



Norsk Folkehjelp

Justis- og Politidepartementet
Innvandringsavdelingen
Postboks 8005 Dep.
0030 Oslo

Deres ref. : 201001058-/GBO **Vår ref.:** 2013/ISJ **Dato:** 28. februar 2013

Høringsuttalelse:

Forslag til endringer i utlendingsforskriften – godtgjøring og dekning av utgifter i forbindelse med oppdrag som representant for enslige mindreårige asylsøkere

Vi viser til Justis- og politidepartementets høringsbrev av 04.01.2013 og takker for anledningen til å gi våre kommentarer.

Innledende betraktninger:

Norsk Folkehjelp stiller seg positivt til oppjustering av godtgjøring til representanter for enslige mindreårige asylsøkere i transittfasen. Vi har imidlertid synspunkter på godtgjøringen til representanten som overtar oppdraget etter transittfasen

Norsk Folkehjelp administrerer et vergesekretariat som rekrutterer verger til registrering hos Politiets utlendingsenhet(PU), første transittfase og asylintervju hos utlendingsdirektoratet. Alle verger som kanaliseres via denne vergevaktordningen får opplæring og oppfølging. I denne fasen er det full dekning av verger (representanter fra 1.7.13) Vi har arbeidet med verger for enslige mindreårige i mange år, og har hatt opplæring for verger både i transittfasen, i ordinære mottak og under bosetting. Vi har lang erfaring og kunnskap om vergens arbeid i alle faser, fra ankomst til bosetting eller retur.

Etter transittfasen, og når den mindreårige flytter til ny kommune, starter utfordringen med rekruttering av nye verger/representanter. Det er i denne fasen systemet pr. i dag ikke fungerer godt nok. Vi har forstått det slik at når fylkesmannen i Oslo og Akershus overtar 1. juli 2013, vil representanten fra transittfasen ikke bli avløst fra sitt verv, før ny representant er oppnevnt i den nye kommunen. Dette er en bedring fra dagens ordning, men det vil fremdeles være en stor utfordring hvis den mindreårige flytter langt fra det sentrale østlandsområdet. Da kan avstanden mellom representant og asylsøker bli for stor. Imidlertid er det positivt at det nye forslaget gir representanten dekning av utgifter i forbindelse med reise, slik fungerer det ikke i dag.

Ut i fra ovennevnte ,og med bakgrunn både i utfordringen med å få representanter etter transittfasen, og med representantens arbeidsmengde, anser vi det som hensiktsmessig å gi en høyere godtgjøring for

representanter etter asylfasen, enn forslaget fra Departementet tilsier. Vi vil i det påfølgende kommentere dette punktet nærmere.

Kommentarer til noen av punktene i høringen:

4.1 Godtgjøring

Det er positivt at godtgjøringen gis etter standardiserte satser som forenkler saksgangen, og som, for den enkelte representant, er enklere å forholde seg til. Departementet beskriver også at dersom oppdraget avsluttes tidlig i transittfasen, reduseres godtgjøringen tilsvarende. Slik er det også i dag. Vi mener imidlertid at i forslaget fra Departementet, mangles godtgjøring for den representanten som er på vakt (Ringevakt), men som ikke får henvendelse fra PU. I perioder vil representantene oppleve at de ikke får henvendelser fra PU fordi det ikke kommer mindreårige som søker om asyl. Dette vet selvfølgelig ingen på forhånd og representanten har i ca. 7 timer vært i beredskap. Enten det kommer eller ikke kommer mindreårige under vekten, lønnes i dag vakten med kroner 400,-.

Forslag:

Ringevakt som ikke kontaktes av PU, men som er i beredskap dag eller kveld, helg, eller høytidsdag, får en rimelig godtgjøring.

4.3 Særlig om utgifter til tolk

Vi er enige med Departementet i at behovet for tolk kan variere, og at i dagligdagse samtaler, der den mindreårige snakker engelsk, ikke nødvendigvis er behov for tolk. Tolk er imidlertid helt nødvendig i møter mellom representant og asylsøker, der asylprosessen skal forklares, og der den mindreårige kan stille spørsmål som av rettsikkerhetsmessige grunner må bli forstått av representanten. Misforståelser på grunn av språkproblemer kan få fatale følger. I tillegg mener vi at i alle møter mellom asylsøker og myndigheter skal tolk være til stede.

Forslag:

Representanten kan bestille tolk ved sine besøk til den mindreårige for samtale om asylprosessen, eventuelt klageprosessen. Det stilles et realistisk beløp til disposisjon for bruk av tolk. I alle møter mellom den mindreårige og myndigheter skal tolk være tilstede. Er den mindreåriges morsmål engelsk, må det benyttes tolk med engelsk som språk.

6. Forslag til endringer i utlendingsforskriften

Norsk Folkehjelp støtter forslaget om økt godtgjøring til representantene i transittfasen, og sier seg enig i at det er et krevende verv i denne fasen. Vi er imidlertid ikke enige i at representanten etter transittfasen får en godtgjøring på kun kroner 850,- i måneden. Vi mener at forskjellen mellom de to representantene i forhold til godtgjøring og arbeidsoppgaver ikke speiler realiteten. Representanten som får oppdraget etter asylintervjuet får ansvaret for den mindreårige i en fase da eventuelt avslag kommer (eksempelvis midlertidig opphold fram til 18 år eller beskjed om overårighet). Vår erfaring tilsier at det i denne fasen er tunge oppgaver å utføre. Eksempelvis klage, og oppfølging av denne. Nær kontakt med asylsøkeren og oppsporing av familie, eventuelt retur hvor vergen kan/bør være med. Også kontakt med advokat ved klage til UNE vil være en av oppgavene. Som tidligere nevnt, er det nettopp i fasen etter transitten at det er store utfordringer med å rekruttere verger.

Forslag

Høyere godtgjøring for representanten som oppnevnes/fortsetter etter asylintervjuet ved eksemplevis en fordeling av godtgjøringen på kroner 8.000,-

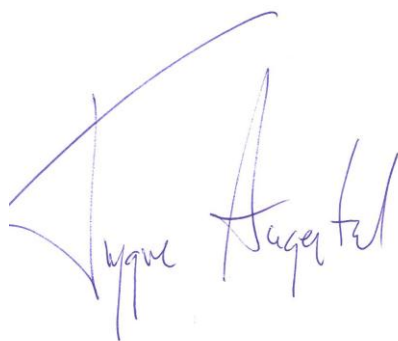
Til slutt – mindreårige som omfattes av Dublin II forordningen .

De mindreårige som omfattes av denne forordningen faller utenfor systemet både med verger og representanter. I dag er det slik at det under politiregistreringen tas fingeravtrykk av alle asylsøkere over 14 år. I løpet av minutter får PU tilbakemelding om fingeravtrykk er tatt i et annet land, eller ikke. Er det tatt fingeravtrykk av en person under 18 år, er det ikke automatisk i at asylsøkeren er en «Dubliner». For mindreårige må det også være søkt om asyl for å omfattes av denne forordningen. Om vedkommende har søkt om asyl eller ikke i et annet land tar det lenger tid å få tilbakemelding om. Er det en representant eller er det en verge som følger opp slike saker? Og hvordan skal de godtgjøres? For i utgangspunktet skal ikke disse barna verken til ankomstsamtale eller til asylintervju. «Dublinere» har i dag krav på verger, og vi har tilfeller der verger har oppdaget at barna, av forskjellige årsaker, ikke skal tilbakeføres til første land, men tvert imot skal til asylintervju. Vi nevner denne gruppa, fordi de er i en helt spesiell situasjon og trenger nær oppfølging.

Forslag:

Vi ber Departementet være spesielt oppmerksomme på de mindreårige som omfattes av Dublinforordningen , og avgjøre om de skal godtgjøres som representanter eller verger. For nærmere informasjon / mer utdyping av kommentarene, ta gjerne kontakt med seniorrådgiver Inger Sylvia Johannesson tlf. 98 22 95 37 eller e.post: isj@npaid.org

Med vennlig hilsen
NORSK FOLKEHJELP



Trygve Augestad
Leder flyktning- og integreringsenheten