

**DET KONGELIGE
NÆRINGS- OG HANDELSDEPARTEMENT**

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

| | |
|--------------------------|--------------|
| SAMFERDSELSDEPARTEMENTET | |
| AVD./SEK.: PTS | S.BEH.: TKB |
| 21 AUG. 2007 | |
| S.NR.: 05 / 1563 - 59 | ARKIV: 845.6 |
| AVSKREVET: | |

Deres ref
05/1563-TKB

Vår ref
200702145-3/EAB

Dato
17.08.2007

Forslag til endringer i ekomforskriften, ekomloven mv. - Fellesfakturerte tjenester over elektroniske kommunikasjonsnett - Høring

Vi viser til Samferdselsdepartementets høringsbrev av 21. mai 2007 i forbindelse med forslag til regulering av fellesfakturerte tjenester. Det vises også til telefonsamtale mellom Thorunn Bakke og Espen A. Børset angående utsatt høringsfrist.

Nærings- og handelsdepartementet har følgende kommentarer til arbeidsgruppens rapport og forslag til regulering:

1. Forholdet til ehandelsloven

I rapporten pkt. 2.6 finnes en omtale av ehandlesloven. På side 27 heter det bl.a. følgende om lovens virkeområde: "*[f]or eksempel går ein ut ifrå at filmar som blir bestilte og leverte over Internett, men som blir fakturerte saman med til dømes breibands-abonnement, er omfatta av [ehandelsloven].*" Dette er en tjeneste som normalt omtales som video-on-demand. I fortalen til ehandelsdirektivet punkt 18 i går det klart frem at denne typen av tjenester omfattes av begrepet informasjonssamfunnstjenester. Dette er også presisert i forarbeidene til ehandelsloven, jf. Ot.prp. nr. 31 (2002-2003) side 19. Vi synes det er noe uheldig å presentere dette som om det skulle være rom for tvil om ehandelslovens rekkevidde på dette område.

Videre står det i rapporten at tjenester som i dag er regulert i teletorgforskriften er unntatt fra ehandelsloven, med henvisning til ehandelsloven § 2 bokstav b. Det er på det rene at taletelefoni ikke omfattes av ehandelsloven, jf. ehandelsloven § 1 annet ledd. Imidlertid omfatter ehandelsloven bl.a. tjenester levert over SMS, MMS og WAP. Unntaket i ehandelsloven § 2 bokstav b omfatter ikke ekomloven med forskrifter generelt, men kun regulering av behandling av personopplysninger etter ekomloven

med forskrifter. Dette er en viktig presisering og forutsetning for det videre reguleringsarbeidet av fellesfakturerte tjenester og herunder særlig forholdet til/grensegangen mot ehandelsloven. For øvrig vises det til vårt innspill til arbeidsgruppen av 10. oktober 2006 hvor denne feilen ble forsøkt rettet opp.

Mange av de fellesfakturerte tjenestene som nå foreslås regulert er dermed tjenester som allerede reguleres av ehandelsloven. For eksempel vil det være overlappende regulering når det gjelder tjenester som video-on-demand og innholdstjenester levert over SMS, MMS og WAP. Dette forholdet berøres i liten grad av arbeidsgruppens rapport og det er derfor vanskelig å se om denne problemstillingen er vurdert. Nærings- og handelsdepartementet kan umiddelbart ikke se at overlappende regulering, slik forslaget nå ligger, på dette området vil skape nevneverdige problemer. Vi ber likevel spesielt om at forholdet til ehandelslovens etableringslandsprinsipp vurderes nærmere.

2. Innholdsmessige krav til tjenesten mv.

I arbeidsgruppens forslag til forskrift § 5a-5 tredje ledd står følgende: *"Tilbyder skal særlig sikre at barn og unge under 18 år ikke tilbys fellesfakturerte tjenester med grove voldsskildringer jf. straffeloven § 382 eller pornografisk innhold jf. straffeloven § 204."*

Nærings- og handelsdepartementet kan ikke se at denne bestemmelsen vil ha selvstendig betydning. Slik den står nå, kan man få inntrykk av at det er fritt fram for tilbydere å tilby slike tjenester til personer over 18 år. Etter vår vurdering vil det derfor være hensiktsmessig å fjerne denne henvisningen i selve forskriftsteksten.

