



Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

Høringsuttalelse - Overføring av forvaltningsoppgaver fra Toll- og avgiftsetaten til Skatteetaten - særavgift for uregistrerte og innførselsmerverdiavgift

1.
Vi viser til til Finansdepartementets høringsbrev av 12. mai 2015 med vedlagt "Høringsnotat – Overføring av forvaltningsoppgaver fra Toll- og avgiftsetaten til Skatteetaten – særavgift for uregistrerte og innførselsmerverdiavgift".

2.
Etter Skattedirektoratets oppfatning gir hovedtrekkene i høringsnotatet et godt utgangspunkt for fremtidig oppgaveløsning i Skatteetaten på de områdene som er omtalt. Vi stiller oss derfor bak Finansdepartementets forslag slik det foreligger nå. Forslagene til lovendringer vil danne utgangspunkt for en nærmere detaljering i forskrifter, rutiner og retningslinjer for hvordan oppgaveutførelsen skal organiseres i praksis, herunder det viktige samarbeidet mellom Toll- og avgiftsetaten og Skatteetaten. En viktig del av dette arbeidet er å utvikle gode løsninger for publikum og næringsliv. Denne detaljeringen vil være viktig for at den nye oppgaveløsningen skal fungere godt. De to etatene vil i fellesskap legge betydelige ressurser i å utvikle gode løsninger for et fremtidig samarbeid. Dette arbeidet er allerede godt i gang i forbindelse med de oppgavene som skal overføres til Skatteetaten fra 1. januar 2016.

Vi stiller oss positive til at det blir regulert i den nye skatteforvaltningsloven at skattemyndighetene blir myndighet for innførselsmerverdiavgift, særavgift og motorvognavgifter. Det vil innebære at skatteforvaltningsloven fra 1. januar 2017 gir et felles rammeverk for de områder som Skatteetaten er fastsettingsmyndighet for, og at disse i hovedsak følger de samme saksbehandlingsregler, kontrollregler og øvrige forvaltningsregler.

3.
Hovedprinsippet i den foreslåtte oppgavefordelingen er at avgiftsfastsettingen ved innførsel av varer til Norge i utgangspunktet skal følge de samme ordninger som ved innenlandsk fastsetting av avgifter. (Med praktisk begrunnede unntak for uregistrerte avgiftspliktige.) Dette vil gi grunnlag for en samlet og enhetlig skatte- og avgiftsforvaltning som vil gi publikum og næringsliv én etat å forholde seg til i skatte- og avgiftssammenheng etter at varen er innført til Norge. Skatteetaten gis gjennom dette mulighet til å arbeide mer helhetlig med de avgiftspliktige. På kort sikt vil dette



særlig skje gjennom anvendelse av et felles regelverk for de forskjellige gruppene avgiftspliktige. På noe lengre sikt er det vårt ønske å utvikle ordninger som gir forbedringer for både publikum/næringsliv og forvaltning.

Innføring av en ordning der innførselsmerverdiavgiften fastsettes i det innenlandske systemet for merverdiavgift ("utsatt avregning"), vil isolert sett kunne medføre økt risiko for visse typer unndragelse og svindel. En rekke tiltak knyttet til arbeidsmetoder, IT-løsninger mv er foreslått for å møte denne risikoen. Disse tiltakene vil også virke positivt på andre risikoområder i dagens samlede merverdiavgiftssystem, herunder andre muligheter for unndragelse og svindel i dagens system for import/eksport. Skattedirektoratet er av den oppfatning at den viktigste forutsetningen for å bekjempe unndragelse og svindel, også ved import/eksport, er at kontrolletatene gis muligheten til å få en vesentlig bedre og mer helhetlig oversikt over risikobildet enn i dag. Dette forutsetter et tett samarbeid mellom Toll- og avgiftsetaten og Skatteetaten gjennom utvikling av nye metoder og verktøy som gir økte muligheter for løpende risikovurderinger og et mer helhetlig blick på de skatte- og avgiftspliktige.

For at avgiftsforvaltningen skal kunne løses på en god måte for både publikum/næringsliv og myndighetene, vil et godt samarbeid mellom Skatteetaten og Toll- og avgiftsetaten være sentralt. Skatteetaten har positiv erfaring med at et slikt etatsoverskridende operativt samarbeid gir mulighet for forbedrede løsninger, både for næringsliv og myndigheter. Et eksempel på dette er den nylig innførte a-ordningen.

Behovet for et samarbeid mellom de to etatene gjelder både registrerte og uregistrerte avgiftspliktige. Når det gjelder de registrerte merverdiavgiftspliktige er det viktig å sikre god informasjonsflyt og godt samarbeid med hensyn til at informasjon om innførte varer i tolldeklarasjonen vil danne et viktig grunnlag for den avgiftsfastsettelse som skal finne sted i den avgiftspliktiges omsetningsoppgave. Med et regelverk basert på egen fastsetting av merverdiavgiften, og med muligheter for endring av egen fastsetting, vil det, både av hensyn til den avgiftspliktige og myndighetenes arbeid med etterlevelse, være av stor betydning at det er god sammenheng mellom tolldeklarasjonens opplysninger om innførsel av varer og den etterfølgende avgiftshåndteringen.

Når det gjelder gruppen uregistrerte, der Toll- og avgiftsetaten skal utføre oppgaver på vegne av Skatteetaten, er det viktig at Toll- og avgiftsetaten håndterer avgiftsvurderingene i deklarasjonskontrollen og vurdering av omberegning/endring av egen fastsetting på en hensiktsmessig måte og i et nært samarbeid med Skatteetaten. Dette vil danne grunnlaget for at denne gruppen avgiftspliktige blir undergitt en behandling på riktig nivå, og i samsvar med Skatteetatens øvrige avgiftsforvaltning.



Med hilsen

Jan M. Magnus
Direktør
Rettsavdelingen
Skattedirektoratet

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer