



UTLENDINGSNEMNDA
UNE

Arbeids-og inkluderingsdepartementet
Integrerings - og mangfoldsavdelingen
Postboks 8019 Dep
0030 Oslo

Deres ref:
200802160-/HEG

Vår ref:
09/430 -mte

Dato
30.09.2009

Høring - forslag til endringer i introduksjonsloven og statsborgerloven, statsborgerforskriften og utlendingsforskriften

Vi viser til departementets brev av 25.06.2009. Vi har følgende kommentarer til endringsforslagene:

Pkt. 5. ENDRING AV VILKÅR FOR STATSBOGERSKAP

Det foreslås å endre statsborgerloven (stbl) §§ 7 og 8 slik at det i tillegg til et krav om gjennomført norskopplæring, blir et krav om bestått statsborgerprøve for søkere mellom 18 og 55 år.

I den forbindelse mener vi det bør klargjøres om det er søkerens alder på søknadstidspunkt eller vedtakstidspunkt som er avgjørende. Det vises til at stbl § 7 f) henviser til vedtakstidspunktet, mens ordlyden i § 8 synes å innebære en henvisning til at vilkårene skal være oppfylt på søknadstidspunktet, jf. også uttalelser i høringsbrevet pkt 5.3.

Slik endringsforslaget forstås, vil søkere som har gjennomført norskopplæring i henhold til introduksjonsloven § 17 også oppfylle kravet om å kunne ”dokumentere tilstrekkelige kunnskaper i norsk og samisk”. Introduksjonsloven § 17 omfatter utlendinger som har fått tillatelse etter utlendingsloven som danner grunnlag for bosettingstillatelse eller kollektiv beskyttelse etter utlendingsloven § 8a. Vi hadde sett det som ønskelig om det i forarbeidene tydeliggjøres hvilke grupper som pålegges et krav om både norskopplæring og statsborgerskapsprøve/ annen dokumentasjon.

Tilsvarende hadde det vært ønskelig med en tydeliggjøring av i hvilke saker kravet i stbl § 7 første ledd bokstav f) vil få selvstendig betydning ved siden av kravet om bosettingstillatelse i § 7 bokstav d). Dette utover saker hvor det er unntak fra kravet om bosettingstillatelse, eller der det ikke er søkt om bosettingstillatelse før søknad om statsborgerskap.

Pkt. 6. ENDRING AV VILKÅR FOR BOSETTINGSTILLATELSE

Som vilkår for innvilgelse av søknad om bosettingstillatelse vurderes det å kreve utvidelse av plikten til opplæring i norsk og samfunnskunnskap for personer mellom 16 og 55 år. Den tilsvarende utvidelsen i statsborgerloven gjelder personer mellom 18 og 55 år. Vi bemerker at vilkårene for

UTLENDINGSNEMNDA

Besøksadresse: Stenersgata 1 B/C
Postboks 8165 Dep. 0034 Oslo

Tlf: 21 08 50 00 Faks: 21 08 50 01
Internett: <http://www.une.no>

Org.nr: 9820 19095
Bank: 7694.05.02302

bosettingstillatelse også må være oppfylt for de fleste som søker om norsk statsborgerskap og vi er derfor i tvil om det er tilsiktet at det opereres med hhv 16 og 18 år.

Pkt. 9 INNFØRING AV NYTT OPPHOLDSBEVIS

Forslaget er knyttet til utlendinger som, etter søknad om asyl, gis tillatelse som gir grunnlag for bosettingstillatelse. Også blant andre utlendinger enn de som har fått tillatelse som følge av en søknad om asyl, er det imidlertid grupper som regulært ikke vil være i besittelse av godkjente legitimasjonsdokumenter, f eks personer som er gitt tillatelse som følge av familiegjenforening med en "tidligere" asylsøker.

I høringsnotatet drøftes det hva som skal fremgå av oppholdsbeviset; at personopplysningene i beviset er lagt til grunn for søkerens oppholdstillatelse eller at beviset ikke er en bekreftelse på at innehaverens identitetsopplysninger er korrekte. Vi bemerker at det, f eks i utlendingspass fremgår at opplysningene er bygget på innehavers egne opplysninger dersom så er tilfelle. Uavhengig av hvilke løsning som eventuelt velges, er det uansett ønskelig at det fremgår av forarbeider mv hvilke implikasjoner et slikt oppholdsbevis med identitetsopplysninger vil kunne ha for utlendingsforvaltningens senere vurdering av identitetsspørsmål, f eks knyttet til statsborgerloven § 7.

Det er også ønskelig at det fremgår tydelig av forarbeider mv hva som ligger i "som ikke har mulighet", jf forslaget i første ledd til vilkår for å få et oppholdsbevis. Slik vi leser forslaget, innebærer det et krav om at det objektivt sett ikke skal være mulig å få reisedokumenter fra hjemlandet mv.

Ut fra høringsbrevet synes det å være et viktig formål med oppholdsbeviset at utlendingen får en form for legitimasjon som gjør at utlendingen kan etablere kundeforhold i bank. Når kundeforholdet er etablert, antar vi at personen vil få bankkort mv på lik linje med øvrige kunder. Bankkort vil i all hovedsak bli akseptert som legitimasjon i Norge (og i noen andre land). Behovet for et oppholdsbevis vil således kunne være begrenset dersom utlendingen har etablert kundeforhold med en bank og fått utstedt bankkort. Eventuelle "begrensninger" som er synliggjort i oppholdsbeviset med hensyn til hva identiteten bygger på etc, vil ellers ikke fremgå av et ordinært bankkort.

Med hilsen

Siri Johnsen
ass. direktør

Trine Grythe
seniorrådgiver