

Vår dato	Vår referanse
7.9.2015	15/00545-2
Deres dato	Deres referanse
	15/2917-2

Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Saksbehandler:
Caroline Ringstad Schultz

Høringsvar- Endringer i tinglysningsforskriften som følge av elektronisk tinglysning

Vi viser til brev av 22.06.2015, der Kommunal- og moderniseringsdepartementet sender på høring forslag til endringer i tinglysningsforskriften som følge av elektronisk tinglysning.

1. Generelle kommentarer

Difi arbeider for økt digitalisering i Norge, og er positive til at det legges til rette for elektronisk tinglysning. Under følger kommentarer til enkelte deler av utkastet til forskrift og andre forhold som drøftes i høringsnotatet.

2. Kommentarer til de enkelte bestemmelsene

§ 3 – informasjonssikkerhet

Difi vil anbefale at man søker en teknologinøytral utforming av sikkerhetskrav. Årsaken er at det over tid vil kunne endre seg hvilke tekniske metoder som vil være egnet til å oppfylle kravene. Difi støtter derfor bestemmelsens første ledd, som gir tinglysningsmyndigheten adgang til å nærmere fastsette hva som er betryggende metode for å autentisere innsenderen av et dokument og for å sikre meldingens integritet. Det er imidlertid viktig at kravene er basert på risikovurderinger og er forutsigbare for brukere av løsningen og andre involverte parter.

Bestemmelsens annet ledd knytter underskriftskravet til en bestemt autentiseringsmetode, dvs. bruk av elektroniske sertifikater på nivå «person høyt». Vi anbefaler at man gjør bestemmelsen mer teknologinøytral, f.eks. ved å i stedet henvise til det høyeste sikkerhetsnivået (nivå 4) som er definert i det norske Rammeverk for autentisering og uavviselighet i elektronisk kommunikasjon med og i offentlig sektor.¹

I nær framtid må det ventes vesentlige endringer i regelverket for signaturer og eID, som det henvises til i forskriftsutkastet. EU vedtok i september 2015 en antatt EØS-relevant forordning

¹ <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/rammeverk-for-autentisering-og-uavviseli/id505958/>

om elektronisk identifikasjon og tillitstjenester for elektroniske transaksjoner i det indre marked.² Flere av forordningens bestemmelser bør man være oppmerksom på ved fastsettelse av krav til autentisering og integritetssikring av elektronisk tinglysing. Dette gjelder bl.a. artikkel 6 om gjensidig anerkjennelse av notifiserte eID-løsninger og artikkel 27 om anerkjennelse av avanserte signaturer. Difi har deltatt i ekspertgruppen for området, og vi bistår gjerne med veiledning til forordningens bestemmelser, inkludert dens gjennomføringsrettsakter.

§§ 2 og 4 – Innsending av dokumenter og klarhet og form

Tinglysningsmyndighetene gis adgang til å fastsette form og fremgangsmåte for elektronisk tinglysing. Høringsnotatet viser ikke til obligatoriske og/eller anbefalte krav til elektroniske skjemaer. Referansekatalogen for IT-standarder i offentlig sektor, kap. 2.6 og 2.7. inneholder slike krav. Disse kapitlene gjelder ELMER-retningslinjene som handler om enhetlig og brukervennlig utforming av skjema rettet mot henholdsvis næringsliv og innbyggere. For skjema rettet mot næringsliv er det obligatorisk å forholde seg til retningslinjene, mens det er anbefalt for skjema rettet mot innbyggere.³

§ 7 – Hjelpedokument

Departementet foreslår et nytt tredje ledd, som gir adgang for tinglysningsmyndigheten til lå benytte et elektronisk fullmaktsregister. Det gis adgang til at tinglysningsmyndigheten kan etablere og drifte et slikt register, eller kan benytte register som er etablert og driftes av en annen offentlig instans.

Difi gjør oppmerksom på at det pågår et arbeid i regi av SKATE for å vurdere etablering av fullmaktsregistre for både innbyggere og virksomheter, og man bør ta hensyn til dette i det videre arbeidet med elektronisk tinglysing.

3. Melding til rettighetshaver om rettsstiftelser eller sletting på registerenheten

Høringsnotatets kapittel syv drøfter kort muligheten for å sende varsel til rettighetshaver ved tinglysing av rettsstiftelser eller sletting av dokumenter. I første omgang foreslås det ikke å sende slikt varsel, og forholdet er derfor ikke tatt inn i utkast til forskrift.

Hvis det skal sendes meldinger til innbyggere og næringsliv i fremtiden, bør løsningene som etableres ta i bruk eksisterende infrastruktur. Ved kommunikasjon til innbyggere og næringsliv er det derfor viktig at det ikke utvikles frittstående kontaktregistre som ikke sees i sammenheng med eksisterende registre. For innbyggere innebærer dette å ta i bruk det eksisterende registeret over digital kontaktinformasjon og reservasjon. Registeret forvaltes av Difi, og forvaltningsorganer er pålagt å ta dette i bruk fra 1. januar 2016 ved varsling om enkeltvedtak og andre viktige digitale henvendelser jf. Digitaliseringsrundskrivet kapittel 1.2.⁴ Som kommunikasjonskanal er det etablert digital postkasse til innbyggere, og alle statlige forvaltningsorganer som sender post på papir skal ta løsningen i bruk innen første kvartal 2016. jf. Digitaliseringsrundskrivet kapittel 1.2.

² Fo. nr. 910/2014

³ Jf. Forskrift om IT-standarder i offentlig forvaltning, forskrift av 5. april 2013 nr. 959, § 7.

⁴ <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/Digitaliseringsrundskrivet/id766322/>

For kommunikasjon med næringsliv viser vi til Altinn, og arbeidet som foregår i Brønnøysundregistrene med digital kontaktinformasjon til virksomheter.

Vennlig hilsen
for Difi

Ingelin Killengreen
Direktør

Caroline Ringstad Schultz
Seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen håndskrevne signaturer.