

Olje- og energidepartementet  
Akersgt. 59  
Pb. 8148 Dep  
0033 Oslo  
Oversendt elektronisk til postmottak@oed.dep.no

Oslo, 23.11.15

## **Svar på høring – Forslag til endring i forskrift om elsertifikater**

**1. Innledning:** NORWEA viser til Olje- og energidepartementets høring av 24.09.15, og takker for anledningen til å formidle våre synspunkter.

Som det fremgår av høringsnotatet er de foreslåtte endringene i elsertifikatforskriften motivert i a) uavhengige behov for presiseringer, b) endringer i annen forskrift og c) behovet for endringer som følge av beslutninger fattet ved første kontrollstasjon i elsertifikatmarkedet. Vi vil her begrense våre kommentarer til det siste punktet, med vekt på utvidelsen av den såkalte overgangsordningen. I hovedsak mener NORWEA at kontrollstasjonsarbeidet har vært gjennomført på en svært god måte av regjeringen så vel som Stortinget.

Imidlertid har prosessen rundt utvidelsen av overgangsordningen redusert forutsigbarheten og medført at viktige kvotejusteringer først kan gjennomføres ved neste kontrollstasjon. Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) bør derfor utarbeide en oppdatert utredning av omfanget av overgangsordningen og i enda større grad holde markedet oppdatert om innkomne søknader mv.

**2. Utvidelse av overgangsordningen:** Som kjent sendte Olje- og energidepartementet forslag om utvidelse av den såkalte overgangsordningen til å gjelde vannkraftverk inntil 10 MW med byggestart etter 1. januar 2004 på høring 03.12.14. Dette utgjorde en vesentlig endring av tilbud og etterspørsel i elsertifikatmarkedet, og overrasket markedsaktører på uheldig vis. Til tross for at endringen ble foreslått ved en kontrollstasjon var utredningsoppdrag til NVE og NVEs anbefalinger unntatt offentlighet. NVEs anbefaling ble ikke gjort til gjenstand for egen høring. Muligheten for markedsaktører til å analysere og kommentere endringen ble derfor begrenset. Dette i motsetning til andre oppdrag og anbefalinger ved kontrollstasjonen som ble håndtert på en langt mer åpen og transparent måte. Stortinget besluttet ved lovbehandlingen å utvide overgangsordningen ytterligere da man, sogar etter at energi- og miljøkomitéens innstilling var avgitt, fjernet begrensningen til vannkraftverk inntil 10 MW.

Det er denne lovendringen som nå skal reflekteres i forskriftsendringer. Norwea har i utgangspunktet ingen innsigelser til utvidelsen av overgangsordningen, og har respekt for at Stortinget kan vedta lovendringen innenfor rammene av traktaten for det felles elsertifikatmarkedet.

Fordi overgangsordningene i Norge og Sverige generelt, og endringer av disse spesielt, har svært stor betydning for tekniske justeringer og prisutvikling vil vi likevel igjen beklage den praktiske håndteringen av utvidelsen i Olje- og energidepartementet og ved Stortingets lovbehandling. En direkte konsekvens av Stortingets vedtak om ytterligere utvidelse av ordningen er at elsertifikatkvotene først kan justeres tilsvarende ved neste kontrollstasjon. Det foreligger heller ikke noen oppdatert utredning av omfanget av den nye ordningen eller markeds- og pris konsekvenser.

Vi ber derfor om at NVE foretar en grundig utredning av konsekvenser av utvidelsen og intensiverer arbeidet med å holde markedet løpende orientert om godkjenninger.

**3. Frist for overgangsordningen:** Det foreslås at tidsfrist for søknader om godkjenning av elsertifikater under overgangsordningen legges til 01.04.16. Dette er svært positivt ettersom fristen bidrar til å redusere usikkerheten om omfanget av ordningen. NVE har også oppfordret aktører til å sende inn søknader allerede i 2015, selv om vedtak ikke kan fattes før ikrafttredelse av lov- og forskriftsendringer. Det er positivt at NVE planlegger for å ha nødvendig saksbehandlingskapasitet.

Erfaringsmessig er behandling av slike søknader dels tids- og ressurskrevende, og NORWEA anser det som viktig at endelig omfang av godkjente anlegg klargjøres raskt. Dette vil gi markedsaktører nødvendig innsikt i det økte elsertifikattilbudet. Det vil også bidra til at markedsaktører kan danne seg riktigere forventninger om tekniske justeringer som følge av utvidelsen av overgangsordningen ved neste kontrollstasjon. Betydningen av det siste punktet bør ikke undervurderes ettersom Stortingets lovbehandling umuliggjorde full justering av elsertifikatkvotene ved kontrollstasjon 2015.

**4. Frist for idriftsettelse av anlegg:** Som departementet er kjent med er Norwea svært tilfreds med at man ved kontrollstasjonen har åpnet for at anlegg som kommer i drift innen utgangen av 2021 likevel kvalifiserer for rett til forkortet elsertifikattildeling. Dette utgjør en viktig risikoavlastning for kraftverk som av ulike årsaker måtte bli forsinket, samtidig som incentivene til å realisere kraftverkene innen utgangen av 2020 fortsatt er til stede.

I den tilsvarende forskriftsendringen som nå er på høring foreslås det presisert at kun den delen av anlegget som er realisert innen utgangen av 2021 kvalifiserer for rett til elsertifikater. Norwea har ingen innsigelser til dette. Vi legger til grunn at man finner gode praktiske løsninger for å beregne tildelingsfaktor mv. dersom slike situasjoner skulle oppstå for vann-, vind- eller andre aktuelle kraftverk.

**5. Fritak for elsertifikatplikt for raffinerier:** Som kjent ble det ved kontrollstasjon 2015 foreslått å frita kraftforbruk i raffinerier fra elsertifikatplikt. Denne endringen foreslås nå nedfelt i elsertifikatforskriften ved en utvidelse av virksomhetene som kan søke om fritak fra elsertifikatplikten. Fra et markedspektiv er det svært viktig at aktører kan danne seg prisforventninger på basis av gode prognoser for utviklingen i beregningsrelevant forbruk. Det er derfor ønskelig at NVE i størst mulig grad bidrar til oppdatert informasjon også om omfang av unntak for elsertifikatplikten.

***Avslutningsvis vil vi understreke at myndighetene i hovedsak har håndtert kontrollstasjonsarbeidet på en svært god måte. Vi ser frem til ytterligere dialog om elsertifikatmarkedet og dets funksjon.***

For Norwea,



Øistein Schmidt Galaaen,  
Direktør



Andreas Thon Aasheim,  
Spesialrådgiver nett / marked