

Arbeids-og inkluderingsdepartementet  
Integrerings-og mangfoldsavdelingen  
Postboks 8019 Dep.

0030 OSLO

**Deres ref.:**  
200802160-/HEG

**Vår ref.:**  
RMOE

**Arkivnr:**  
X64 &13

**Dato:**  
13.10.2009

S09/2896

L37322/09

Ved henvendelse vennligst oppgi referanse S09/2896.

## **ENDRINGER I INTRODUKSJONSLOVEN OG STATSBORGERLOVEN MED FORSKRIFTER OG UTLENDINGSLOVEN HØRINGSUTTALELSE FRA ASKER KOMMUNE**

Viser til høringsbrev fra AID 25.06. 2009

Etter innstilling fra komité for oppvekst avgir Asker kommune følgende uttalelse:

Asker kommunes kommentarer til endringene i introduksjonsloven og statsborgerloven med forskrifter og utlendingsloven.

### **1.1.1 Introduksjonsprogram for personer som uten å ha søkt asyl får tillatelse på grunnlag av urimelige vanskeligheter ved retur til hjemlandet etter samlivsbrudd, mishandling i samlivsforholdet eller på grunnlag av at ekteskapet er kjent ugyldig på grunn av tvang**

#### **Kommentar fra Asker kommune:**

Forslaget om rett og plikt til introduksjonsprogram til de nevnte grupper støttes ikke.

Asker kommune foreslår at et kvalifiseringstilbud til de omtalte personene gis ut fra individuelle behov og lokale vurderinger. Dersom kommunen skal åpne for introduksjonsprogram for den nevnte gruppen, forutsettes full kostnadsdekning.

Vedrørende opphold foreslår Asker kommune at de omtalte personene får oppholdstillatelse på selvstendig grunnlag så snart de nevnte grunnene for oppholdstillatelse blir dokumentert og gjort kjent.

### **1.1.2. Innføring av obligatoriske avsluttende prøver, introduksjonsloven § 19**

#### **Kommentar fra Asker kommune:**

Asker kommune stiller seg positiv til kravet om dokumentasjon på tilegnet kunnskap om og innsikt i det norske samfunnet.

Innholdet i norskprøvene, foreslås endret. Dagens prøver fokuserer ofte på situasjoner og handlinger knyttet nært til norsk kultur og tradisjon. Det er ønskelig at innholdet også fokuserer på situasjoner som innvandrere kan kjenne seg igjen i, og at innholdet rettes mer mot yrkesrelaterte begreper, særlig i Norskprøve 2.

**RÅDMANNEN**  
**Adresse**  
Knud Askers vei 25  
**1383 Asker**  
Postboks 353  
**1372 Asker**

**Telefon**  
66 90 90 00  
**Telefax**  
66 90 25 03  
66 90 14 66

**Org.nr.**  
944 382 038 mva.  
**Bankgiro**  
6003 06 79000  
**E-post**  
post@asker.kommune.no

Asker kommune ønsker at avsluttende prøve skal omfatte samfunnskunnskap. Når timetallet i norskopplæringen dobles fra 300-600 timer, kan tilbudet med fordel knyttes til opplæring i samfunnskunnskap på norsk med avsluttende prøve etterpå.

Forslaget støttes med ovenstående merknader.

### **1.1.3. Utvidelse av omfanget av rett og plikt til opplæring i norsk og samfunnskunnskap, introduksjonsloven § 17 første ledd**

#### **Kommentar fra Asker kommune:**

Asker kommune støtter forslaget om utvidelse av omfanget til opplæring i norsk og samfunnskunnskap for rett-og plikt-gruppen forutsatt at opplæringen fullfinansieres.

### **1.1.4 Innføring av statsborgerprøve, statsborgerloven § 7, jf. § 8.**

#### **Kommentar fra Asker kommune:**

Asker kommune ser positivt på at det signaliseres at samfunnet har forventninger til nye borgere, og at det forplikter å være norsk statsborger.

