



Fylkesmannen i Vest-Agder

Miljøvernnavdelingen

Saksbehandler: Pål Alfred Larsen
Tlf.: 38 17 66 89

Deres ref.: 200901780-/JRI
Vår ref.: 2009/3176

Vår dato: 03.07.2009
Arkivkode: 430

Miljøverndepartementet
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo

Forslag til endringer i friluftsløven - høringsuttalelse

Vi viser til departementets brev datert 14. mai 2009.

Forslagene til endringer i friluftsløven er behandlet av miljøvernnavdelingen. I tillegg er de forslagene som direkte kan berøre landbruksinteresser, endringene i §§ 1a og 3, drøftet med landbruksdirektøren som har sagt seg enig i uttalelsen.

Fylkesmannen har følgende uttalelser til forslagene om endringer i friluftsløven.

§ 1a: Gjeldende forbud mot ferdsel i skogplantefelt oppheves. Dette gjøres ved at "skogplantefelt" tas ut av definisjonen av innmark i § 1a.

Uttalelse: Fylkesmannen støtter dette forslaget

§ 3: endres slik at allmennheten kan ri eller sykle over vegstrekninger i innmark som leder til utmark.

Uttalelse: Fylkesmannen mener at dette er en hensiktsmessig endring. Dette vil lette allmennhetens ferdsel. Spesielt vil det være viktig i by- og tettstednære kulturlandskapsområder. Endringen vil sikre muligheten for bedre tilrettelegging og bruk av kulturlandskapets verdier i friluftslivssammenheng. Slike veier vil gi økt framkommelighet for brukere som er avhengig av (universell) tilrettelegging for å drive fysisk aktivitet. Etter vår mening er grunneiers interesser godt ivaretatt ved at endringen bare gjelder veier som fører til utmark, og ved at det er hjemmel for å forby slik ferdsel gjennom kommunalt vedtak.

§ 5: Allmennhetens høstingsrett hjemles i ny § 5

Uttalelse: Fylkesmannen støtter dette forslaget

§ 9: Forbudet mot å telte nærmere enn 150 meter fra bebodd hus eller hytte foreslås opphevet.

Uttalelse: Fylkesmannen støtter intensjonen i endringsforslaget. Vi ser imidlertid at det kan medføre problemer med å håndheve en bestemmelse som baserer seg på skjønnsmessige vurderinger av hva som "forstyrrer beboernes fred". En minimumsavstand er i motsetning enkel å måle. Vi foreslår derfor at departementet vurderer å beholde en minimumsavstand mellom 150 og 50 meter.

Grensen på 50 meter er valgt ut fra at dette er den avstanden som vi legger til grunn at hytter og hus påvirker allmenne interesser i 100-meterssonen, når vi analyserer influensområdet av slike byggetiltak. Da bør tilsvarende avstand være relevant når vi skal vurdere motsatt effekt.

Uansett bør det utdypes hva som menes med å "forstyrre beboernes fred".

Videre foreslår vi at båt og lignende farkost må være omfattet av begrepet "lignende innretning for midlertidig overnatting". Fortøying av båt nær hytte eller hus kan virke minst like sjenerende som et telt.

§ 13: Forbudet mot å vanskeliggjøre lovlig ferdsel ved stengsel eller på annen måte, utvides til også å omfatte vanskeliggjøring av lovlig opphold, bading og høsting.

Uttalelse: Fylkesmannen støtter dette forslaget

§ 19: Bestemmelsen foreslås endret slik at det fremgår direkte av ordlyden at forholdet til andre lover reguleres likt uansett hvilken del av allemannsretten som berøres.

Uttalelse: Fylkesmannen støtter dette forslaget

§ 22: § 22 foreslås endret ved at fylkeskommunen i et nytt annet og tredje punktum i § 22 annet ledd tillegges oppgaver i tilknytning til saksbehandling hos statlig forvaltningsorgan. Bestemmelsen vil være særlig aktuell i behandlingen av saker vedrørende statlig erverv eller båndlegging for friluftslivsformål. Departementet kan etter endringsforslaget også gi fylkeskommunen andre oppgaver for å fremme friluftslivet.

Uttalelse: Ingen merknad

§ 24: Bestemmelsen foreslås endret slik at det fremgår direkte av lovteksten at forvaltningslovens regler om enkeltvedtak gjelder både kommunens vedtak om stansing etter § 40 første ledd og fjerning av byggverk m.v. etter § 40 annet ledd.

Uttalelse: Ingen merknad

§ 35: Bestemmelsen utvides slik at kommunen selv får hjemmel til å gjennomføre enkle tiltak for å lette ferdsel i utmark dersom det ikke oppnås avtale med grunneier for å merke og rydde tirstier, anlegge klopp eller gangbro m.v. I tillegg skal kommunen kunne gi inngrepsløyve til slike tiltak til organisasjoner som har til formål å fremme reise- og friluftsliv.

Uttalelse: Fylkesmannen støtter dette forslaget

§ 40: Det innføres en hjemmel til å ilegge tvangsmulkt dersom 1) ikke stengsler for lovlig utøvelse av allemannsretten fjernes eller 2) ikke skilt som forkynner "forbud mot" lovlig utøvelse av allemannsretten fjernes.

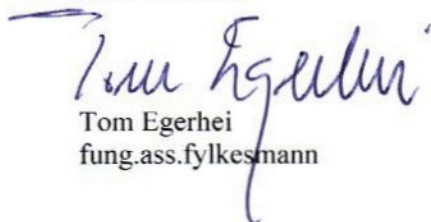
Uttalelse: Fylkesmannen støtter dette forslaget


Økonomiske og administrative konsekvenser

Uttalelse: Det foreslås at blant annet Fylkesmannen skal få hjemmel til å kreve fjerning av innretninger. Videre foreslås det at kommunen og departementet skal ha hjemmel til å ilegge tvangsmulkt dersom fjerning ikke gjennomføres.

Dersom Fylkesmannen i større grad skal følge opp slike saker (både ved direkte hjemmel og eventuell delegering fra departementet) må Fylkesmannen tilføres tiltrekkelige ressurser til dette. Slike saker kan være arbeidskrevende og vil kreve at Fylkesmannen har både friluftsfaglig og juridisk kompetanse.

Etter fullmakt


Tom Egerhei
fung.ass.fylkesmann


Pål Alfred Larsen
senioringeniør