

SAMFERDSELSDEPARTEMENTET	
AVD./SEK.: PTS	S.BEH.: TKB
16 AUG. 2007	
S.NR.: 05/1563-52	
ARKIVKODE: 845.6	AVSKREVET:

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep

0030 OSLO

Deres referanse
05/1563

Vår referanse (bes oppgitt ved svar)
07/00786-2 /AÅR

Dato
8. august 2007

Høring - Utkast til endringer i ekomforskriften, ekomloven mv - Forskrift om fellesfakturerte tjenester over elektroniske kommunikasjonsnett mv

Datatilsynet viser til høringsdokumentet av 21. mai 2007.

Datatilsynet tar utgangspunkt i ekomlovens definisjoner i § 1-5 av bruker og sluttbruker. I henhold til den gjeldene ekomforskriftens § 6-2 skal tilbyder av offentlig telefontjenester føre oversikt over sluttbrukers navn, adresse og nummer/adresse for tjenesten. Det foreligger i dag altså ingen plikt til å registrere bruker.

I høringsdokumentet er det foreslått å innføre en *plikt* til registrering av bruker, hvor denne er en annen enn sluttbruker. Dersom sluttbruker er en virksomhet eller sluttbruker er foresatt i en familie, vil forslaget innebære en plikt til å oppgi hvem som disponerer kommunikasjonsutstyret. Den sentrale begrunnelsen synes å være at mindreårige skal hindres fra å skaffe seg tilgang til tjenester fra innholdsleverandører, som er beregnet på et voksent publikum. Datatilsynet stiller seg tvilende til om en slik ordning vil fungere etter hensikten. Uavhengig av dette mener tilsynet at endringen innebærer et tvilsomt inngrep i sluttbrukers autonomi. Sistnevnte må ses i lys av at de reelle virkningene av tiltaket, ikke er tilstrekkelig dokumentert.

Det kan være mange grunner til at en sluttbruker ikke ønsker at det registreres opplysninger om hvem som er bruker. I virksomheter kan det foreligge særskilte begrunnelser relatert til sikkerhet eller tungtveiende administrative begrunnelser. Videre kan det tenkes at foreldre ikke ønsker at barnets personalia skal registreres, men på selvstendig basis ønsker å utøve adekvat kontroll med barnets bruk av kommunikasjonsmidlet. Utover det mener tilsynet plikt til registrering i seg selv er betenkelig og tilsidesetter individets naturlige rettigheter etter personopplysningsloven. Innskrenkning av rettighetene bør begrunnes og skal avgrenses til tilfeller der slikt er strengt nødvendig.

Tilsynet vil videre påpeke at forslaget synes å gå utover det opprinnelige oppgitte formål, nemlig eventuelle brukere under 18 år. At alle brukere skal registreres med entydig identifisering hvor fødselsdato inngår, vil dermed komme i konflikt med personopplysningslovens prinsipp om lagring av unødige personopplysninger.

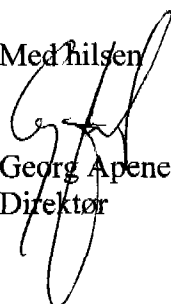
Datatilsynet ser behovet for at de som ønsker det, skal kunne registrere at bruker er under 18 år, slik at disse ikke får tilsendt materiale beregnet på brukere over 18 år. Dette kan implementeres som en frivillig ordning. Datatilsynet ser ikke at det er grunnlag for å innføre en ny registreringsplikt i Norge for brukere, når det allerede er innført en registreringsplikt for sluttbrukere.

Det å holde korrekt oversikt over hvem som til enhver tid er bruker kan i noen tilfeller være en byrdefull oppgave, både for virksomheter, familier og dermed også tilbyder av offentlig telefontjeneste.

Datatilsynet har ingen innvendinger til at det etableres en frivillig ordning for sluttbrukere, slik at de som ønsker slik kontroll i forhold til sine brukere kan tilbys det. Det kan for øvrig tenkes at sluttbrukere også ønsker å hindre tilgang til upassende materiale også for brukere som er myndige.

Datatilsynet forutsetter at de registreringer av reserverasjoner som foretas, og da forutsatt ved en eventuell frivillig ordning, kun er tilgjengelige for tilbyderne av offentlig telefontjeneste. Høringsforslaget fremholder også, slik Datatilsynet har forstått høringsforslaget, at det kun er tilbyderne av offentlig telenett som har tilgang til registreringen av reserverasjonene og at det er tilbyderne som sørger for at visse typer innhold ikke kommer frem til brukere som ønsker å reservere seg.

Med hilsen


Georg Apenes
Direktør


Atle Årnes
senioringeniør