

22/7042 - Høringssvar fra Tønsberg kommune på Høring - Evaluering av statsforvalterenes geografiske inndeling - via regjeringen.no

Vårt saksnummer: 22/7042

Høring: Høring - Evaluering av statsforvalterenes geografiske inndeling

Levert: 01/25/2023 09:54:00

Svartype:

Gruppering av høringsinstanser: Kommune

Avsender: Tønsberg kommune

Kontaktperson: Astrid Holwech

Kontakt e-post: astrid.holwech@tonsberg.kommune.no

Tønsberg kommune stiller seg bak funnene i evalueringen som peker på at Statsforvalteren i Vestfold og Telemark bør fortsette som ett statsforvalterembete.

Statsforvalterembetet skal fremdeles lokaliseres i Tønsberg.

(vedtatt av formannskapet 23.1.2023 i sak 006/23)

Bakgrunn for saken: I 2019 gikk dagens statsforvalterstruktur fra å ha 18 til 10 statsforvalterembeter. Dette skjedde ved at regjeringen slo sammen 11 (daværende) fylkesmannsembeter til å bli 5 nye embeter.; Oslo og Viken, Innlandet, Vestfold og Telemark, Vestland, og Troms Finnmark. Samtidig ble også Statsforvalterens fellestjenester (STAF) etablert, ved overføring av oppgaver dels fra fylkesmannsembetene og dels fra daværende Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Dagens statsforvalterstruktur følger fylkesinndelingen, med unntak av Oslo og Viken som har felles statsforvalter. Statsforvalterens inndeling har igjen blitt aktualisert som følge av at Stortinget har godkjent reversering av regionreformen for de fire fylkeskommunene som ble tvangssammenslått fra 1. januar 2020. Det innebærer at Viken deles i tre nye fylker: Østfold fylke, Akershus fylke og Buskerud fylke. Vestfold deles i to nye fylker: Vestfold fylke og Telemark fylke. Troms og Finnmark deles i to nye fylker: Troms fylke og Finnmark fylke.

Direktoratet for forvaltning og økonomistyring (DFØ) har evaluert dagens statsforvalterstruktur og levert sin rapport *Færre og bedre - en evaluering av statsforvalterstrukturen* som Kommunal- og distriktsdepartementet har sendt på høring.

Høringsbrevet og rapporten *Færre og bedre - en evaluering av statsforvalterstrukturen* ligger som vedlegg til saken. Høringsfristen er utsatt til 15.2.2023.

Fakta grunnlag:

Oppsummering av rapporten i høringsbrevet fra departementet og fra DFØs nettside

Statsforvalteren er Kongens og Regjeringens representant i fylket, og skal som

sektormyndighet medvirke til at Stortingets og Regjeringens vedtak, mål og retningslinjer blir fulgt opp. Dette gjøres gjennom veiledning, dialog og tilsyn med kommunene, fylkeskommunene, innbyggerne og berørte virksomheter. Statsforvalteren skal bidra til å samordne, forenkle og effektivisere den statlige virksomheten i fylket. Det innebærer å ta samordningsinitiativ i fylket overfor andre statlige virksomheter og andre aktører der det er aktuelt, for å sikre at nasjonale mål nås på tvers av nivå og sektorer, og for å sikre samordning av statens styring av kommunene.

Statsforvalteren er klagemyndighet for kommunale enkeltvedtak og vedtak gjort i spesialisthelsetjenesten, og tilsynsmyndighet etter særlovgivningen. I tillegg har statsforvalteren førstelinjeansvaret på flere områder. Statsforvalteren skal sikre likebehandling og rettsikkerhet for alle parter i sin forvaltning av lover og forskrifter. Statsforvalteren skal holde regjeringen og sentraladministrasjonen orientert om viktige spørsmål i fylket, og formidle relevant informasjon til kommunale, fylkeskommunale og statlige organ.

Evalueringen av statsforvalterstrukturen besvarer to hovedspørsmål:

- I hvilken grad har ny struktur bidratt til å styrke statsforvalternes sentrale roller?
- Hva er fordeler og ulemper ved statsforvalterstruktur som sammenfaller med fylkeskommunen versus en struktur der statsforvalteren favner om flere fylker?

DFØs undersøkelse viser at dagens statsforvalterstruktur fungerer godt og at sammenslåingene har hatt positiv innvirkning på hvordan statsforvalteren ivaretar sine ulike roller. Tydeligst kommer dette til uttrykk for statsforvalteren som rettssikkerhetsinstans.

DFØ finner få grunner til at fylkeskommunens inndeling bør definere statsforvalterens inndeling. Tilgang på kompetanse og muligheter for å utvikle solide fagmiljøer er viktigere for statsforvalterens oppgaveløsning enn sammenfallende inndeling med fylkeskommunen.

Funnene er basert på data innhentet fra kommunene, statsforvalterembetene og styringsetatene. Evalueringen tar for seg hvordan dagens struktur fungerer, med vekt på endringene som har skjedd i de sammenslåtte embetene. DFØ har sett ekstra nøye på embetene i de fylkene som skal deles opp igjen.

Evalueringen viser at styringsetatene og kommunene er fornøye med statsforvalterne. Det er relativt kort tid siden endringene trådte i kraft, men de nye embetene er i ferd med å sette seg. Kommunenes tilfredshet med statsforvalteren varierer likevel mellom embeter og mellom fagområder. Kommunene er mest fornøye med samfunnssikkerhet og beredskapssaker og minst med areal- og plansaker. Saksbehandlingstid er en utfordring.

Endringene i statsforvalterstrukturen har bidratt til sterkere fagmiljøer og bedre kvalitet på oppgaveløsningen. Strukturendringen har ført til en økt harmonisering av rettsanvendelsen på ulike områder.

Også i Vestfold og Telemark mener informanter til DFØs rapport, både i statsforvalteren og andre statlige styringsetater at sammenslåingen har gitt gode resultater i form av blant annet styrkede fagmiljøer og harmonisering av praksis. Rapporten sier at det er reist spørsmål ved om det er behov for en egen statsforvalter i Vestfold fordi ved en deling vil det kun ha seks relativt store kommuner med begrenset behov for veiledning, men samtidig er befolkningsmengden i Vestfold relativt stor. Det står også i rapporten at en oppsplitting vil være uheldig for telemarkskommunene ettersom de særlig har dratt

nytte av de styrkede fagmiljøene. Rapporten viser til at det er mer krevende å rekruttere til Skien enn til Tønsberg.

Vurderinger:

FSK-006/23 Vedtak:

Tønsberg kommune stiller seg bak funnene i evalueringen som peker på at Statsforvalteren i Vestfold og Telemark bør fortsette som ett statsforvalterembete.

Statsforvalterembetet skal fremdeles lokaliseres i Tønsberg.

Komunedirektøren endrer høringsuttalelsen i tråd med formannskapetets vedtak.

Alle svar må gjennom en manuell godkjenning før de blir synlige på www.regjeringen.no.