

Arbeids- og Inkluderingsdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 OSLO

(Referanse må oppgis)
Vår referanse: 09/01524-2
Arkivkode: X00 &00
Saksbehandler: Nina Hjertø Ingebrigtsen
Deres referanse: 200802160-/HEG
Dato: 01.10.2009

Høring - Endringer i introduksjonsloven og statsborgerloven med forskrift og utlendingsforskriften

KS ønsker å gi følgende kommentarer til de foreslåtte endringer i lov om introduksjonsordning og norskopplæring for nyankomne innvandrere, og statsborgerloven med foreskrifter og utlendingsforeskriften:

1.1 FORSLAG TIL LOVENDRINGER

1.1.1. Introduksjonsprogram for personer som uten å ha søkt asyl får tillatelse på grunnlag av urimelige vanskeligheter ved retur til hjemlandet etter samlivsbrudd, mishandling i samlivsforholdet eller/på grunnlag av at ekteskapet er kjent ugyldig på grunn av tvang.

KS støtter forslaget, forutsatt at staten dekker integreringstilskuddet for disse personene.

1.1.2. Innføring av obligatoriske avsluttende prøver. Introduksjonslovens § 19.

KS støtter forslaget. Men det er viktig at loven utformes slik at det ikke knyttes sanksjoner til resultatene av prøvene.

1.1.3 Utvidelse av omfanget av rett og plikt til opplæring i norsk og samfunnskunnskap, introduksjonslovens § 17 første ledd.

KS støtter forslaget til en utvidelse av rett og plikt til norskopplæring fra 300 til 600 timer, forutsatt at det gis kompensasjon for å øke omfanget av undervisningen. En slik utvidelse er på betingelse av at lav sats i per capita tilskuddet må økes. Gode norskkunnskaper er viktig for deltakelse i arbeid og samfunnsliv.

1.1.4 Innføring av statsborgerprøve, statsborgerloven § 7, jfr § 8.

KS mener at kravet om opplæring i norsk og samfunnskunnskap med tilhørende avsluttende prøve, bør være tilstrekkelig for å erverve seg norsk statsborgerskap.

1.1.5. Endring av vilkårene for bosettingstillatelse og statsborgerskap, utlendingsloven § 12 og statsborgerloven § 7 jf § 8

KS mener foreslåtte endring er en naturlig konsekvens av endringen i omfanget av pliktig norskopplæring. Det understreker også behovet for og kravet til norskkunnskaper.

1.1.6. Innføring av tilsynsordning, ny § 23 i introduksjonsloven og plikt for kommunen til å føre internkontroll i ny § 26

Statlig tilsyn og internkontroll med gjennomføringen av introduksjonsloven kan bidra til å bedre kvaliteten på introduksjonsprogrammene, men KS mener at innføringen av medfører kostnader for kommunene både i innføringsfasen og senere. Departementet gir ingen anslag over økonomiske og administrative konsekvenser av innføringen av internkontroll, men viser til overføringsverdien fra tilgrensende kommunale forvaltningsområder. Derimot anslår departementet at fylkesmannsembetets utførsel/tilsyn vil være på 2,5 millioner kroner årlig.

KS stiller spørsmål vedrørende departementets vurdering om overføringsverdien fra tilgrensede kommunale forvaltningsområder. Selv om andre tjenesteområder/sektorer har erfaring med internkontroll, er det likevel store ulikheter både i kompetanse, arbeidsområder, faggrupper og utfordringer. Når kommunen blir pliktig til å utføre ytterligere oppgaver, så vil dette medføre økte kostnader for kommunen, spesielt i en etableringsfase.

KS forutsetter at staten bistår kommunene med innføring av internkontroll og i denne sammenhengen bør det utvikles veileder og verktøy som kan komme kommunene til nytte.

1.2. FORSLAG TIL FORSKRIFTSENDRINGER

1.2.1. Innføring av fedrekvote - endring i forskrift om fravær og permisjon ved nyankomne innvandreres deltakelse i introduksjonsordningen § 5-3

KS er positiv til en endring i forskriftene for permisjon som gir fedrene rett til økt permisjon. Erfaringer fra introduksjonsordningen har vist at det er størst frafall av kvinner i programmet. En innføring av fedrekvote kan være med på å bidra til at flere kvinner gjennomfører programmet.

1.2.2. Innføring av et nytt oppholdsbevis

KS støtter forslaget. Mangelen på gyldig legitimasjon har medført mye ekstra arbeid for kommuneansatte. KS er derfor positiv til at det nå foreslås en løsning på dette og ber om at ordningen kommer raskt på plass.

Trude Andresen
Direktør

Nina Hjertø Ingebrigtsen
Rådgiver