

OED
Pb 8184 dep
0033 Oslo
Att: Johan Vetlesen

Oslo 30.09.11

Innspill til direktiv om energieffektivitet

Norsk Fjernvarme viser til høringsbrev av 22.08.11 om forslag til direktiv om energieffektivitet som erstatter direktiv 2004/8/EC og 2006/32/EC, og takker for at vi får komme med innspill.

Hovedpunkter i forslaget:

- Fjernvarme og kraftvarme får stor plass i både energieffektiviseringsdirektivet og i energieffektiviseringsplanen (EEP)
- Fjernvarme og fjernkjøling bidrar til mer effektiv produksjon og redusert bruk av primærenergi
- Fjernvarme og kraftvarme vil derfor være en betydelig del av energisystemet i 2050
- Kvoteplikt for energiselskap bør bortfalle og erstattes av andre løsninger for reduksjon av energibruk
- Individuell måling av romoppvarming lite hensiktsmessig i nye bygg med lavt varmebehov

Norsk Fjernvarme mener at det nye direktivet i hovedsak er godt, og vil bidra til målsetningen om å redusere primærenergibruk. Sammenslåing av kraftvarmedirektivet og energitjenestedirektivet er riktig for å fremme et helhetssyn på energieffektivisering.

Bakgrunn

Kommisjonen la frem sin plan for energieffektivisering 2020, for å øke trykket på markedsaktørene for å nå målet på 20% energieffektivisering.

I energieffektiviseringsplanen får både fjernvarme og kraftvarme stor plass. EU-kommisjonen vurderer også å sette som krav til kraftvarme at det finnes varmebehov i nærheten av kraftverket.

Konkretisering av planen har startet ifm revideringen av Energitjenestedirektivet og Kraftvarmedirektivet, som til sammen skal bli ett Energieffektiviseringsdirektiv, med fokus på resurseffektivitet som omfatter hele kjeden fra ressurs/energikilde til forbruker.

EU-kommisjonen har også laget en visjon for energisystemet i 2050, med et CO₂-fritt el-produksjonssystem og en effektivisering, som minsker behovet for oppvarming i nye bygg. Fjernvarme nevnes som en mulighet for å distribuere varme bl a fra solvarme og biomasse, og dermed beskytte forbrukerne mot økte priser på fossilt brensel. Kraftvarme er ikke nevnt, til tross for at en vesentlig del av det CO₂-frie el-systemet forventes å bestå av

kullkondenskraftverk med CCS (innsamling og lagring av CO₂), som vil ha større primærenergiforbruk enn kraft og varme fra kraftvarmeverk.

Kommentarer til forslag i direktivet

Vi mener at direktivets artikler angående fjernvarme, fjernkjøling og kraftvarme vil fremme en bærekraftig utvikling av disse teknologiene i EØS-landene. Spillvarme fra avfall, industri og kraftvarme kan dekke hele varmebehovet i disse landene. Beregninger viser at kostnadene for å bygge fjernvarmenett som dekker det meste av varmebehovet i de største byene, ligger på 6-10 øre/kWh, i Norge nærmere 15 øre/kWh (ref. prof. Sven Werner i EcoHeat4EU-studien).

De største endringene for fjernvarmen i det reviderte direktivet er kvoteplikten for energiselskap når det gjelder redusert energibruk, og krav om individuell måling for varme.

Forslaget nevner flere nye krav og tiltak for energibedrifter og store brukere, som skal gi investorer bedre sikkerhet for at EU-målene oppnås, og bl.a støtte energieffektivisering. Her blir forbedringstiltak som høy-effektive kraftvarmeanlegg og effektive fjernvarme/fjernkjølenett fremhevet. (notat pkt 3.3).

Energieffektiviseringsgevinst bør uttrykkes i primærenergitermer, og ikke i endelig sluttforbruk av energi.

Artikkel 1

Vi er fornøyde med de nye definisjonene som er kommet inn i forslaget:

Primærenergiforbruk: totalt innenlands forbruk av energi

Effektiv fjernvarme og fjernkjøling: Et effektivt fjernvarme- eller kjølesystem som bruker minst 50% fornybar varme, avfallsvarme eller kraftvarme eller en kombinasjon av disse, med en primærenergifaktor på minst 0,8.

Dette vil ha en betydning for både begrepsbruk og regelverk som forvalter fjernvarme i Norge, med ulike krav til fornybarandel.

Artikkel 6

Iht forslaget må medlemslandene opprette et nasjonalt kvotesystem for energieffektivitet, for å redusere energiforbruket med 1,5%. Dette skal pålegges energiselskapene. Norsk Fjernvarme er kritisk til dette og anbefaler andre løsninger for å oppnå målet. Vi mener at nasjonale mål for energieffektivisering kan være mer effektivt enn et kvotesystem for å redusere energibruken.

Artikkel 8

Norsk Fjernvarme er også kritiske til direktivets forslag om å innføre individuell måling av romoppvarming i flerfamiliehus. Vi mener at kravet ikke vil virke etter hensikten, da individuell varmemåling ofte ikke er kostnadseffektivt, spesielt ikke i lavenergibygg. Krav til individuell måling kan eventuelt begrenses til varmt tappevann. Krav til fakturering av faktisk forbruk kan være relevant og positivt.

Annex VII og notat

Bakgrunnen for fokus på kraftvarme og varme, er at høy-effektiv kraftvarme (CHP), fjernvarme og fjernkjøling har et betydelig potensial for å spare primærenergi. Forslaget stiller krav om nasjonale planer for høy-effektiv kraftvarme, fjernvarme og fjernkjøling. Disse planene skal være så langsiktige at det gir et stabilt investeringsklima. Vi er svært fornøyde med at kommisjonen har tatt innover seg faktum at bruk av spillvarme er ressurseffektivt og legger til rette for utbygging av fjernvarmenett.

Annex VIII

Vi foreslår å erstatte tabellen med tekst som beskriver *alle* potensielle varmekilder som kraftanlegg, industriell spillvarme, avfallsforbrenning, i tillegg til de øvrige energikilder. Hensikten er at vedleggene skal gi kunnskap som øker muligheten for å bruke spillvarme i stedet for primærenergi.

Gode muligheter for fjernvarme i 2050

Både fjernvarme og kraftvarme vil være en betydelig del av energisystemet i 2050, dersom utviklingen skjer etter forutsetningene i Energieffektiviseringsplanen for 2020 og i det nye Energieffektiviseringsdirektivet. Dette må også ses i sammenheng med endringene i fornybardirektivet, hvor spillvarme og fornybar varme likestilles.

Dette stiller også krav til fjernvarmebransjen om å levere fornybar energi med høy sikkerhet.

Med vennlig hilsen
Norsk Fjernvarme



Heidi Juhler