighet etter særlovgivningen. I tillegg har statsforvalteren førstelinjensvaret på flere områder. Statsforvalteren skal sikre likebehandling og rettsikkerhet for alle parter i sin forvaltning av lover og forskrifter. Statsforvalteren skal holde regjeringen og sentraladministrasjonen orientert om viktige spørsmål i fylket, og formidle relevant informasjon til kommunale, fylkeskommunale og statlige organ.

Bakgrunnen for at det ble gjennomført en evaluering, var at ny struktur for statsforvalterne ble iverksatt 1. januar 2019. 16 embeter ble til 10, og Statsforvalterens fellestjenester (STAF) ble etablert som en egen virksomhet. Vedtak om oppdeling av fylkene Oslo og Viken, Troms og Finnmark, og Vestfold og Telemark har reist spørsmålet om statsforvalterembetene i disse fylkene også bør deles.

Høringsspørsmål:

Departementet ber om vurderinger av anbefalingene fra DFØ som er å finne i rapportens kapittel 1. Anbefalingene følger under (vår nummerering). Vi har lagt til hjelpespørsmål knyttet til anbefalingene 6, 7 og 8 som vi ønsker at høringsinstansene drøfter særskilt i lys av rapporten:

1. Embetene må sørge for bedre intern samordning mellom fagområder ut mot kommunene.
2. Departementene må legge til rette for at ulempene som følger av funksjonsorganisering av statlige etater for statsforvalterens samordningsrolle blir kompensert.
3. Der lik rettsanvendelse er viktig, må embetene i samarbeid med styringsetatene jobbe videre med harmonisering av praksis mellom embeter.
4. Embetene må sørge for god og tilpasset dialog med kommunene.
5. Embetene og styringsetatene må jobbe mer målrettet for å få ned saksbehandlingstiden ved å iverksette varige tiltak.

6. Fylkeskommunenes grenser bør ikke definere statsforvalterembetets grenser, men fylkenes yttergrenser bør følges slik at hvert fylke kan forholde seg til ett embete.

Hjelpespørsmål: Hva er fordeler eller ulemper med at et embete dekker flere fylker?

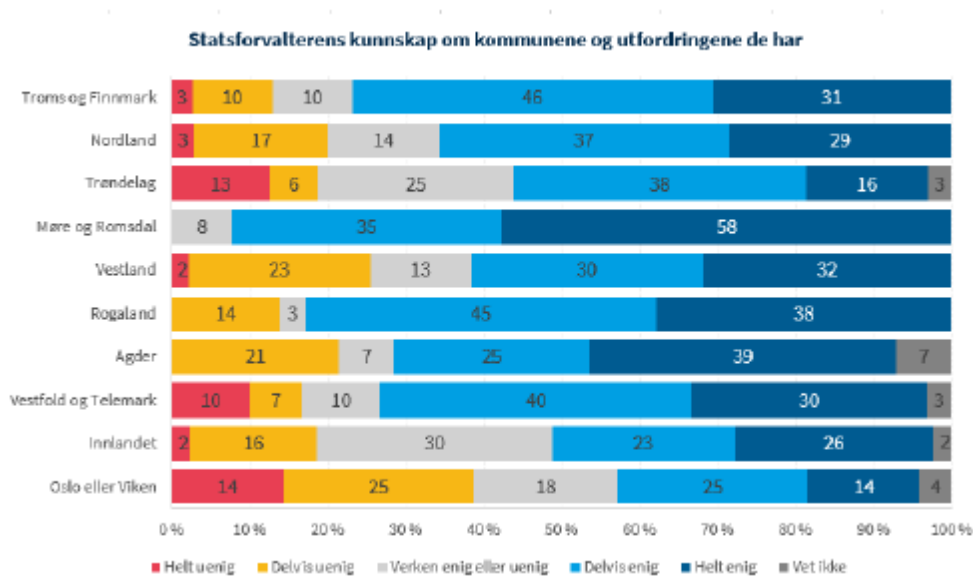
7. Statsforvalterstrukturen bør ikke endres tilbake til slik den var. Hjelpespørsmål: Hvilke hensyn bør tillegges størst vekt når man skal vurdere strukturen for statsforvalterembetene?

