
Fra: Gunnes Ragnhild
Sendt: 5. januar 2018 09:55
Til: Postmottak LMD
Emne: 17/5424-5 Forslag til endringer i forskrift om administrative tollnedsettelse for landbruksvarer - høring
Vedlegg: Utkast til svarbrev.docx.pdf

Oppfølgingsflagg: Følg opp
Status for flagg: Fullført

Se vedlagte saksdokumenter

Svar på denne forsendelsen, eller ny henvendelse, sendes på e-post til fellesadressen/Any answer to this shipment, or new inquiry, please send e-mail to postmottak@nfd.dep.no

Med hilsen/Yours sincerely

Nærings- og fiskeridepartementet/Ministry of Trade, Industry and Fisheries
Postboks 8090 Dep
N-0032 Oslo
Telefon/Telephone +47 22 24 90 90
E-post/E-mail: postmottak@nfd.dep.no
Nett/Web: www.regjeringen.no/nfd

Denne e-posten er beregnet for den institusjon eller person den er rettet til og kan være belagt med lovbestemt taushetsplikt. Dersom e-posten er feilsendt, vennligst slett den og ta kontakt med Nærings- og fiskeridepartementet.

This e-mail is confidential and may also be privileged. If you are not the intended recipient, please notify the Ministry of Trade, Industry and Fisheries Norway, immediately



DET KONGELIGE
NÆRINGS- OG FISKERIDEPARTEMENT

Landbruks- og matdepartementet
Postboks 8007 Dep
0030 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

17/5424-5

5. januar 2018

Forslag til endringer i forskrift om administrative tollnedsettelse for landbruksvarer - høring

Vi viser til høringsbrev av 26. oktober 2017 angående forslag til endringer i forskrift 22. desember 2005 nr. 1723 om administrative tollnedsettelse for landbruksvarer.

Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) har merket seg forslaget til endring i § 11 hvoretter nåværende formulering "*varen har klare- smaks- og bruksforskjeller fra norskproduserte landbruksvarer og dersom varen etter næringspolitiske vurderinger ikke konkurrerer med norske landbruksvarer*" fjernes og erstattes med "*etter næringspolitiske vurderinger ikke konkurrerer...*". Landbruks- og matdepartementet (LMD) motiverer dette i høringsnotatet med at den nåværende formuleringen kan fremstå som tre kumulative vilkår, og at næringspolitiske vurderinger alltid vil være en integrert del av vurderingen. NFD har videre merket seg at LMD så langt en kan se ikke selv tolker bestemmelsen slik at det foreligger tre kumulative vilkår.

Formuleringen "*ikke konkurrerer*" kan neppe tolkes så snevert som i konkurransepolitisk forstand, hvor begrepet konkurranseforhold – eller mer presist substituerbarhet for kundene – mellom ulike produkter analyseres etter relativt klare retningslinjer og analysemetoder; for eksempel kundeundersøkelser eller analyser av hvordan små men signifikante prisøkninger påvirker kundenes etterspørsel. Formuleringen kan heller ikke tolkes så vidt at den omfatter alle kaloriholdige varer som er spiselige, hvoretter all importert mat kunne anses å konkurrere med norsk produksjon. Gjeldende forskrift synes å trekke rettsanvendelsen i retning av kvalitative og etterprøvbare vurderinger av substitusjon, om lag som man gjør i analyser av konkurranseforhold mellom produkter ellers. Den foreslåtte forskriften innebærer at regelanvendelsen blir rene politiske skjønn

Postadresse
Postboks 8090 Dep
0032 Oslo
postmottak@nfd.dep.no

Kontoradresse
Kongens gate 8
www.nfd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org no.
912 660 680

Avdeling
Handelspolitisk
avdeling

Saksbehandler
Ragnhild Gunnes
22 24 66 96

Siden LMD ikke selv eksplisitt legger til grunn at de nevnte vilkår i någjeldende forskrift er ment å være kumulative kan det være hensiktsmessig å se gjeldende bestemmelser i lys av forskriftens formål i § 1, hvor også hensynet til forbrukere og næringsmiddelindustri er nevnt. Nettopp produkter som "*adskiller seg i smaks- og bruksmåter*" vil være et selvstendig hensyn som må tas med i vurderingene etter forskriften for å etterleve formålet, ikke minst med hensyn til "*supplement*", jfr. forskriftens § 1, til norsk produksjon. Produkter, med varierende bearbeidingsgrad, men som nettopp supplerer norsk produksjon på det kvalitative plan vil også kunne stimulere til innovasjon i den norske næringsmiddelindustrien. Innovasjoner i næringsmiddelindustrien er også en forutsetning for opprettholdelse av etterspørselen etter norske landbruksråvarer på lengre sikt. Forbrukerhensynet taler i samme retning ut fra det begrensede utvalg av matvarer i det norske markedet sammenlignet med andre nordeuropeiske land.

Forbrukerhensyn og hensynet til innovasjon i næringsmiddelindustrien tilsier derfor at forskriften i en eller annen form fortsatt eksplisitt bør nevne det kvalitative supplementshensynet. Dette vil kunne lede til at regelanvendelsen blir basert på en mest mulig realistisk vurdering av produkters substituerbarhet for kunden, og i mindre grad blir en ren næringspolitisk skjønnsutøvelse.

Det vil være vesentlig enklere å ivareta dette hensynet i rimelig samsvar med mer kortsiktige landbrukspolitiske mål knyttet til markedsregulering i denne unntaksforskriften, snarere enn i selve tollvedtaket.

Med hilsen

Sveinung Røren (e.f.)
avdelingsdirektør

Ragnhild Gunnes
underdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer