



STAVANGER KOMMUNE

Oppvekst og levekår

Oppvekst

Postadr.: Postboks 8001, 4068 Stavanger

Besøksadr.: Ny Olavskleiv 6

Telefon: 51508500. Faks: 51508555

E-post: postmottak.oppvekst@stavanger.kommune.no

www.stavanger.kommune.no

Org.nr. NO 964 965 226

Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8019 Dep.

0030 OSLO

DERES REFERANSE

VÅR REFERANSE
BRB-09/7092

ARKIVNR.
F30 &00

JOURNALNR.
53655/09

DATO
04.10.2009

FORSLAG TIL ENDRINGER I INTRODUKSJONSLOVEN OG STATSBORGERLOVEN MED FORSKRIFTER - HØRINGSUTTALELSE FRA STAVANGER KOMMUNE

Stavanger kommune viser til høringsbrev og høringsnotat med forslag til endringer i introduksjonsloven og statsborgerloven med forskrifter og utlendingsforskriften. Forslagene gjelder:

- Introduksjonsprogram for mishandlede personer og personer som ikke kan returnere til hjemlandet,
- innføring av obligatoriske avsluttende prøver i norsk,
- utvidelse av omfanget av rett og plikt til opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere fra 300 til 600 timer,
- endring i vilkårene for å få norsk statsborgerskap, bl.a. innføring av statsborgerprøve,
- endring i vilkårene for å få bosettingstillatelse,
- innføring av fylkesmannstilsyn og kommunal internkontrollplikt for ordningene i introduksjonsloven,
- innføring av fedrekvote i permisjon ved fødsel og adopsjon for deltakere i introduksjonsprogram, og
- innføring av et nytt oppholdsbevis.

Stavanger kommune ønsker å avgi uttalelse om punktene 1, 2, 3, 4, 5 og 6 som vi oppfatter særlig angår kommunen som gjennomføringsansvarlig for introduksjonsprogrammet og for opplæringen i norsk og samfunnskunnskap:

1. Introduksjonsprogram for mishandlede personer og personer som ikke kan returnere til hjemlandet

Stavanger kommune støtter dette forslaget. Utvidelsen av personkretsen for rett og plikt til Introduksjonsprogram er fornuftig med hensyn til målsettingen for Introduksjonsprogrammet.

2. innføring av obligatoriske avsluttende prøver i norsk

Stavanger kommune støtter forslaget om innføring av en obligatorisk norskprøve ved avslutningen av den pliktige opplæringen. En slik prøve vil undertreke betydningen av norskopplæringen som en grunnleggende kvalifisering for deltakelse i yrkes- og samfunnsliv. Prøven vil dessuten kunne gi verdifull informasjon kvaliteten på undervisningsopplegget og innholdet i undervisningen.

Departementet foreslår at det ikke knyttes sanksjoner til oppnådd resultat på prøven. Stavanger kommune har forståelse for dette. Innføring av sanksjoner vil erfaringsmessig kunne føre til at en del innvandrere blir værende i norskopplæring når de heller kunne fått en overgang til arbeidsliv.

Vi oppfatter at det foreløpig er betydelige uklarheter knyttet til rammene rundt en avsluttende prøve, både hva angår innholdet og og den praktiske gjennomføringen. Stavanger kommune understreker derfor viktigheten av at det raskt blir utarbeidet en forskrift som avklarer disse forholdene.

3. utvidelse av omfanget av rett og plikt til opplæring i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere fra 300 til 600 timer

600 timer norskopplæring er en mer fornuftig ramme enn den nåværende rammen på 300 timer med hensyn til ønsket utbytte av opplæringen. Med hensyn til hvor mange timer deltakere med rett til norskopplæring tar ut, ser vi ikke at kostnadene for kommunen vil bli vesentlig økt på bakgrunn av dette.

Etter det vi vet, har Sverige en ordning der alle som kan søke om bosetting har rett til gratis språkopplæring. I et rekrutteringsperspektiv vil det, etter vårt syn, vært en fordel om Norge fulgte etter og utvidet tilskuddsordningen til også å gjelde innvandrere som i dag har plikt til opplæring.

I forhold til tilskuddsordningen ser vi utfordringer i forhold til deltakernes mobilitet innen stønadperioden. En innvandrer som kommer sent i gang med opplæring i én kommune, kan på denne måten utløse en hoveddel av tilskuddet i sin første hjemkommune, for så å ta ut en større del av sin opplæring i sin andre hjemkommune. Dette påfører den andre kommunen relativt større andel av kostnader og en betydelig lavere andel tilskudd. Finansieringen av norskopplæring bør inneholde mekanismer som gjør at kommuner kan få refundert utgifter i forhold til hvor stor andel av undervisningen kommunen har sørget for.

AID bør i samarbeid med KS forplikte seg til å ta per capita-beløpene opp til vurdering i forhold til kommunenes faktiske utgifter, både med hensyn til administrasjon av ordningen med rett og plikt og med gjennomføring av opplæring i opptil 3000 timer.

4. endring i vilkårene for å få norsk statsborgerskap, bl.a. innføring av statsborgerprøve

Stavanger kommune slutter seg til forslaget om innføring av statsborgerprøve. Vi finner det rimelig at kravene for å få statsborgerskap er strengere enn for å få bosetting. Vi mener også at det er grunn til å tro at kravet om å dokumentere kunnskaper om språk og samfunnsforhold vil gi deltakerne økt motivasjon i opplæringen i norsk og samfunnskunnskap.

5. endring i vilkårene for å få bosettingstillatelse

Stavanger kommune slutter seg til forslaget om at gjennomføringskravet for bosettingstillatelse når det gjelder opplæringen i norsk og samfunnskunnskap, økes fra 300 til 600 timer. Vi ser dette som en naturlig konsekvens av den foreslåtte økningen i opplæringens omfang.

6. innføring av fylkesmannstilsyn og kommunal internkontrollplikt for ordningene i introduksjonsloven

Stavanger kommune finner det rimelig at også gjennomføringen av introduksjonsloven gjøres gjenstand for statlig tilsyn på samme måten som kommunenes forvaltning av andre lover. Likeså finner vi det naturlig at kommunenes internkontrollansvar blir presisert. Imidlertid vil vi påpeke at det største problemet i forhold til en god praktisering av loven slik vi ser det, er begrensningen i personkretsen som omfattes av retten til opplæring. Det er statlige myndigheters ansvar å sørge for at loven sikrer et opplæringstilbud til alle som har behov for det.

Med hilsen

Per Haarr
direktør

Eli Gundersen
skolesjef

Bjarne Roar Birkeland
saksbehandler