



Miljøverndepartementet

Postboks 8013 Dep
0030 OSLO

Særutskrift: Høring- Forslag til endringer i Friluftsløven

Saksgang:

Utvalgssaksnummer	Utvalg	Møtedato
09/68	Kommunestyret	02.09.2009

Vedlagte dokument:

Journalposter

- 4 I Høring - forslag til endringer i friluftsløven
- 5 U Høring - forslag til endringer i friluftsløven

Miljøverndepartementet
Miljøverndepartementet

Saksopplysninger:

Miljøverndepartementet arbeider med en revisjon av Friluftsløven. Det er sendt ut et høringsnotat med forslag til endringer. Det er satt høringsfrist til 3.7. Saken ble registrert av kommunen medio juni. På grunn av høringsfristen, ble det gitt en administrativ uttalelse 1.7. hvor det også uttrykkes at man finner saken så viktig at den vil bli lagt fram for politisk behandling og uttalelsen ettersendt. Det er ikke anmodet om utsatt høringsfrist, men en sak av denne karakter er svært tidkrevende og vil være undergitt behandling langt ut over høringsfristen. Saken antas å "gå flere runder". Man finner det også riktig å legge fram saken for politisk behandling for å gi det politiske systemet anledning til å behandle en tung prinsipiell sak vedrørende friluftsliv.

Vurdering:

Endringene i loven med vurderinger av disse.

§1a. *Skogplantefelt tas ut av definisjonen av innmark.*

Faglig vurderes det som en "opprydding" i begrepene at plantefelt får samme status som annen skogsmark. Ordinært friluftsliv vil medføre minimal skade på plantefelt. Da er risikoen noe større knyttet til ridning og terrengsykling, for ikke å si motorisert ferdsel.

§3. *Det blir tillatt med ferdsel med hest eller sykkel på privat veg i innmark.*

Det er generelt ønskelig i økt grad å kunne ta i bruk private veg i utmark eller innmark til sykling, ridning og lignende. Det bør på flere måter arbeides praktisk for det.

Men både konsentrert ridning og sykling i stort omfang, vil medføre noe slitasje på veg og terrengoverflate, og som vil kunne innebære vedlikeholdskostnader som vegeier må bære. En er derfor faglig sett i tvil om det bør lovfestes en rett til bruk av privat veg til disse formål. Det bør heller oppfordres til frivillige tillatelser/avtaler som antas å kunne oppnås i de aller fleste tilfelle.

NY§5. Lovfesting av rett til bærplukking og, soppstaking.

Det foreslås innført en ny bestemmelse om rett til plukking av bær, nøtter og sopp m.v. men ikke for plukking av molter i Nord-Norge. Omfanget av bærplukking er avtakende, mens sanking av sopp aldri har hatt noen sterk tradisjon i Norge generelt og i Nord-Norge spesielt. Det er derfor positivt at det kommer til uttrykk en lovregel som vil oppfordre til økt aktivitet. Av samme grunn burde man også ha "ryddet" opp i (dvs fjernet) bestemmelsen om forbud mot plukking av molter (som burde vært erstattet av en mulighet for at grunneier kunne unnta særlige "moltebærland"). Vanlig folkeskikk bør tilsi at man ikke plukker bær(molte) rundt hushjørnene til folk.

§9 Fjerning av forbud mot rasting eller telting nærmere enn 150m fra bebodd hytte eller hus.

Det er ikke et slikt forbud for campingvogn, bobil eller lignende. Det er derfor lite rimelig å ha et slikt forbud mot rasting og telting. Bestemmelse om at telt o.l ikke må plasseres så nært bebodd hytte eller hus at det forstyrrer beboernes fred, foreslås opprettholdt.

§ 13 Ulovlige stengsler eller forbudskilt.

Teksten foreslås endret fra sjikanøse stengsler og uheimlete forbudskilt til ulovlige stengsler eller forbudskilt. I teksten foreslås også endret til å omfatte *lovlig opphold, bading og hosting*.

I §§ 19, 22, 23 og foreslås visse endringer av hovedsaklig "teknisk karakter".

§35 Rett til merking og varding av ruter og turstier samt bygging av klopper og bruker m.v. for å lette ferdselen langs ruter og stier i utmark.

Departementet(Direktoratet for Naturforvaltning) kan nå delegere slik myndighet til kommunene og friluftsliv- og reiselivsorganisasjoner. Kommunene foreslås nå gitt en generell myndighet til merking og enkel tilrettelegging for friluftsliv Det skal presiseres at merking og enkel tilrettelegging i utgangspunktet skal skje etter varsling og dialog med grunneier. Det er således ikke anledning til å igangsette merking mv. uten forhåndsvarsel til grunneier. En vil faglig slutte seg til at slik myndighet delegeres til kommunene.

§40 Stansing og fjerning av ulovlige byggverk m.v.

Det foreslås innført en hjemmel for kommunen til å ilegge tvangsmulkt.

Problemstillingen er først og fremst aktuell for sjønære områder i Sør-Norge. I Balsfjord har det vært en omfattende bygging av fritidshus og anlegg i tilknytning til sjønære områder særlig i Malangen, som i en viss grad vanskeliggjør tilgang til strandområder. Det meste av dette vil være byggesaker etter plan og bygningsloven. I tillegg er det i jordbrukskommunen Balsfjord et omfattende legalt gjerdehold i hht gjerdeloven. Hovedutfordringen er knyttet til anvendelsen av dette lovverket. Endringer i beitebruken har medført behov for endringer i gjerdestrukturen. En del av de gamle gjerdene har blir fjernet og mange vil med fordel kunne fjernes både i forhold til beitebruk og friluftsliv m.v. Dette bør det iverksettes konkrete prosjekter på og arbeides praktisk med. En er faglig sterkt i tvil om utvida hjemler i friluftslivloven vil være noe særlig tjenlig virkemiddel.

Generelt må sies at kommunen har lite eller ingen særlige saker relatert til Friluftsløven. Årsaken til dette er at hovedelementene i loven fungerer uten at det oppstår særlige enkeltsaker. Bl.a. skjer det en omfattende merking av turleier endog uten at grunneier er varslet. Det er utfordringer knytta til byggevirksomhet i sjø- og vannære områder. Men dette er først og fremst relatert til byggesaker etter plan- og bygningsloven. Et vesentlig poeng i arbeidet med endringer av lov- og forskriftsverk bør være å gjøre lovverket enklest mulig både slik at folk rimelig lett kan sette seg inn i det og ha forståelse for det, og i forhold til at forvaltningen av lovverket ikke medfører økt krav til kompetanse og kapasitet. Små kommuner for ikke å si alle kommunene, har i dag store kompetanse- og kapasitetsproblemer med å følge opp f.eks plan- og bygningsloven, forurensingsloven m. forskrifter m.fl.

Rådmannens innstilling:

1. Balsfjord kommune vil peke på at hovedelementene i Friluftsløven synes godt forankret hos innbyggerne og grunneierne i Norge slik at loven virker uten at det oppstår særlige forvaltningssaker.
2. Balsfjord kommune kan likevel se behovet for visse justeringer av loven.
3. Balsfjord kommune ser positivt på en bestemmelse om rett til plukking av bær, nøtter og sopp o.l. En vil også be om at bestemmelsene i straffeloven om grunneiers enerett til plukking av molter på "moltebærland" i Nord-Norge utredes nærmere med sikte på mer oppdaterte og fleksible bestemmelser som gjerne kan tas inn i friluftsløven.
4. Balsfjord kommune ser ønskeligheten av at private veger både i inn- og utmark i større grad kan brukes til sykling og ridning. Dette bør imidlertid skje gjennom frivillige ordninger og avtaler da slik bruk vil bl.a. vil kunne medføre økt behov for vedlikehold og sjenanse i forhold til ferdsel gjennom tun o.l
5. Balsfjord kommune støtter forslaget om at kommunene delegeres myndighet til å gjennomføre enkel merking og tilrettelegging av turleier og lignende. Behovet for varsling av og dialog med grunneierne bør presiseres.

Behandling i Kommunestyret - 02.09.2009:

KrF/SP v/Oddvar Skogli fremmer slikt forslag:

Pkt 3: Alt etter første punktum strykes.

Nytt pkt. 4: Balsfjord kommune ser at økt bruk av private veier både på inn- og utmark til sykling – ridning vil påføre grunneier økte utgifter til vedlikehold.

Det vil også medføre økt uro for beitedyr i utmark. Dette er ikke ønskelig. Det vil også påføre dyre-eier tap i inntekter. Kommunen må i samarbeid med grunneierlag – beitelag kunne forby slik bruk i beite-sesongen.

SV v/Anna Rosén fremmer slikt forslag:

Punkt 4 innledes som i innstillinga frem til "avtaler". Siste setning erstattes med SP/KrFs sitt forslag.

AP v/Kurt Terje Klaussen ber om gruppemøte. Gruppemøte avholdt.

Etter gruppemøte ble det fra Oddvar Skogli opplyst at SVs og KrF/SPs forslag måtte ses under ett.

Det ble foretatt punktvis votering over punktene i rådmannens innstilling mot forslagene fra SV/SP/KrF.

Pkt 1: Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

- Pkt 2: Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.
Pkt 3: Rådmannens innstilling vedtatt med 14 mot 12 stemmer.
Mindretallet 12, stemte for KrF/SP/SVs forslag.
Pkt 4: Rådmannens innstilling vedtatt med 19 mot 7 stemmer.
Mindretallet 7, stemte for KrF/SP/SVs forslag.
Pkt 5: Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak i Kommunestyret - 02.09.2009:

1. Balsfjord kommune vil peke på at hovedelementene i Friluftsløven synes godt forankret hos innbyggerne og grunneierne i Norge slik at loven virker uten at det oppstår særlige forvaltningssaker.
2. Balsfjord kommune kan likevel se behovet for visse justeringer av loven.
3. Balsfjord kommune ser positivt på en bestemmelse om rett til plukking av bær, nøtter og sopp o.l. En vil også be om at bestemmelsene i straffeloven om grunneiers enerett til plukking av molter på "moltebærland" i Nord-Norge utredes nærmere med sikte på mer oppdaterte og fleksible bestemmelser som gjerne kan tas inn i friluftsløven.
4. Balsfjord kommune ser ønskeligheten av at private veger både i inn- og utmark i større grad kan brukes til sykling og ridning. Dette bør imidlertid skje gjennom frivillige ordninger og avtaler da slik bruk vil bl.a. vil kunne medføre økt behov for vedlikehold og sjenanse i forhold til ferdsel gjennom tun o.l
5. Balsfjord kommune støtter forslaget om at kommunene delegeres myndighet til å gjennomføre enkel merking og tilrettelegging av turleier og lignende. Behovet for varsling av og dialog med grunneierne bør presiseres.

Etter fullmakt


Torunn N. Gulerg
sekretær

Balsfjord kommune
Interntjenesten

Intern kopi til:
Gunnar Kvaal Nærings- og forvaltningsservice