

SAKSUTSKRIFT

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Fylkesrådet i Nord-Trøndelag	03.03.2015	33/15

Olje og energidepartementet - TFO 2015 - TFO området og forslag til utvidelse- Høring

Fylkesrådet i Nord-Trøndelag har behandlet saken i møte 03.03.2015 sak 33/15

Protokoll

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Olje og energidepartementet - TFO 2015 – TFO (tildeling i forhåndsdefinerte områder) området og forslag til utvidelse- Høring

Arkivsak-dok. 15/00543-2
Saksbehandler Knut Viggo Larsen

Saksgang
Fylkesrådet i Nord-Trøndelag

Møtedato
03.03.2015

Saksnr
33/15

Fylkesrådsleders innstilling til vedtak:

Fylkesrådet er positivt til en utvidelse av TFO-området i Norskehavet slik det er foreslått i brev fra Olje og energidepartementet (OED) av 20. januar 2015.

1. Fylkesrådet vektlegger viktigheten av at det fortsatt gjennomføres offentlige høringer og offentliggjøring av arbeidsprogrammene.
2. Fylkesrådet mener berørte fylker må bli en formell part i framtidige PUD/PAD (plan for utvikling og drift, og plan for anlegg og drift)-prosesser forut for offentlige høringer. Dette for både å sikre reell mulighet for å komme i inngripen med prosjekter på et tidlig tidspunkt, prosjekter som har stor betydning for regional næringsutvikling, og for å sikre gode demokratiske prosesser forut for utbygginger, både for aktiviteten på land i Norskehavsregionen og i Norskehavet. Blant annet har fylkeskommuner, Nordnorsk Petroleumsråd og Norskehavrådet i flere saker ytret sterke ønsker om å bli en formell part i denne prosessen.
3. En utvidelse av aktiviteten i Norskehavet bør få konsekvenser for hvordan oljeselskap, leverandørindustri og statlige organer satser. Fylkesrådet finner det naturlig at de fylkene som bærer den største risikoen også får den landbaserte aktiviteten gjennom drift, baser og forvaltning. Dette bør så langt det er mulig skje innenfor gjeldende regelverk og må kommuniseres sterkere til oljeselskapene.
4. Fylkesrådet mener at olje og energidepartementet i sine utlysninger i større grad må påvirke selskapene til å utlyse kontrakter som har en størrelse og kompleksitet tilpasset næringsstrukturen i Midt- og Nord-Norge. Dette er viktig for å sikre stabil aktivitet ved eksisterende drifts- og basemiljø. Dette kan sannsynligvis gjøres uten å gå på tvers av regelverket knyttet opp til EØS-avtalen, noe man blant annet har sett gjennomført med gode erfaringer fra feltene Heidrun og Skarv. Olje- og energidepartementet bør fortelle oljeselskapene at lokale og regionale arbeidsplasser er viktig. Dette ikke minst for å sikre næringen integritet i samfunnene lokalt.
5. Fylkesrådet mener at tildelinger i forhåndsdefinerte områder er med å sikre at nye funn kan knyttes opp mot eksisterende og planlagt infrastruktur, slik at grunnlaget for gjensidig lønnsomhet kan realiseres. Noen av blokkene som vurderes vil kunne gi tilleggsressurser til Aasta Hansteen og dette vil kunne styrke økonomien og levetiden til Aasta Hansteen. Ressursene i disse blokkene vil sannsynligvis ikke kunne bygges ut som selvstendige anlegg, men vil også være avhengige av Aasta Hansteen. Dette vil kunne styrke økonomien i disse, Aasta Hansteen og rørledningsprosjektet Polarled.
6. Fylkesrådet legger til grunn at utvidelse av blokker som inngår i TFO-2015 i Norskehavet skjer innenfor rammene av de aktuelle forvaltningsplanene, og at helse, miljø, oljevernberedskap og sikkerhet blir ivaretatt på en god måte i henhold til lovverket

Fylkesrådsleders vurdering

Ordningen med tildelinger i forhåndsdefinerte område, TFO, er en ordning som sikrer at store gjenværende ressurser i områder der geologien er kjent, blir ivaretatt. For TFO 2015 foreslås det blant annet å utvide området i Norskehavet med i alt 35 blokker. Da det tar relativt mange år fra tildeling til produksjon, er det svært viktig at utlysning av disse blokkene nå kommer med. En framtidig tilknytting av forhåpentligvis nye ressurser vil styrke økonomien i området framfor å svekke den, opprettholde leveranser fra regionalt næringsliv, samt styrke Norges rolle som forutsigbar leverandør til markedet.

