

05 MAI 2009



**DET KONGELIGE
SAMFERDSELSDEPARTEMENT**

JUSTISDEPARTEMENTET	
06 MAI 2009	
SAKSNR.:	200807748
AVD/KONT/BEH:	SIA / SIA HLF
DOK.NR.	12
ARKIVKODE:	513.1

Justis- og politidepartementet

Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

Deres ref
2008/07748 SIA HLF

Vår ref
09/1398- KJN

Dato
04.05.2009

Forslag til endringer i forskrift om postforkynning - Prøveprosjekt om postforkynning av forliksklage med pålegg om tilsvar - Høring

Vi viser til brev av 16. mars 2009 med vedlegg angående ovennevnte.

Samferdselsdepartementet er kjent med og støtter uttalelse fra Posten Norge AS for så vidt gjelder Postens merknader til selve forskriftsteksten samt Postens vurdering av prøveperiodens lengde/sluttidspunkt.

Vi vil for øvrig bemerke følgende:

Til nåværende § 6 og forslag til ny § 6a

Samferdselsdepartementet og andre bruker betegnelsen "tilbydere" på aktører som driver med postvirksomhet, og ikke "operatører". I våre merknader, som følger under, bruker vi derfor gjennomgående tilbyderbegrepet. Begrepet tilbyder vil høyst sannsynlig også bli benyttet i arbeidet med utkast til ny postlov/-forskrift. I vårt forslag til ny § 6a foreslås derfor også begrepet "tilbyder av posttjenester" for å gi en forståelse av at det i denne sammenhengen dreier seg om post.

Samferdselsdepartementet mener i likhet med Posten at det er problematisk at ny § 6a skal stå som en tilleggsparagraf til § 6. Det problematiske er at disse paragrafene her blir delvis motstridende på et punkt, dvs. hva posttilbyderen skal gjøre med brev som er sendt til feilaktig adresse, dvs. enten retur av brevet til avsender (§ 6) eller videresending til ny adresse (§ 6a). Dette medfører etter vårt syn motstrid, siden § 6a nettopp er ment å erstatte § 6 i prøveperioden på dette punktet (det som er essensen i prøveprosjektet).

Postadresse:
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Kontoradresse:
Akersg. 59

Telefon
22 24 90 90 / 22248111
Org. nr.:
972 417 904

Plan- økonomi- og
administrasjonsavdelingen
Telefaks:
22 24 56 11

Saksbehandler:
Kjersti Nikolaysen
22 24 81 46

Etter vårt syn, hvis begge paragrafene blir stående, vil posttilbyderen således kunne velge å forholde seg enten til § 6 eller § 6a. Dette vil gi en uklar rettstilstand mht. hvilke plikter tilbyder skal ha og hvordan han skal forholde seg. Avtalen som er inngått mellom Posten og Justisdepartementet om prøveprosjektet for EA-tjenesten forutsetter at videresending skal gjøres der det er mulig og hensiktsmessig, men lovteknisk er vel ikke dette en fullgod løsning.

Så lenge prøveprosjektet pågår, og så lenge den eneste posttilbyderen det i realiteten gjelder er Posten Norge, anbefaler vi at nåværende § 6 tas ut, og at § 6a gjelder så lenge prøveprosjektet er operativt, men med ordlyd som følger av vårt forslag nedenfor.

Videre stiller vi spørsmål ved hensiktsmessigheten av å presisere i selve forskriften at § 6a har en viss varighet. Når forskriften kunngjøres bør eventuelt Lovdata kunne tilføye en fotnote i kunngjøringen hvor bestemmelsens varighet fremgår.

Prøveprosjektet

Posten har sagt seg villig til å gjøre en avtale med JDs tilknyttede virksomheter og andre virksomheter som benytter seg av saksbehandlersystemet SIAN om at EA-tjenesten skal testes ut og implementeres over en periode. Det var i utgangspunktet tenkt at dette prosjektet skulle vare i ca. ett år, fra høsten 2008 til høsten 2009. Når forskriftsendringen etter utkastet ikke trer i kraft før 1. juli 2009, mener vi at det er naturlig at prøveprosjektet får en varighet i ett år fra denne dato. Når Posten likevel selv er villige til å strekke dette prosjektet til 31. desember 2010, er dette ikke noe vi tar stilling til. Avtalen som gjøres om varighet er mellom Posten Norge AS som selvstendig rettssubjekt og Justisdepartementet på vegne av sine tilknyttede virksomheter.

