

Dato: 16. juli 2015

## Høringsutkast til "Overføring av forvaltningsoppgaver fra Toll- og avgiftsetaten til Skatteetaten – særavgift for uregistrerte og innførselsmerverdiavgift"

Vi viser til høringsbrev datert 11.03.2015.  
Høringsfrist 12.08.2015.

Kontrollfaglig utvalg i NTL Skatt har gjennomgått høringsnotatet og ønsker å kommentere følgende forhold:

Risiko for unndragelser - i det innenlandske systemet vil betaling av mva. stort sett dreie seg om mva. av "avansen". Ved ikke å betale inngående mva. ved kjøp av varen blir betalingen av utgående mva. det eneste beløpet som skal betales. Dette kan medføre en større risiko for økt motivasjon for de som er høyt oppe i etterlevelsepyramiden (det røde segmentet). Inntil nå har det normalt ikke vært noen forskjell på kjøp fra utlandet eller innlandet - den avgiftspliktige måtte legge ut for mva. for den verdien varen hadde på dette stadiet i salgsprosessen. Eks. ved tidligere salg var inngående mva. kr 100" (oppkrevd av selger innland og av tollvesenet utland) og for eksempel utgående mva. kr 125", ble det kr 25" å betale, ved mva. kreditt for import blir det kr 125" å betale. Dette er også konkurranse vridende til fordel for utenlandske leverandører. Hvis en virksomhet må forskuttere inngående mva. fra norske leverandører og slipper dette ved import. Dette kan medføre at når en norsk og utenlandsk leverandør selger samme type vare til "samme pris", vil den avgiftspliktige velge å kjøpe fra den utenlandske leverandøren for å få bedre likviditet.

Ved elektronisk grunnlagsdata fra tolletaten ved grensekontroll til skatteetaten vil dette hjelpe stort på kontroll mulighetene og begrense muligheten til unndragelser eller svindel. Det er da spesielt viktig at Skatteetaten får et system som er egnet til kontroll av grunnlagsdata ved levering og kontroll av skattemelding for mva. Programvaren må være innrettet slik at det kan tas ut kontroller maskinelt, med sammenligning av leverte oppgaver mot kontrollopplysninger fra tolletaten ved grensa. Dette programmet må være på plass før det innføres et fritak for å betale innførsels mva.

Fra "Rapport – innretning på skattemeldingen" er det antydnet hva det koster å bygge fastsettingen av mva. på ny plattform, uten å ta med innkrevingsdelen:



""

### **5.3 Omfang på MVA-fornyelse som vil inngå i en eventuell næringslivssatsing**

*Det er gjort en estimering av hva en teknisk modernisering av MVA-fastsetting vil koste. En teknisk modernisering innebærer at MVA skrives om fra Oracle verktøy til Skatteetatens Java-arkitektur, med bruk av relevante felleskomponenter. Omfanget ved en omskriving er anslått til å være ca 100.000 utviklingstimer, med innføring og alle relevante prosjektkostnader gir dette en omskrivingskostnad på ca 200 millioner kroner. Det antas at det er noen synergier og mulige forenklinger ved å se MVA-fastsetting i sammenheng med annen fastsetting og med fornyelse av analyseområdet, men dette er ikke hensyntatt i disse estimatene.*

*Estimatet omfatter kun fastsettingsdelen av MVA, innkrevingsdelen vil da fremdeles håndteres i innkrevingsdelen av MVA (Oracle eBusiness Suite /innføring i MVA).*

""

NTL forutsetter at denne moderniseringen vil bli gjennomført i tillegg til innkrevingsdelen av programvaren før eventuelt regelverk endres.

Videre bør det innføres en plikt til å levere omsetningsoppgaver med 2 månedsterminer i stede for års-termin når omsetningen overstiger 1 mill. i løpet av de siste 12 månedene i stede for å vente til første oppgave/skattemelding med omsetning over 1 mill. Dette for å hindre års-termin for de med økende omsetning, selv om dette over tid vil medføre at grunnlaget for års-termin faller bort. Det er en vesentlig risiko når mindre virksomheter kan skylde flere hundretusen kroner i utgående mva. – aktuelt for virksomheter som importerer varene de selger.

En annen risiko er at Staten til enhver tid vil ha et større beløp utestående i til gode (skyldig for den avgiftspliktige) merverdiavgift, og når virksomheter går konkurs vil Staten sitt tap bli større. Dette kan gjelde både konkurser som kommer fra svindel og som følge av andre forhold. Samtidig vil det være en fordel for næringslivet (utenom norske leverandører) å slippe og forskuttere inngående mva.

Med hilsen

Jon Per Longva  
Leder av NTL Skatts kontrollfaglige utvalg  
Tlf. 91 13 91 52  
E-post: [jon.longva@skatteetaten.no](mailto:jon.longva@skatteetaten.no)