Statsborgerprøven bør ha så høy status at alle gjennomfører den, selv de med gode norskkunnskaper. Man må unngå at statsborgerprøven blir en prøve for personer som ikke klarer å gjennomføre de obligatoriske norskprøvene. Dette kan virke stigmatiserende for enkelte grupper.

Asker kommune foreslår at statsborgerprøven gjennomføres enten som en digital skriftlig prøve eller som en muntlig prøve.

Forslaget støttes med ovenstående merknader

### **1.1.5 Endring av vilkårene for bosettingstillatelse og statsborgerskap, utlendingsloven § 12 og statsborgerloven § 7.**

#### **Kommentar fra Asker kommune:**

Asker kommune anser dette endringsforslaget som en naturlig konsekvens av 1.1.3.

Forslaget fra departementet støttes.

### **1.1.6. Innføring av tilsynsordning, ny § 23 i introduksjonsloven og plikt for kommunen til å føre internkontroll i ny § 26**

#### **Kommentar fra Asker kommune:**

Asker kommune stiller seg positiv til tilsyn, men bemerker at konsekvensene av den foreslåtte ressursbruken. kan bli for lite tid til å gjennomføre tilsyn, eller til å skaffe seg kompetanse på de områder man skal føre tilsyn med.

Asker kommune støtter nye forslag til § 23 og 26 forutsatt at fylkesmannsembetet har nok tid og kompetanse.

## 1.2. Forslag til forskriftsendringer.

### 1.2.1 Innføring av fedrekvote - Endring i forskrift om fravær og permisjon ved nyankomne innvandreres deltakelse i introduksjonsordningen § 5-3

#### **Kommentar fra Asker kommune:**

Asker kommune ser positivt på at det gis tydelige signaler til nyankomne innvandrere at fedre er naturlige omsorgspersoner. Rent administrativt vil forslaget innebære noe som bryter med viktige prinsipper i loven og som vanskelig lar seg gjennomføre. Dersom mannen velger å ta de 10 ukene midt i kvinnens 10 måneders permisjonstid, må mannen ut av programmet og kvinnen inn for 10 uker. Det er problematisk å lage meningsfullt program for 10 uker for kvinnen, og det er uheldig for mannen med et avbrudd på 10 uker. Hvis far i tillegg kan dele disse 10 ukene opp i mange små enheter, lar det seg vanskelig innpasse i et helhetlig og meningsfullt program.

Muligens ville det bli mulig å realisere farspermisjon hvis mannens 10 uker ble lagt til slutten av de 10 månedene som kvinnen har permisjon.

Forslaget støttes forutsatt at fedrekvoten tas ut i slutten av permisjonstiden og at de 10 ukene tas ut sammenhengende.

### 1.2.2 Med hjemmel i lov om utlendingers adgang til riket og deres opphold her (utlendingsloven) § 124 (planlegges å tre i kraft 1. januar 2010) foreslås ny forskriftsbestemmelse.

#### **Kommentar fra Asker kommune:**

Innføring av et nytt oppholdsbevis for ovenfor omtalte personer, imøteses med stor glede av både kommunalt ansatte som arbeider med flyktingene og av flyktingene det dreier seg om. Problemet er ikke mulig å løse lokalt for enkeltpersoner, det må løses sentralt i form av en type identifikasjonspapir/oppholdsbevis som aksepteres av både offentlige og private institusjoner.

Asker kommune støtter forslaget.

Med vennlig hilsen

Solveig Lundeberg  
Fagsjef for oppvekst

Oversendt elektronisk til: [Rønnaug.Eitrem@aid.dep.no](mailto:Rønnaug.Eitrem@aid.dep.no)  
Elektroniske kopier til: [Truls.Knutsen@aid.dep.no](mailto:Truls.Knutsen@aid.dep.no)  
[Hege-Hov.Eggen@aid.dep.no](mailto:Hege-Hov.Eggen@aid.dep.no)