Det er positivt at det foretas en utvidelse av TFO-området i Norskehavet og at det fortsatt gjennomføres offentlige høringer og offentliggjøring av arbeidsprogrammene. Det er viktig at berørte fylker må bli en formell part i framtidige PUD/PAD-prosesser forut for offentlige høringer. Dette for både å sikre reell mulighet for å komme i inngripen med prosjekter på et tidlig tidspunkt, prosjekter som har stor betydning for regional næringsutvikling, og for å sikre gode demokratiske prosesser forut for utbygginger, som vil ha stor betydning for aktiviteten på land i Norskehavsregionen og i Norskehavet. Blant annet har fylkeskommuner, Nordnorsk Petroleumsråd og Norskehavrådet i flere saker tidligere ytret sterke ønsker om å bli en formell part i denne prosessen.

En utvidelse av aktiviteten i Norskehavet bør få konsekvenser for hvordan oljeselskap, leverandørindustri og statlige organer satser. Det er naturlig at de fylkene som bærer den største risikoen også får den landbaserte aktiviteten gjennom drift, baser og forvaltning. Dette må kommuniseres sterkere til oljeselskapene.

Olje- og energidepartementet må i sine utlysninger i større grad påvirke selskapene til å utlyse kontrakter som har en størrelse og kompleksitet tilpasset næringsstrukturen i Midt- og Nord-Norge. Dette er viktig for å sikre stabil aktivitet ved eksisterende drifts- og basemiljø. Dette kan sannsynligvis gjøres uten å gå på tvers av regelverket knyttet opp til EØS-avtalen, noe en blant annet har sett gjennom erfaringer med feltene Heidrun og Skarv i Norskehavet. Olje- og energidepartementet bør også fortelle oljeselskapene at lokale og regionale arbeidsplasser er viktig, også for å sikre næringen integritet i samfunnene lokalt.

I Norskehavet dekker blokkene som skal vurderes/lyses ut blant annet et område som vil kunne gi tilleggsressurser til Aasta Hansteen. Disse tilleggsressursene vil sannsynligvis ikke kunne bygges ut som selvstendige anlegg, men vil være avhengige av Aasta Hansteen som feltsenteret i den nordre del av Norskehavet. Blokkene som vurderes vil kunne gi tilleggsressurser til Aasta Hansteen og dette vil kunne styrke økonomien i disse prosjektene, levetiden til Aasta Hansteen og i rørledningsprosjektet Polarled.

Ordningen med tildelinger i forhåndsdefinerte områder er med på å sikre at funn gis mulighetene for å bli knyttet opp mot eksisterende og planlagt infrastruktur, slik at grunnlaget for lønnsomhet kan bli størst mulig. Det legges til grunn at utvidelse av blokker som inngår i TFO-2015 i Norskehavet skjer innenfor rammene av de aktuelle forvaltningsplanene, og at helse, miljø, oljevernberedskap og sikkerhet blir ivaretatt på en god måte i henhold til lovverket.

Steinkjer, 24. februar 2015

Anne Marit Mevassvik
fylkesrådsleder
(sign)

Saksutredning for fylkesrådet

Sammendrag

Regjeringen vil videreføre tildeling i forhåndsdefinerte områder (TFO) og holde et forutsigbart og høyt tempo når det gjelder å tildele nye områder for petroleumsvirksomhet. For å oppnå dette mener departementet at det er viktig med utvidelse av TFO-området etter hvert som områder blir mer modne, jf. Meld. St. 28 (2010-2011) En næring for framtida - om petroleumsvirksomheten.

Det er viktig at eksisterende og ny aktivitet i Norskehavet gjennom tildelinger i konsesjonsrunder gir økt og stabil aktivitet på land i hele Norskehavsregionen. TFO-ordningen vurderes å være svært viktig for forvaltningen av petroleumsressursene. Dette har ifølge næringen selv og statlig forvaltning bidratt til en effektiv konsesjonspolitikk, god utnyttelse av ressurser og eksisterende infrastruktur.

