



MOTTATT

14 OKT 2009

Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Einar Gerhardsens plass 3, Postboks 8019 Dep,

0030 OSLO

Deres referanse:

Vår referanse (bes oppgitt ved svar):
KRNI 09/9793

Dato:
12.10.2009

HØRINGSUTTALELSE

Svar på: Høring 1 -

Endringer i introduksjonsloven og statsborgerloven med forskrifter og utlendingsloven

Kapittel 2 *Introduksjonsprogram for personer som uten å ha søkt asyl får tillatelse på grunnlag av urimelige vanskeligheter...*

Vi gir vår tilslutning under forutsetning av at disse personene medfører integreringstilskudd. Vi ønsker også å presisere til lovendringen at rett og plikt til introduksjonsprogram bør endres til "inntil to år".

Kapittel 3 *Innføring av obligatoriske avsluttende prøve i norsk og samfunnskunnskap*

Vi stiller spørsmål ved hensikten med disse prøvene.

I vår kommune har vi blant annet bosatt mange voksne analfabeter og ser hvor vanskelig det er for mange av dem å lære et nytt språk. Det er mange som ikke har skriftspråk fra tidligere, grunnet manglende skolegang, og/eller som av ulike årsaker har begrenset forutsetning for læring. Hva er hensikten med en prøve mange ikke har forutsetning for å bestå?

Sitat: *dårlige resultater eller manglende dokumentasjon vil kunne innskrenke den enkeltes muligheter senere, for eksempel i arbeidslivet* (Høring 1, kapittel 3.2). Mange har et begrenset muntlig språk, men som tross alt gjør det mulig for dem å beherske et praktisk arbeid. Hva vil manglende dokumentasjon gjøre med denne muligheten?

Mange av disse vil aldri kunne bestå en slik prøve, og ved innføring av et slikt system vil de falle gjennom på enda et område og bli fratatt viktige rettigheter, som f.eks stemmeretten. Vi oppfatter dette som diskriminering av svake grupper i samfunnet vårt som gir de flinke flere muligheter mens de svake bare får færre rettigheter (se kommentar til kapittel 5).

Merk: Verken arbeidsinnvandrere fra land utenfor EØS-/EFTA-området eller de som kommer hit etter EØS-/EFTA-regelverket vil være omfattet av obligatorisk avsluttende prøver i norsk.

De som vil bestå en slik prøve er trolig de som i utgangspunktet har utdanning og som ønsker dokumenterte norskkunnskaper for fremtidig utdanning/arbeid. Et gradert karaktersystem vil kun motivere de som likevel vil kunne bestå en slik prøve.

Det blir videre lagt et tungt ansvar på den enkelte lærer ift å stryke en deltaker i Norskprøve. Man setter da samtidig strek for et menneskes videre rettigheter i Norge.

I Høring 2, kapittel 3.3 (se under) uttrykkes det bekymring i forhold til at *et stort antall mennesker blir boende i landet over lang tid med ordinære tillatelser, men uten utsikter eller muligheter til å få klarlagt sin identitet. Disse vil ikke kunne erverve norsk statsborgerskap. Dette har uheldige konsekvenser både for den enkelte og for samfunnet. Det kan tenkes som en mulig løsning på dette problemet at det innføres en særregel som gjør det mulig også for denne gruppen å oppfylle identitetsvilkåret i statsborgerloven.*

Skal mennesker med uklar identitet erverve statsborgerskap ved særregel mens de som av ulike årsaker har vansker med å lære norsk språk blir fratatt denne ved innføring av obligatorisk Norskprøve? Vi må ikke vurdere menneskers ressurser utelukkende ut fra språkevne.

Vi ønsker en mulighet for unntak på språkprøve, evt med mulighet til kun å ta muntlig prøve. I likhet med Høring 2, kapittel 3.3 (se under) kan en hensiktsmessig løsning være å innføre en særregel i statsborgerloven for søkere med lang botid i landet som oppfyller vilkårene for bosettingstillatelse (og som oppfyller identitetsvilkåret i gjeldende statsborgerlov (§7)) men som ikke har forutsetning for å bestå en obligatorisk norskprøve.

Kapittel 4 Utvidelse av omfanget av rett og plikt til opplæring i norsk og samfunnskunnskap

Vi gir vår tilslutning til å utvide omfanget fra 300 til 600 timer.
Ad obligatorisk avsluttende prøve, se kommentar til kapittel 3

Kapittel 5 Endring av vilkår for statsborgerskap

”En statsparts regler vedrørende statsborgerskap skal ikke gjøre forskjell eller omfatte noen praksis som innebærer forskjellsbehandling på grunnlag av kjønn, religion, rase, hudfarge eller nasjonal eller etnisk opprinnelse”.

(Europeisk konvensjon om statsborgerskap 6.november 1997, Kapittel II, Artikkel 5)

Manglende dokumentasjon fra Norskprøve vil hindre svake grupper i å erverve norsk statsborgerskap.

Se kommentar til kapittel 3.

Til det øvrige gir vi vår tilslutning.

**Svar på: Høring -
Forslag til endringer i lov 10.juni 2005 nr 51 om norsk statsborgerskap
(statsborgerloven) og forskrift 30.juni 2006 nr 756 om erverv og tap av norsk
statsborgerskap (statsborgerforskriften)**

Kapittel 3 *Innføring av særregler (...) for personer over 18 år*


Ingen forslag

Kapittel 17 *Rutiner for å stille behandlingen av søknader i bero...*

Ingen forslag.

Til det øvrige gir vi vår tilslutning.

Med hilsen


Kristin Nicolaisen
Saksbehandler



NAV Østre Toten