



Klima- og miljødepartementet  
Postboks 8013 Dep  
0030 Oslo

Vår dato 12.03.2021  
Deres ref 19/2465  
Vår referanse AP

## Forslag til endringer i klimaloven – Høringssvar fra NHO

Næringslivets Hovedorganisasjon viser til høringssak som gjelder forslag om endring av klimaloven. Departementet foreslår å oppdatere klimaloven, slik at de lovfestede målene i loven er i tråd med Norges forsterkede klimamål for 2030 og 2050.

### Bakgrunn

Norge har meldt inn nasjonalt fastsatte bidrag under Parisavtalen (klimamål). Det første bidraget ble kommunisert til FN i 2015. Målet var den gang var å redusere utslippene med minst 40 prosent innen 2030 sammenlignet med referanseåret 1990. Klimaforpliktelsene ble lovfestet gjennom klimaloven som trådte i kraft 2018. Det er disse målene som også ligger til grunn for klimaplanen som er til behandling i Stortinget.

Klimalovens formål er å fremme gjennomføring av Norges klimamål som ledd i omstilling til et lavutslippssamfunn i Norge i 2050. Formålsbestemmelsen fremhever "gjennomføring felles med EU."

I februar 2020 meldte Norge inn et forsterket klimamål under Parisavtalen. Det forsterkede klimamålet for 2030 er å redusere utslippene med minst 50 prosent og opp mot 55 prosent sammenlignet med utslippsnivået i 1990.

Departementet foreslår justerte målformuleringer i klimaloven § 3 og § 4, slik:

- *§ 3 skal lyde: Målet skal være at utslipp av klimagasser i 2030 reduseres med minst 50 og opp mot 55 prosent fra referanseåret 1990.*
- *§ 4 annet ledd første punktum skal lyde: Målet skal være at klimagassutslippene i 2050 reduseres i størrelsesorden 90 til 95 prosent fra utslippsnivået i referanseåret 1990.*

### NHOs vurdering

NHO tar klimautfordringen på alvor, og mener det er riktig å sette ambisiøse klimamål som vil kreve kraftfulle tiltak. Næringslivet står klart til å bidra, og vi mener det gir forutsigbarhet at klimaloven oppdateres med det som til enhver tid er Norges fastsatte klimaforpliktelser.

I NHOs veikart "Neste trekk" la vi til grunn en ambisjon om at CO<sub>2</sub>-utslippene er redusert med 50 prosent fra 1990-nivå i samarbeid med EU. Indikatoren vi bruker er 50 prosent utslippskutt i ikke-kvotepiktig sektor (transport, bygg, jordbruk og avfall) innen 2030. Øvrige utslippskutt gjøres gjennom deltakelse i EUs kvotesystem og i tråd med industriens ulike veikart.

Det er avgjørende for næringslivet å sikre at klimapolitikken har bred forankring, at målene er forutsigbare og at måloppnåelsen kan dokumenteres og kontrolleres med omforente prosedyrer, både i EU og i Parisavtalen. Klimaloven er et viktig virkemiddel for å sikre forutsigbarhet for gjennomføring av de klimaforpliktelsene Norge skal oppfylle.

For næringslivet er samarbeidet med EU om felles oppfyllelse av klimaforpliktelsen av stor betydning.

Norge har sluttet seg til EUs klimarammeverk, og skal gjennomføre klimaforpliktelsen i tett samarbeid med EU. Klimamål må gjennomføres på en måte som tar hensyn til landenes ulike potensial for å redusere utslipp. Slik sikrer man effektiv gjennomføring og like konkurransevilkår i hele EU, som er Norges viktigste marked. I klimalovens formålsbestemmelse er det tydelig understreket at klimamål skal gjennomføres i fellesskap med EU. NHO vil fremheve dette som særlig avgjørende.

EU vedtok i desember 2020 et forsterket klimamål for 2030. Det nye målet er å redusere netto utslipp i EU med minst 55 pst. innen 2030 sammenlignet med 1990-nivået. EU arbeider nå målrettet for å vedta en felles klimalovgivning for EU og EØS-landene. Kommisjonen ventes å legge frem et forslag om felles klimalovgivning i juni 2021.

At EUs mål er formulert som et netto-mål betyr at CO<sub>2</sub>-opptaket i skog og arealbruk regnes med ved beregning av utslippsreduksjonene. I det forsterkede norske målet er opptaket i skog og arealbruk i utgangspunktet ikke regnet med. Den norske regnemåten er i tråd med målemetoden brukt ved formuleringen av Norges og EUs tidligere mål. Grunnet ulik målemetode ved formuleringen av de forsterkede Parismålene, er målene til Norge og EU nå ikke direkte sammenlignbare.

Det er med andre ord mye som er uklart når det gjelder rammer for gjennomføring av et forsterket klimamål for 2030. Vi er opptatt av at klimamålene må være grundig vurdert og utredet, og ikke bygge på overbudspolitik. NHO ønsker en grundig nasjonal gjennomgang av konsekvensene for målene, og med involvering av arbeidslivets parter. Det vil også være viktig for å sikre bred oppslutning om klimapolitikken.

Vi registrerer at regjeringen i klimaplanen ikke har lagt vekt på et forsterket klimamål når det gjelder planer og tiltak så langt. Dette er også i tråd med hva som gjelder i EU, der nåværende regelverk følges frem til et nytt og forsterket EU-regelverk er avklart.

På denne bakgrunn ber vi om at endringen av klimaloven stilles i bero i departementet i påvente av konkretiseringen av klimarammeverket og klimalovgivningsprosessen i EU blir klarlagt, slik at vi har oversikt over konsekvensene for norsk klimapolitikk. Vi mener Stortinget først må behandle resultatet av EUs klimamålprosess før klimaloven endres. Vi legger til grunn at samarbeidet med EU gir noe fleksibilitet, men at største delen av norske utslippskutt må skje i Norge gjennom utfasing av fossil energibruk, elektrifisering og bruk av biobaserte løsninger.

Vi står til departementets disposisjon dersom det er spørsmål eller merknader til vårt høringsvar.

Med vennlig hilsen  
NÆRINGSLIVETS HOVEDORGANISASJON  
Område Politikk

Per Øyvind Langeland  
Avdelingsdirektør

Andreas Pihlstrøm  
Advokat