Imidlertid har ikke eksterne aktører mulighet til å påvirke tildelingene på et tidlig tidspunkt. Det vurderes som viktig at berørte fylker blir en formell part i framtidige PUD/PAD-prosesser (plan for utbygging og drift/plan for anlegg og drift) forut for offentlige høringer. Dette for å sikre reell påvirkningsmulighet på et tidlig nok tidspunkt med tanke på forhold som har betydning for aktivitet på land i Norskehavsregionen og i Norskehavet. Blant annet har fylkeskommuner, Nordnorsk Petroleumsråd og Norskehavrådet i flere saker ytret ønske om å bli en formell part i denne prosessen.

Tildeling i forhåndsdefinerte områder er en av to likestilte konsesjonsordninger på norsk sokkel:

- Ordinære/nummererte konsesjonsrunder (vanligvis hvert 2. år): Her tildeles utvinningstillatelser i umodne og mindre geologisk kjente deler av norsk sokkel. Siste konsesjonsrunde er den 23. i rekken.
- TFO-konsesjonsrunder (årlig): Her tildeles utvinningstillatelser i de geologisk mest kjente deler av norsk kontinentalsokkel.

TFO-konsesjonsrunder starter med at det foretas en vurdering om utvidelse av TFO-området. Olje og energidepartementets forslag sendes ut på offentlighøring. For TFO – 2015, foreslås det å utvide området i Norskehavet med blokkene 6304/12, 6307/1,4, 6304/3, 6404/9,12, 6405/3, 6605/ 1,4,5,6,7,8,9, 6606/4,5,6,7,8,9,10,11,12, 6705/8,9,10, 6706/5,6,7,8,9, 6707/7,8,9,12. I alt 35 blokker. I tillegg et mindre antall i Barentshavet.

Høringsfristen er satt til 6. mars 2015.

Vedlegg

Høringsbrev fra OED av 20. januar 2015 med kart over sokkelen, se vedlegg, som viser de foreslåtte blokkene. Disse fins også på Olje- og energidepartementets hjemmeside www.oed.no.

Saksframstilling

Regjeringen vil videreføre TFO-ordningen og holde et forutsigbart og høyt tempo når det gjelder å tildele nye områder for petroleumsvirksomhet.

For å oppnå dette mener departementet at det er viktig med utvidelse av TFO-området etter hvert som områder blir mer modne, jf. Meld. St. 28 (2010-2011) En næring for framtida - om petroleumsvirksomheten.

Tildeling i forhåndsdefinerte områder (TFO) er en av to likestilte konsesjonsordninger på norsk sokkel:

- Ordinære/nummererte konsesjonsrunder (vanligvis hvert 2. år): Her tildeles utvinningstillatelser i umodne og mindre geologisk kjente deler av norsk sokkel. Siste konsesjonsrunde er den 23. i rekken.
- TFO-konsesjonsrunder (årlig): Her tildeles utvinningstillatelser i de geologisk mest kjente deler av norsk kontinentalsokkel.

TFO-konsesjonsrunder starter med at det foretas en vurdering om utvidelse av TFO-området. Olje og energidepartementets forslag sendes ut på offentlig høring.

TFO-områder er områder som kjennetegnes ved kjent geologi og godt utbygd infrastruktur. Funnsannsynligheten er ofte relativt høy, men samtidig noe mindre for å gjøre store funn. For de fleste nye prosjektene i modne områder vil det være nødvendig å knytte dem opp mot eksisterende felt for at de skal være lønnsomme. Innfasing av disse funnene kan samtidig bidra til forlenget levetid på de feltene de knyttes opp til.

De modne områdene omfatter i dag store deler av Nordsjøen, de østlige og sørlige delene av Norskehavet og mesteparten av Barentshavet sør.

TFO-konsesjonsrunder er årlige konsesjonsrunder. Det er foretatt utvidelse av TFO-området i alle år siden etablering av ordningen i 2003 - unntatt i 2009.

Tildeling av nye utvinningstillatelser skjer vanligvis rett etter årsskiftet. Ved tildeling blir det lagt stor vekt på den geologiske forståelsen som framkommer i søknaden og den tekniske kompetansen hos selskapene. Andre tildelingskriterier er finansiell styrke og erfaringen med det enkelte selskap. Petroleumstilsynet foretar en HMS-vurdering av selskapene i forbindelse med søknadene.

Regjeringen foretar årlig en vurdering om utvidelse av TFO-området. Områdene kan utvides innenfor de rammer som ligger i forvaltningsplanene for det aktuelle havområdet, men ikke innskrenkes. Et mulig unntakstilfelle fra regelen er hvis det har tilkommet ny, vesentlig informasjon om hvor det kan være petroleumsaktivitet, etter at den relevante forvaltningsplanen ble vedtatt.

I Norskehavet foreligger det forvaltningsplaner som sikrer at hensynet til det ytre miljø og interessene til ulike brukere av havet, herunder petroleumsvirksomheten, balanseres. Innenfor rammene av forvaltningsplanene er det en petroleumsfaglig vurdering når nye områder skal legges til TFO området vil det ikke bli stilt ytterligere miljø- og fiskerikrav for petroleumsvirksomhet i området.

Ved utvidelse av det forhåndsdefinerte området foreslår myndighetene arealer som karakteriseres som petroleumsfaglig modne. Følgende kriterier legges til grunn:

- Areal er infrastrukturnært. Dette omfatter både eksisterende og planlagt infrastruktur.
- Eventuelle ressurser i arealene anses som tidskritiske.
- Areal med letehistorie. Dette omfatter arealer som er tidligere tildelt og tilbakelevert, areal med kjente letemodeller og areal som ligger mellom tildelt og tilbakelevert areal.
- Areal som grenser til eksisterende forhåndsdefinerte områder, men som ikke er omsøkt i ordinære nummererte konsesjonsrunder.

TFO - 2015 må sees i sammenheng med den 23. konsesjonsrunde og oljeselskapenes nominasjoner av blokker på norsk sokkel forut for 23. konsesjonsrunde. I utlysning av 23. konsesjonsrunde var flere av de nominerte blokkene i Norskehavet ikke med. Samtlige av disse blokkene er med i forslag til utvidelse av TFO – området for 2015.

For TFO - 15 foreslås det å utvide området i Norskehavet med blokkene 6304/12, 6307/1,4, 6304/3, 6404/9,12, 6405/3, 6605/ 1,4,5,6,7,8,9, 6606/4,5,6,7,8,9,10,11,12, 6705/8,9,10, 6706/5,6,7,8,9, 6707/7,8,9,12. I alt 35 blokker. I tillegg et mindre antall i Barentshavet.

Foreslått utvidelse av TFO-området omfatter betydelig areal i området rundt Aasta Hansteen. Det er viktig at det legges til rette for høy leteaktivitet rundt Aasta Hansteen, da nåværende funn ikke er tilstrekkelig for å sikre langsiktig driftsfase. Feltet Aasta Hansteen har en driftshorisont på om lag 8 år. Flere funn er derfor nødvendig på lang sikt.

Det er meget viktig at eksisterende og ny aktivitet på sokkelen gjennom konsesjonstildelinger, gir økt og stabil aktivitet på land i hele Norskehavsregionen.

TFO-ordningen vurderes å være svært viktig for forvaltningen av petroleumsressursene og har ifølge næringen selv og statlig forvaltning bidratt til en effektiv konsesjonspolitik, god utnyttelse av ressurser og eksisterende infrastruktur.

Eksterne aktører har ikke mulighet til å påvirke tildelingene på et tidlig tidspunkt. Det vurderes som meget viktig at berørte fylker blir en formell part i framtidige PUD/PAD-prosesser (plan for utbygging og drift/plan for anlegg og drift) forut for offentlige høringer. Dette for å sikre reell påvirkningsmulighet på et tidlig nok tidspunkt med tanke på forhold som har betydning for aktivitet på land i Norskehavsregionen og i Norskehavet. Blant annet har fylkeskommuner, Nordnorsk Petroleumsråd og Norskehavrådet i flere saker ytret ønske om å bli en formell part i denne prosessen.

TFO-ordningen bidrar til forutsigbarhet for industrien gjennom jevnlige tildelinger på årlig basis, og dette er vesentlig for å legge til rette for opprettholdelse av leteaktiviteten i modne områder. Lokal leverandørindustri vil være avhengig av at aktiviteten på sokkelen utenfor kysten holdes på et forutsigbart og stabilt nivå, samt at underkontrakter har en størrelse og kompleksitet som er tilpasset næringsstrukturen i nord.

