

Til Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postmottak@kmd.dep.no

Vår ref.: 411/vs

Deres ref.: 18/5467-22

Oslo, 11.10.2019

HØRINGSSVAR – FORSLAG TIL ENDRINGER I FORSKRIFT TIL LOV OM STATENS ANSATTE

LO Stat ønsker med dette å komme med våre merknader til høringsnotatet og den ovennevnte forskriften.

LO Stat deler departementets ønske om å inkludere flere i arbeidslivet, og at staten må være en pådriver i dette arbeidet. Vi mener også at staten som arbeidsgiver har et særskilt samfunnsansvar i tilfeller hvor arbeidsledighet blir konsekvensen etter nedleggelse, sentralisering og konkurranseutsetting. I slike prosesser må staten bidra til at folk ikke støtes ut av arbeidslivet f.eks. rett før de kan gå av med pensjon. LO Stat vil i denne sammenhengen vise til vedlegg 3 i HTA om omstilling, hvor regjeringen har forpliktet seg til dette.

LO Stat er skeptisk til forslagene til endringer i forskriften som gjør det mulig å ansette flere grupper av arbeidstakere midlertidig. Fast jobb er grunnsteinen i arbeidslivet. Det skaper trygghet for arbeidstakerne, stabilitet og kompetanse i virksomhetene. Løse tilknytningsformer, midlertidige ansettelse og nulltimerskontrakter gir rom for utnyttning av arbeidstakerne på en måte vi sterkt vil advare mot.

AFIs gjennomgang av bruken av midlertidige stillinger i staten gir grunn til bekymring. Det kan se ut til at den marginale reduksjonen i antall midlertidige i staten skyldes at virksomhetene slutter å ansette nye medarbeidere, men i stedet benytter konsulenter/innleide og overtid hos egne ansatte. Hvis dette blir en trend, vil ikke virkemidlene departementet foreslår her ha noen effekt.

Vi er også bekymret for at statlige virksomheter ser ut til å ha blitt mindre inkluderende overfor ansatte som pådrar seg skade eller sykdom og ikke lengre vil kunne yte optimalt i arbeidssituasjonen. Hvis denne utviklingen fortsetter vil vi kunne få en situasjon der virksomhetene støter ut allerede ansatte som trenger tilrettelegging. Det er fint med et mål om å hjelpe folk inn i arbeidslivet, men

samtidig må det være et mål å beholde folk med nedsatt funksjonsevne i det samme arbeidslivet.

LO Stat mener at det ikke er godt nok at under 50 prosent av deltakerne i traineeprogrammet har blitt ansatt i faste stillinger eller har fått utvidet sine midlertidige stillinger, og vil at det tas grep for å få flere inn i faste stillinger. LO Stat mener at for å nå målene må man følge utviklingen og vurdere om tiltakene gir ønsket effekt, og eventuelt gå inn med andre tiltak.

LO Stat støtter forslagene i forskriften som innebærer moderat kvotering, at minst en person med nedsatt funksjonsevne eller «hull i cv'en» skal innkalles til intervju, og at disse kan ansettes dersom de er like godt kvalifisert eller tilnærmet like godt kvalifisert som den beste søkeren. Vi vil likevel understreke at det å bli kalt inn til intervju, alene ikke vil motvirke den diskrimineringen som mange i disse gruppene møter underveis i ansettelsesprosesser.

Et av de viktige prinsippene i statsansatteloven er at alle ledige stillinger skal lyses ut offentlig. Dette er en viktig forutsetning for at flest mulig skal kunne konkurrere om ledige stillinger. LO Stat ser positivt på at det kan gjøres unntak fra offentlig utlysning av stilling for personer som har gjennomført traineeprogram. De dette gjelder for har allerede konkurrert om å komme inn som trainee, og etter gjennomført traineeprogram er de kvalifisert for stillingen. Vi forutsetter at dette også gjelder for de søkerne som har nedsatt funksjonsevne og/eller «hull i CV».

LO Stat støtter forslaget til kriteriene som legges til grunn for å komme i denne siste gruppekategorien. Dette er en gruppe som medlemmer i NTL NAV har erfaring med at kan ha store vanskeligheter med å komme seg i fast arbeid. Til forskriftens paragraf §5 ønsker vi derfor et tillegg om at de skal ansettes fast som beskrevet i §3a.

Vi er skeptisk til å utvide traineeprogrammet til å omfatte nye grupper uten samtidig å øke antall stillinger. Hvis man ikke øker antallet vil man ikke få flere personer i jobb, bare personer fra andre grupper. Hvordan traineeprogrammet er tenkt utvidet, kommer ikke tydelig fram av høringsnotatet. LO Stat forutsetter at traineer med hull i CV også omfattes av traineeprogrammets medarbeiderutviklingsprogram.

Når det gjelder tiltaket lønnstilskudd er det et klart krav til arbeidsgivere som får innvilget lønnstilskudd; etter at stønadsperioden er over skal personen som de har på lønnstilskudd ansettes. Det er derfor slik vi ser det allerede praksis i dag at det ansettes uten utlysning.

Det kan også nevnes at tiltaket fikk nye, innskrenkende regler fra 1. juli i år der både prosentandel av støtte og lengden på tiltaket ble kraftig innskrenket. LO Stat mener dette var svært uheldig og noe som vil ha klare negative konsekvenser for hvor godt NAV lykkes med å få folk ut i fast arbeid.

Unntak fra offentlig utlysning for ledige stillinger innen Forsvarets etterretningsvirksomhet:

Forslaget om å unnta ledige stillinger i E-tjenesten fra kravet om offentlig utlysning virker lite gjennomarbeidet. Dersom man skal fravike kravet til offentlig utlysning er det nødvendig å fastsette andre regler for hvordan ansettelsen skal skje. Slik alternative regler må sikre kvalifikasjonsprinsippet.

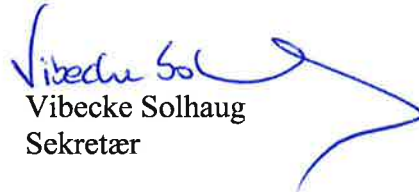
Det er problematisk at ansettelsesprosesser i våre hemmelige tjenester skal skje uten transparens, og det bryter med viktige forutsetninger for hvorfor nettopp staten har egne regler for ansettelse. Hensynet bak særregulering av ansettelser i staten er i stor grad relevante for E-tjenestens virksomhet. Høringsnotatet og endringsforslagene her ivaretar ikke disse hensynene, og LO Stat støtter derfor ikke forslaget.

Med hilsen

LO Stat



Eivind Gran
Nestleder



Vibecke Solhaug
Sekretær