



DET KONGELIGE FORNYINGS-
OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENT

Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 OSLO

Deres referanse
200802160-/HEG

Vår referanse
200901919-/AKH

Dato
14.10.2009

Høring – endringer i introduksjonsloven og statsborgerloven med forskrifter og utlendingsforskriften

Vi viser til Arbeids- og inkluderingsdepartementets (AID) brev av 25.06.2009 om ovennevnte.

Fornyings- og administrasjonsdepartementet (FAD) har merket seg at det foreslås å tilføre Fylkesmannen en ny oppgave med å føre tilsyn med ordningene i introduksjonsloven.

Fylkesmannen er i dag klageinstans for enkeltvedtak truffet i medhold av introduksjonsloven. Klageordningen forutsetter at den enkelte deltaker har kjennskap til systemet og til sine rettigheter. Vedkommende må selv ta initiativ til å imøtegå beslutningen han eller hun ikke er fornøyd med.

AID viser til at en rekke kommuner ikke oppfyller de krav introduksjonsloven oppstiller. Som eksempler nevnes at kommunene ikke tilpasser introduksjonsprogrammet til den enkelte deltakers kvalifiseringsbehov, det tilbys ikke tiltak som forbereder deltakelse i arbeidslivet, det tilbys ikke fulltidsprogram slik loven krever mv.

AID påpeker at de eventuelle kommunale lovbruddene både har rettssikkerhetsmessige konsekvenser (for den enkelte som ikke får oppfylt sine rettigheter), og samfunnsøkonomiske konsekvenser (ved at det blir forsinkelser i den enkelte deltakers overgang til arbeid/studier og dermed i det å bli økonomisk selvstendig). Å innføre et statlig tilsyn vil etter AIDs syn bidra til å redusere risikoen for kommunale lovbrudd.

Det er foreslått innføring av statlig tilsyn med økonomisk stønad og kvalifiseringsprogram, jf. Ot.prp. nr. 103 (2008-2009). I høringsforslaget framholder AID at introduksjonsprogrammet bør ha samme kontrollmekanismer som kvalifiseringsprogrammet. Det foreslås derfor også å innføre en kommunal plikt til internkontroll på området, på samme måte som dette ble foreslått i Ot.prp. nr. 103 (2008-2009).

FAD støtter forslaget om å legge en slik ny tilsynsoppgave til Fylkesmannen.

AID anslår at det på landsbasis vil være behov for om lag 85 årlige tilsyn/systemrevisjoner med tjenester gitt etter introduksjonsloven. AID anslår videre at dette vil innebære en økning i ressursbehovet i embetene på om lag 2,5 mill. kroner per år.

FAD ber om nærmere redegjørelse for hvordan AID har kommet fram til dette beløpet. Vi viser til de beregninger som er foretatt i vurdering av økonomiske og administrative konsekvenser for Fylkesmannen ved innføring av statlig tilsyn med økonomisk stønad og kvalifiseringsprogram, jf. Ot.prp. nr. 103 (2008-2009). Fylkesmannen er der foreslått tilført 8,5 mill. kroner for å gjennomføre om lag 90 systemrevisjoner i året på landsbasis. Da tilsynsomfanget og tilsynsmetodikken synes å være av samme art, stiller FAD seg spørrende til om det økonomiske anslaget i dette høringsforslaget kan være tilstrekkelig.

FAD vil også minne om at alle faste oppgaver hos Fylkesmannen skal finansieres over kap. 1510 Fylkesmannsembeta. Dette innebærer at tilstrekkelig ressurser må rammeoverføres til dette kapittelet før ny oppgave kan tilføres embetene.

FAD forutsetter at AID tar snarlig kontakt for å avklare de økonomiske og administrative konsekvensene for embetene.

Med hilsen

Bjørn Magnus Jakobsen (e.f.)
fung. avdelingsdirektør

Anne Kristine Hage
rådgiver