I perioder med stort kostnadsfokus og endrede rammebetingelser for næringen, vil det være naturlig at kontraktstruktur og strukturene knyttet til drift og forvaltning blir vurdert. Imidlertid er det ikke uten videre kostnadseffektivt med store kontrakter og sentraliserte basefunksjoner. Her er det svært viktig at myndighetene i sin kommunikasjon med oljeselskapene bidrar til å sikre eksisterende aktivitet på land nært opp til der aktiviteten offshore skjer.

TFO- ordningen har gitt:

- Større mangfold i aktørbildet som bidrar til større konkurranse om areal og til at nye ideer fremkommer og testes ut.
- Bidratt til gode leteresultater i modne områder de siste årene.
- Incentiver til selskapene om omfattende geologisk arbeid i disse områdene.
- Et betydelig antall nye tillatelser på norsk sokkel.
- Funn kan gi god lønnsomhet fordi de kan fases inn til eksisterende infrastruktur med ledig kapasitet.
- Forutsigbarhet for industrien ved jevnlige tildelinger gjennom en årlig syklus.
- Økt leteaktiviteten i modne områder slik at ressurser blir påvist og produsert.
- En betydelig samfunnsøkonomisk gevinst å finne petroleumsressurser som kan utnytte eksisterende infrastruktur.

Tildelingene har også vært nødvendige for å begrense fallet i produksjon og opprettholde aktiviteten.

TFO-2015 er en relativt stor runde med utlysning av strategisk viktige blokker i Norskehavet (35) og et mindre antall i Barentshavet.

Olje- og energidepartementet må i sine utlysninger i større grad påvirke selskapene til å utlyse kontrakter som har en størrelse og kompleksitet tilpasset næringsstrukturen i Midt- og Nord-Norge. Dette er viktig for å sikre stabil aktivitet ved eksisterende drifts- og basemiljø. Dette kan sannsynligvis gjøres uten å gå på tvers av regelverket knyttet opp til EØS-avtalen, noe en blant annet har sett gjennom erfaringer med feltene Heidrun og Skarv i Norskehavet. Olje- og energidepartementet bør også fortelle oljeselskapene at lokale og regionale arbeidsplasser er viktig, også for å sikre næringen integritet i samfunnene lokalt.

I Norskehavet dekker blokkene som skal vurderes/lyses ut blant annet et område som kan gi tilleggsressurser til Aasta Hansteen. Disse tilleggsressursene vil sannsynligvis ikke kunne bygges ut som selvstendige anlegg, men vil være avhengige av Aasta Hansteen som feltcenteret i den nordre del av Norskehavet. Dette vil kunne styrke økonomien i andre prosjekt, Aasta Hansteen prosjektet og rørledningsprosjektet Polarled, gi en fornuftig ressursutnyttelse og kunne gi en lengere tidshorison. I følge PUD/KU for Aasta Hansteen har ikke dette feltet alene noen spesiell lang levetid, dersom feltet ikke tilføres ressurser.

Konklusjon

Ordningen med tildelinger i forhåndsdefinerte område er en ordning som vil kunne sikre at store gjenværende ressurser i områder der geologien er kjent, blir ivaretatt. I disse områdene er potensialet for mindre funn og muligheter for å knytte disse opp til eksisterende infrastruktur avgjørende for å få prosjektene økonomisk lønnsomme.

Da det normalt tar flere år fra tildeling til produksjon, er det svært viktig at de fleste av disse blokkene nå kommer med, blir vurdert og tildelt. En framtidig tilknytting av forhåpentligvis nye ressurser vil kunne styrke økonomien i området framfor å svekke den, kunne opprettholde leveranser fra regionens næringsliv, samt å styrke Norges rolle som forutsigbar leverandør til markedet.

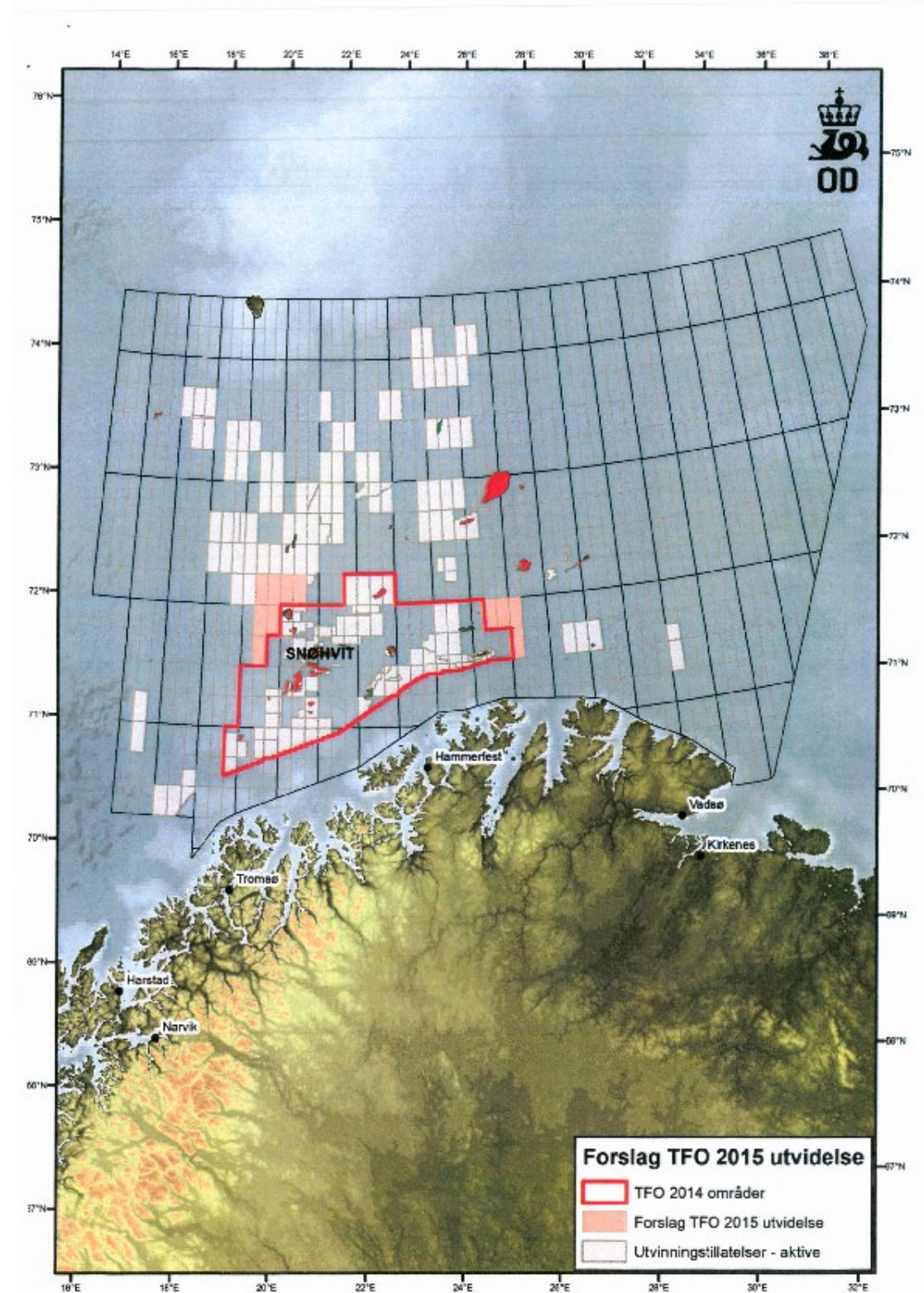
Det er meget viktig at eksisterende og ny aktivitet på sokkelen gjennom konsesjonstildelinger, gir økt og stabil aktivitet på land i hele Norskehavsregionen.

TFO-ordningen vurderes å være svært viktig for forvaltningen av petroleumsressursene og har ifølge næringen selv og statlig forvaltning bidratt til en effektiv konsesjonspolitik, og god utnyttelse av ressurser og eksisterende og kommende infrastruktur.

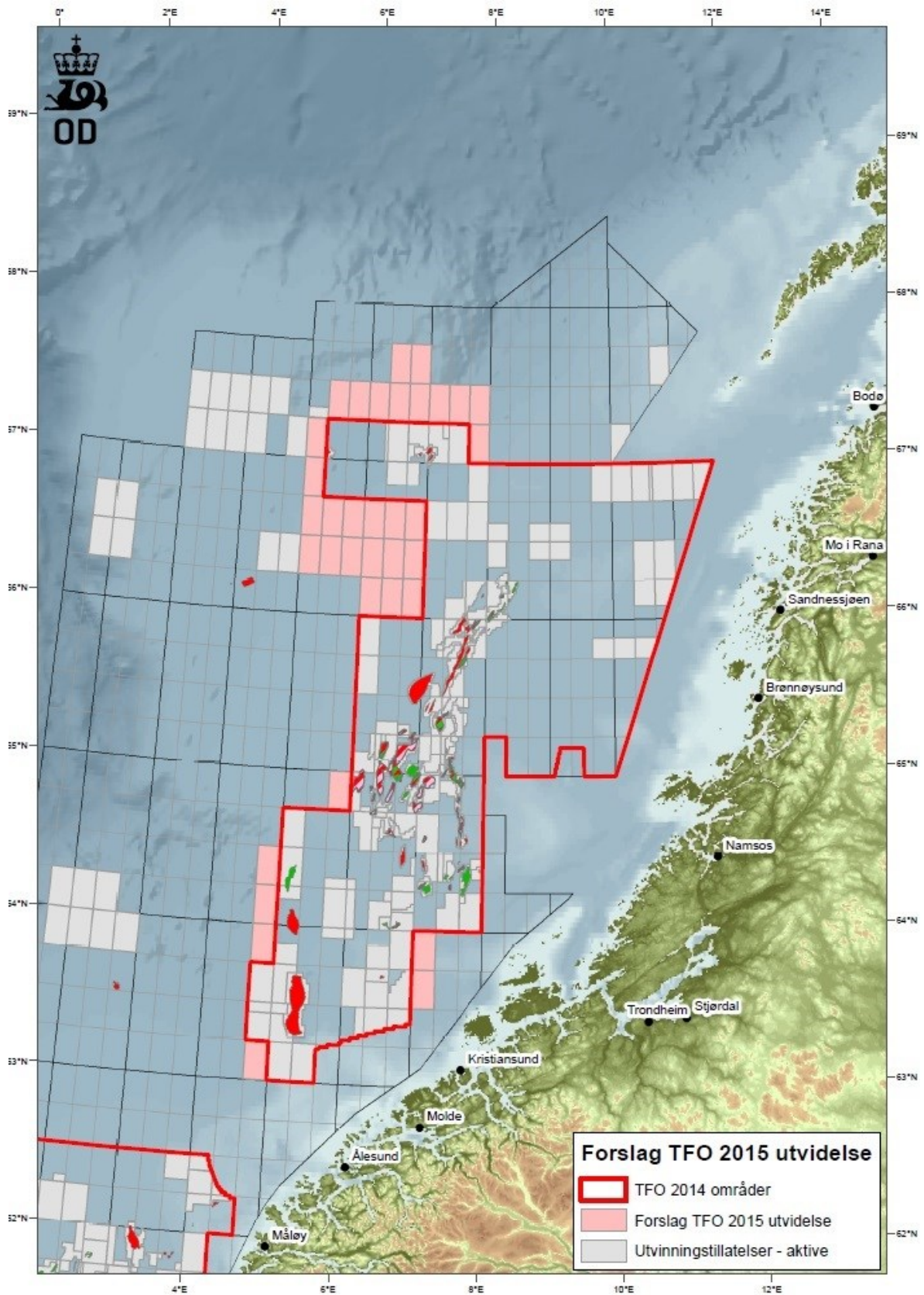
Eksterne aktører har ikke mulighet til å påvirke tildelingene på et tidlig tidspunkt. Det vurderes som meget viktig at berørte fylker blir en formell part i framtidige PUD/PAD-prosesser (plan for utbygging og drift/plan for anlegg og drift) forut for offentlige høringer. Dette for å sikre reell påvirkningsmulighet på et tidlig nok tidspunkt med tanke på forhold som har betydning for aktivitet på land i Norskehavsregionen og i Norskehavet. Blant annet har fylkeskommuner, Nordnorsk Petroleumsråd og Norskehavrådet i flere saker ytret ønske om å bli en formell part i denne prosessen.

Vedlegg.

Kartvedlegg: Barentshavet og Norskehavet TFO 2015.



Barentshavet TFO 2015.



Norskehavet TFO 2015.

RETT UTSKRIFT
DATO 3.mars.2015