Når Justisdepartementet nå foreslår å gjøre § 6a gjeldende til 1. juli 2012, og at det kun er Justisdepartementet selv som kan beslutte at denne nye bestemmelsen ev. skal kunne opphøre tidligere, betyr dette i praksis at prosjektets varighet kan bli helt til denne dato. Dette er i strid med hva Posten ønsker, og mener er korrekt ift. hvor lenge prøveprosjektet i utgangspunktet var tenkt. Samferdselsdepartementet slutter seg til Postens vurderinger vedr. dette og anser det som lite rimelig at Posten gjennom en slik tidsbestemmelse, som går to år utover hva selskapet mener er riktig, kan få føringer på at prosjektet i prinsippet kan vare helt til den dato.

Hvis partene likevel velger å la prøveprosjektet gå lenger enn til 31. desember 2010, bør det uansett avklares hvem som skal bære kostnadene ved dette. Posten påføres ulike ekstrakostnader og ineffektivitet i driften ved gjennomføring av dette prøveprosjektet. Som eierforvalter av Posten mener vi derfor at det ved en lenger varighet enn ut 2010 må tas stilling til kostnadsproblematikken og at dette bør nedfestes som en skriftlig avtale.

Vi stiller oss derfor bak Postens vurdering om at det bør være tilstrekkelig tidsbegrensning av prøveprosjektet til 31. desember 2010. Vi mener også at bestemmelsen om prosjektets varighet, og at det er Justisdepartementet selv som kan bestemme dette, ikke bør stå i ny § 6a, men kun omtales i den konkrete avtalen mellom Posten og Justisdepartementet, og at det kan omtales i kunngjøringsteksten om den nye forskriften.

Samferdselsdepartementets forslag til ny bestemmelse

Forskriftens § 4

§ 4 annet ledd bør for den perioden denne nye bestemmelsen gjelder, vise til § 6a.

SDs forslag til ny § 6a

" § 6a. Særlig om postforkynning av forliksklage med pålegg om tilsvar – prøveprosjekt

I tillegg til fremgangsmåten og påskriften angitt i § 4 annet ledd skal postforkynning av forliksklage med pålegg om tilsvar sendes i lukket konvolutt som merkes særskilt i henhold til avtale med tilbyder av posttjenester. Dersom adressaten ikke bor på den oppgitte adresse, skal brevet videresendes til vedkommendes nye adresse såfremt denne er registrert hos tilbyderen."

Dette innebærer en midlertidig opphevelse/suspensjon av § 6, så lenge prøveprosjektet varer. Ved å erstatte denne nye § 6a med nåværende § 6 'mistes' ikke noe av innholdet i opprinnelig § 6.

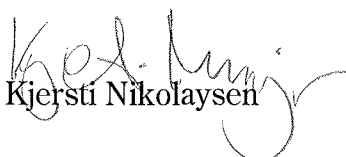
Andre merknader

Samferdselsdepartementet er opptatt av at Posten Norges postvirksomhet ikke skal reguleres gjennom lovverk som ikke omfatter postvirksomhet direkte. Dette betyr at Posten, eller andre posttilbydere, ikke kan pålegges ansvar og plikter iht. postforkynningsforskrifter (f.eks. erstatningsansvar for ev. feilforkynning eller annet følgeansvar). EA-tjenesten til Posten er heller ikke en leveringspliktig tjeneste som er regulert i konsesjonen til Posten. Det bør derfor ikke legges føringer på denne tjenestens innhold mer enn ytterst nødvendig, dette gjelder både tidsmessig og innholdsmessig i postforkynningsforskriften.

Vi har for øvrig ingen merknader til at forskriftsendringen trer i kraft 1. juli 2009.

Med hilsen


Ingrid Haugen e.f.


Kjersti Nikolaysen