Arbeidsgruppen foreslår videre at tilbydere skal registrere sluttbrukere og eventuell brukers fødselsdato, jf. forslag til forskrift § 5a-5 første ledd. Dette betyr at også Internettilydere som tilbyr fellesfakturerte tjenester (for eksempel video-on-demand) vil måtte registrere sluttbrukere fødselsdato. I mange tilfeller vil det kreve registrering av hver enkelt sluttbruker i en husholdning. Dette vil etter vår mening være svært lite praktisk. Nærings- og handelsdepartementet antar derfor at forslaget om registrering i første rekke er relevant for mobiltjenester, og foreslår derfor at første ledd begrenses til dette.

3. Plassering av regelverket

I arbeidsgruppens mandat fremgår det at gruppen også skal vurdere plassering av regelverket. Fra mandatet hitsettes: *"..I den forbindelse vurderes det også om reglene bør utvides til å omfatte andre tekniske plattformer enn dagens regulering, og hvor en slik utvidet regulering ev. bør plasseres i lovverket."* Vi kan ikke se at dette spørsmålet blir tatt opp eksplisitt i rapporten.

Nærings- og handelsdepartementet savner en konkret drøftelse av hvor den foreslåtte reguleringen av fellesfakturerte tjenester, som er en nokså omfattende utvidelse av teletorgforskriften, bør hjemles. Etter vårt syn er det ikke åpenbart at reguleringen skal hjemles i forskrift til ekomloven, da ekomloven i utgangspunktet ikke regulerer innhold hvilket den foreslåtte forskriften gjør. Samferdselsdepartementet har også tidligere uttalt at dagens regulering av teletorgtjenester ikke passer godt inn i systematikken under ekomloven.

I denne sammenheng kan det også vises til rapporten "Teletorg og det fremtidige regimet" fra 2005, utarbeidet for Teletorgfondet av Andreas Galtung. I denne rapporten står bl.a. følgende (side 26): *"Det er mulig at teletorg rent lovteknisk passer bedre under ehandelsloven og at fagansvarlig departement skulle vært Næringsdepartementet. Det er ellers interessant å merke seg i denne sammenheng at det engelske klageorganet for teletorgtjenester ... klart sier at de ser på tjenestene som informasjonssamfunnstjenester.."*

Vi er i stor grad enige i utsagnet i Galtungs rapport. Ved en samlet vurdering ser vi at det er mye som trekker i retning av at den foreslåtte reguleringen, særlig etter utvidelsen fra teletorgtjenester til fellesfakturerte tjenester, bør hjemles i ehandelsloven. På bakgrunn av dette mener vi at det er nødvendig å allerede nå gjøre en nærmere vurdering av plassering i lovverket.

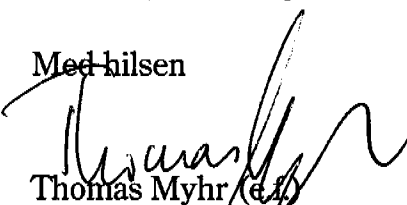
4. Økonomiske og administrative konsekvenser


Det er på det rene at forslaget stiller nye og detaljerte krav overfor tilbydere av fellesfakturerte tjenester. Etter vår vurdering er det derfor nødvendig at det gjøres en grundigere vurdering av de økonomiske og administrative konsekvensene av forslaget. Om ønskelig kan Nærings- og handelsdepartementets Orakel-tjeneste bistå med dette.

I tillegg skal det noteres at Forbrukerombudet har utarbeidet CPA-retningslinjer sammen med aktørene på markedet. Vi syns det er viktig at de foreslåtte forskriftene ikke hindrer den positive selvreguleringstrend vi ser innenfor dette området, men at de på så langt som mulig støtter oppnådd konsensus mellom partene på markedet.

For øvrig har vi ingen merknader.

Med hilsen


Thomas Myhr (e.f.)
seniorrådgiver


for Espen Arneberg Børset
seniorrådgiver