



Politets sikkerhetstjeneste
Den sentrale enhet

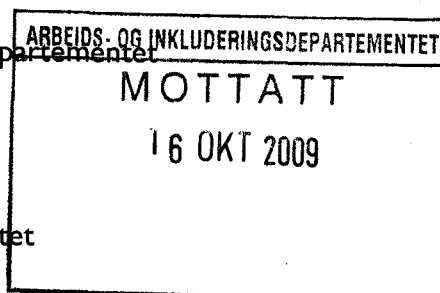
Postboks 4773 Nydalen,
0421 OSLO
post@pst.politiet.no
Tlf.nr. 23 30 50 00
Faksnr. 23 30 51 20
Besøksadresse:
Nydalen allé 35, Oslo

Kontaktperson: Christian A.
Christensen

Deres ref.: 200802160-/HEG
Vår ref.: 200900182-3 008
Dato: 13. oktober 2009

Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 OSLO

Kopi:
Justis- og politidepartementet
Politiavdelingen
Postboks 8005 Dep
0030 OSLO



Høring - Endringer i introduksjonsloven og statsborgerloven med forskrifter og utlendingsforskrifter

Det vises til Arbeids- og inkluderingsdepartementets høringsbrev av 25.06.2009. Politets sikkerhetstjeneste (PST) har en merknad til utkastets punkt 1.2.2 vedrørende forslaget knyttet til å utstede et oppholdsbevis til personer som ikke oppfyller kravene til klarlagt identitet som stilles som vilkår for å kunne utstede reisebevis for flyktninger og utlendingspass.

PST er kritisk til dette forslaget om å innføre et oppholdsbevis for personer som ikke fyller de alminnelige vilkårene for et utlendingspass eller reisebevis for flyktninger.

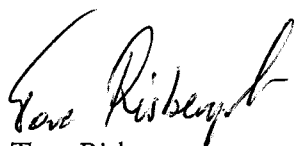
For at PST på best mulig måte skal kunne utøve de oppgaver som er tillagt tjenesten etter politiloven § 17b og § 17c, vil det alltid være av stor betydning og vite hvem som rent faktisk oppholder seg i riket. Innføringen av et slikt oppholdsbevis kan etter PST sin vurdering medføre at asylsøkernes incitament til å bidra til avklaring av egen identitet vil svekkes. Dette vil således kunne bidra til at det vil oppholde seg et enda større antall personer i riket hvor deres riktige identitet vil være ukjent. Dette kan ha sikkerhetsmessige konsekvenser.

Videre synes det betenkelig at dette oppholdsbeviset skal for eksempel gi innehaveren mulighet til å kunne benytte seg av grunnleggende banktjenester som for eksempel å kunne opprette en bankkonto og lignende. Gjennom en slik ordning vil da norske myndigheter indirekte senke terskelen for når et kundeforhold mellom en privatperson og en bank kan etableres. Konsekvensen av dette kan være at det blir enklere å etablere bankkontoer under falsk identitet og sett i forhold til PST sin oppgaver knyttet til terrorfinansiering er dette være problematisk.

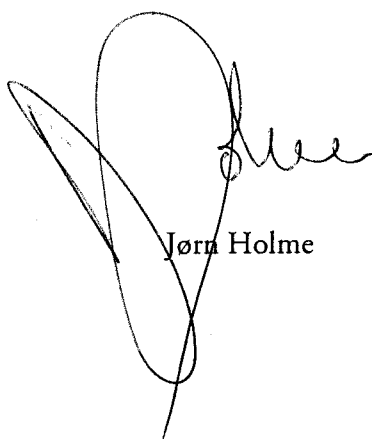
Videre vil et slikt kundeforhold også gi innehaveren av bankkontoen en mulighet til å få utstedt både kredittkort og ikke minst bankkort. Sistnevnte dokument blir som kjent brukt i stor utstrekning akseptert som gyldig dokumentasjon på identitet og legges gjerne ukritisk til grunn. Videre er det også en kjent sak at slike bankkort også brukes som legitimasjon ved for eksempel flyreiser, og dermed kan også skape en illegal bevegelsesfrihet.

Det er således PST sin vurdering at det er knyttet store betenkeligheter til å utstede et slikt oppholdsbevis til personer hvilket rette identitet er ukjent, spesielt sett hen til at oppholdsbeviset bl.a. kan benyttes til å bygge en falsk identitet for innehaveren.

PST har også merket seg at det i høringsbrevet diskuteres hvorvidt det skal fremkomme av oppholdsbeviset om innehaverens identitetsopplysninger er riktige eller ikke. Dersom det skal innføres en slik ordning med oppholdsbevis, bør det etter PST sin vurdering klart fremkomme av oppholdsbeviset at de opplysninger som fremkommer ikke er riktige eller lagt til grunn som personens rette identitet.



Tore Risberget
avdelingsdirektør



Jørn Holme