8. Dersom det skulle bli aktuelt å vurdere strukturen, må kostnader og nytte av ny inndeling vurderes grundig. Hvert embete bør vurderes for seg, der hensynet til rettssikkerhet og kvalitet på tjenestene må veie tungt. Hjelpespørsmål: Hvordan bør inndelingen være for de tre statsforvalterembetene som er berørt av fylkesdeling?

Etter innspill fra høringsinstansene er høringsfristen utsatt til 15.2.

Vurdering

Det fremgår av høringsdokumentet at kommunene stort sett er fornøyd med statsforvalteren, men minst fornøyd med saker knyttet til Plan- og bygningsloven.



I høringsdokumentet er også følgende tabell satt inn:

Utvikling i antall årsverk

Embete	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Endring i prosent 2016 til 2021	Endring i prosent 2019 til 2021
Oslo og Viken	496	504	503	440	462	474	-4,44 %	7,61 %
Innlandet	237	241	244	207	222	224	-5,50 %	8,37 %
Vestfold og Telemark	206	207	211	208	192	190	-7,80 %	-8,70 %
Agder	189	177	174	159	156	153	-19 %	-3,90 %
Rogaland	151	157	145	148	151	161	6,60 %	8,45 %
Vestland	292	290	285	244	254	261	-10,60 %	7,01 %
Møre og Romsdal	133	132	132	124	125	132	-0,75 %	6,39 %
Trøndelag	269	271	254	249	246	247	-8,21 %	-0,84 %
Nordland	162	159	158	143	150	152	-6,21 %	6,50 %
Troms og Finnmark	234	225	232	214	217	219	-6,41 %	2,15 %
Antall årsverk totalt SF	2370	2363	2338	2136	2176	2211	-6,71 %	3,51 %
STAF				214	212	205		-4,21 %
Antall årsverk totalt SF/STAF				2350	2388	2416		2,81%

Tabell 8: Utvikling i antall ansatte i statsforvalterembetene fra 2016 til 2021. Absolutte tall.

Det er som man ser ingen andre embeter som har hatt større prosentvis nedgang i antall stillinger enn Agder fra 2016 til 2021. Agder er blant regionene i landet som har størst utfordringer med levekår og utenforskap. Samtidig er regionen vertskap for statens store satsinger på fornybar energi. I vår del av fylket gjelder dette i første rekke den nasjonale satsningen på havvind. Da er det viktig at statsforvalteren har tilstrekkelig med ressurser slik at embetet kan følge raskt opp når det er behov for deres involvering. Lang saksbehandlingstid på noen fagområder forsinker viktige prosesser, og statsforvalteren bør styrke sin rolle som veileder og tverrsektoriell samordner heller enn å være en forsinkende aktør. Derfor bør bemanningen hos statsforvalteren i Agder styrkes istedenfor at vi er den regionen som har hatt størst reduksjon i bemanningen. Det er uholdbart om reduksjonen i ressurser til statsforvalteren i Agder bidrar til å stoppe den veksten og verdiskapingen regionen sårt trenger.

Til de konkrete spørsmål som følger i høringsbrevet til KDD vil rådmannen bemerke at det anbefales sterkt at et fylke ikke deles mellom to embeter, ergo må embetets grenser følge fylkesgrenser. Rådmannen vil vise til erfaringene fra den tiden vi hadde to embeter på en så tett integrert region som (Aust og Vest-) Agder. Her gikk samarbeid på tvers av fylkesgrensene, men vi måtte forholde oss til to ulike (den gang) fylkesmenn. Rådmannen er godt fornøyd med den strukturen som vi har fått på Agder. Vi er som sagt en kompakt og tett integrert region med et godt samarbeid på tvers av kommunegrensene og slik bør det fortsette å være.

Konklusjon

Lindesnes kommune anser at Statsforvalteren i Agder har et hensiktsmessig geografisk område og at det er viktig at grensene er sammenfallende med fylkesgrensen. Samtidig understreker Lindesnes kommune at det avgjørende at Statsforvalteren i Agder settes ressursmessig i stand til å følge opp de store nasjonale satsingene og spesielt i arealforvaltningsspørsmål.

RETT UTSKRIFT

DATO 10.februar.2023

Ved henvendelse angående saken vennligst referer til saksnr.: 22/00190

Med hilsen

Rune Stokke

Brevet er elektronisk godkjent og har ingen signatur