

Kommunal og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Deres dato: Vår dato: 23.11.2011
Deres ref: 11/1877-1 Vår ref: 11/2790-3 Oppgis ved svar.
K1-

Saksbehandler: Agate Folgerø
Avdeling: Sektor helse og kultur

Høringsuttalelse - NOU 2011:15 Rom for alle

I forbindelse med høringsrunden for NOU2011:15 har Lillesand kommune hatt en gjennomgang av rapporten.

Administrasjonens vurderinger ble lagt fram for tjenestetutvalget i kommunen som fattet fig vedtak:

Tjenestetutvalget støtter ikke følgende foreslalte tiltak: "Lovfeste det kommunale ansvaret for å skaffe boliger til vanskeligstille."

Vurderingen som ble gjort av administrasjonen var som følger:

- Definisjonsproblem:** Det vil bli ytterligere vanskelig og samtidig mer påkrevd å sette klare grenser for hva som er et *stort nok helse- og omsorgsbehov* til å kunne kreve at kommunen skal dekke søkeres boligbehov. Hva som er et forsvarlig bosted er i visse tilfeller en subjektiv vurdering.
- Skape for høye forventinger og frita for eget ansvar:** Det er en viss forventing blant innbyggere om at de har krav på kommunal bolig hvis de er i en vanskelig livssituasjon pga alder, førighet, økonomi eller annet. I prosjektet "Bolig for alle" er det vektlagt at bolig først og fremst er et privat anliggende, og at Lillesand kommune må arbeide med opplysning og oppfordring om at man selv tar ansvar for å bo i egnet bolig gjennom hele livsløpet. Hjelp til selvhjelp er sentralt. Ved at kommunen blir pålagt en plikt vil dette bli vanskeligere å kommunisere ut.
- Økt etterspørsel:** Det er pr i dag en større etterspørsel etter kommunale boliger enn det kommunen kan tilby. Ca 25 personer har søkt men ikke fått tildelt, samtidig som flere, spesielt unge, i prinsippet er bostedsløse men bor hjemme hos venner og familie. Flere av disse kan hjelpes ut på det private markedet ved aktiv veiledning, noe som tilstrebtes som løsning i de fleste tilfeller. Ved å vedta at kommunen har plikt til å dekke boligbehovet vil det kreve store økonomiske ressurser fra kommunen for å kunne dekke opp og oppfylle sin plikt.
- Fokus vekk fra alternative løsninger:** Det boligsosiale arbeidet i kommunen skal rettes mot å hjelpe flest mulig videre i det private markedet, drive forebyggende arbeid blant så vel unge som eldre, og finne alternative gode løsninger tilpasset hvert enkelttilfelle.

Administrasjonen mener det vil bli en fare for at flere vil forvente at kommunen skal tilrettelegge boliger der man selv burde og kunne se etter alternative løsninger.

Lillesand kommune vil ikke støtte forslaget om å lovfeste det kommunale ansvaret for å skaffe boliger til vanskeligstilte. Vi har ikke innsigelser mot andre forslag i rapporten.

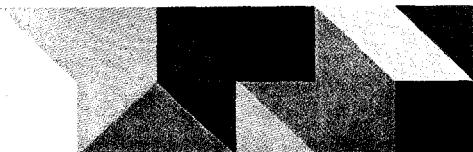
Vedlagt sak fra Tjenesteutvalget i sin helhet .

Med vennlig hilsen

Geir Jerssen
Sektorsjef Helse og kultur
Lillesand kommune

Agate Folgerø
Agate Folgerø
Boligkoordinator
Lillesand kommune

Vedlegg: Saksdokument fra Tjenesteutvalget Lillesand kommune



Behandles av:	Møtedato:	Utv. saksnr:	Sakstype:
Tjenesteutvalget	15.11.2011	051/11	Å P

Arkivnr.: K1-	Saksbehandler: Agate Folgero	Dok.dat: 24.10.2011
Arkivsaksnr.: 11/2790 -2	Tittel: boligkoordinator	

Boligpolitikk for framtiden rom for alle - høring NOU rapport 2011:15

Administrasjonens forslag:

Tjenesteutvalget støtter tiltak som er foreslått i utredningen med unntak av følgende tiltak:

"Lovfeste det kommunale ansvaret for å skaffe boliger til vanskeligstilte"

15.11.2011 Behandling i Tjenesteutvalget

Forslag fra Svenny Karlson SV:

Tjenesteutvalget støtter tiltak som er foreslått i utredningen som helhet.

Votering:

Forslaget falt med 8 mot 1 stemme.

Flertallet var:

Andreas Brovig Krf, Heidi Mæsel Oftedahl H, Lars Gunnar Nag H, Dina Helen Stendal H, Jon Røthe A, Preben Værholm A, Tor Olav Tønnessen Pp og Irina Larsen Frp.

Mindretallet var:

Svenny Karlson SV.

Forslag fra Tor Olav Tønnessen Pp:

Tjenesteutvalget støtter ikke følgende foreslalte tiltak: "Lovfeste det kommunale ansvaret for å skaffe boliger til vanskeligstilte."

Votering:

Forslaget vedtas med 5 mot 4 stemmer.

Flertallet var:

Andreas Brovig Krf, Tor Olav Tønnessen Pp, Irina Larsen Frp, Dina H. Stendal H og Lars Gunnar Nag H.

Mindretallet var:

Heidi M Oftedal H, Jon Røthe A, Preben Værholm A og Svenny Karlson SV.

TU-051/11 Vedtak: Forslag fra Tor Olav Tønnessen vedtas med 5 mot 4 stemmer.

Tjenesteutvalget støtter ikke følgende foreslalte tiltak: "Lovfeste det kommunale ansvaret for å skaffe boliger til vanskeligstilte."

Saksopplysninger:

Boligutvalget ble oppnevnt mai 2010 og la i august frem sin NOU rapport 2011:15 "Rom for alle", en sosial boligpolitikk for fremtiden. Rapporten er nå ute til høring i kommunene med høringsfrist 25 nov. 2011.

Generelt går forslagene ut på å styrke Husbankens muligheter til å yte fleksibel og tilpasset hjelp til vanskeligstilte, samt økte rammer og tilskudd som muliggjør at flere kan eie sin egen bolig. Videre, istandsette kommunene til på best mulig måte å utføre et godt boligsosialt arbeid gjennom økt kompetanse, bedre tilgang på hjelpemidler, boliger, metoder og modeller tilpasset de ulike brukergruppene.

Vedrørende tiltak for å avklare *rollefordelingen mellom stat og kommune* foreslår Utvalget bla.:

"Lovfeste det kommunale ansvaret for å skaffe boliger til vanskeligstilte.

Det må fremgå tydelig av loven at kommunene har plikt til å sørge for at det foreligger adekvate botilbud for personer med et helse- og omsorgsbehov, eller som av andre grunner ikke er i stand til å skaffe seg et forsvarlig bosted. Det er ikke tilstrekkelig at kommunen gir råd, veiledning og assistanse, hvis ikke dette fører til et tilfredsstillende resultat. Kommunen må ha plikt til å sørge for at et udekket boligbehov for denne gruppen finner en tilfredsstillende løsning. I forslag til ny kommunal helse- og omsorgslov bør §3-7 om boliger til vanskeligstilte, endres til følgende:

§3-7 Hjelp til å skaffe bolig

Kommunen skal gi nødvendig hjelp til å skaffe bolig til personer som ikke selv kan ivareta sine interesser på boligmarkedet, herunder boliger med særlig tilpasning og med hjelpe- og vernetiltak for dem som trenger det pga. alder, funksjonshemning eller av andre årsaker.

Det bør samtidig foretas en tilsvarende justering av den motsvarende bestemmelsen i NAV-sosialtjenesteloven §15.

Dagens tekst lyder "... skal medvirke til å skaffe boliger til personer som ikke selv kan ivareta sine interesser på boligmarkedet".

Vurdering:

En slik endring i lovteksten mener administrasjonen vil føre til følgende problemstillinger:

1. **Definisjonsproblem:** Det vil bli ytterligere vanskelig og samtidig mer påkrevd å sette klare grenser for hva som er et *stort nok helse- og omsorgsbehov* til å kunne kreve at kommunen skal dekke søkeres boligbehov. Hva som er et forsvarlig bosted er i visse tilfeller en subjektiv vurdering.
2. **Skape for høye forventninger og frita for eget ansvar:** Det er en viss forventing blant innbyggere om at de har krav på kommunal bolig hvis de er i en vanskelig livssituasjon pga alder, førighet, økonomi eller annet. I prosjektet "Bolig for alle" er det vektlagt at bolig først og fremst er et privat anliggende, og at Lillesand kommune må arbeide med opplysning og oppfordring om at man selv tar ansvar for å bo i egnet bolig gjennom hele livsløpet. Hjelp til selvhjelp er sentralt. Ved at kommunen blir pålagt en plikt vil dette bli vanskeligere å kommunisere ut.
3. **Økt etterspørsel:** Det er pr i dag en større etterspørsel etter kommunale boliger enn det kommunen kan tilby. Ca 25 personer har søkt men ikke fått tildelt, samtidig som flere, spesielt unge, i prinsippet er bostedsløse men bor hjemme hos venner og familie. Flere av disse kan hjelpes ut på det private markedet ved aktiv veiledning, noe som tilstrebtes som løsning i de fleste tilfeller. Ved å vedta at kommunen har plikt

til å dekke boligbehovet vil det kreve store økonomiske ressurser fra kommunen for å kunne dekke opp og oppfylle sin plikt.

4. **Fokus vekk fra alternative løsninger:** Det boligsosiale arbeidet i kommunen skal rettes mot å hjelpe flest mulig videre i det private markedet, drive forebyggende arbeid blant så vel unge som eldre, og finne alternative gode løsninger tilpasset hvert enkelttilfelle. Administrasjonen mener det vil bli en fare for at flere vil forvente at kommunen skal tilrettelegge boliger der man selv burde og kunne se etter alternative løsninger.

Administrasjonen kan ikke se at et lovforslag som gir ytterlige plikter uten tilhørende ressurser kan tjene kommunens innbyggere. En slik lov vil også kunne gi store utfordringer for førstelinje i kommunene og hos NAV. Det bør heller arbeides med grunnlaget for at kommunene kan gi råd, veiledning og assistanse som gir tilfredsstillene resultat. Forebyggende arbeid bør vektlegges ovenfor alle aktuelle målgrupper, slik at flest mulig skal klare seg selv på boligmarkedet.

Konklusjon:

Administrasjonen er enig i å endre ordlyden til å være "medvirke til" til å være "hjelp til å skaffe bolig", men anbefaler å ikke støtte lovendringsforslaget om at "Kommunen må ha plikt til å sørge for at et udekket boligbehov for denne gruppen finner en tilfredsstillende løsning"

Saksdokumenter:

Nr	T	Dok.dato	Avsender/Mottaker	Tittel
1	I	01.09.2011	Kommunal og regionaldepartementet	Høringsbrev

Lillesand 16.11.2011

Saken sendes:
Saksbehandler for oppfølging