
Høringsuttalelse – Ny utvidet ordning for kompensasjon av merverdiavgiftskostnader til frivillige organisasjoner

Kulturdepartementet

1 Innledning

Vi viser til Kulturdepartementets høringsbrev av 19. februar 2010 om kompensasjon av merverdiavgift for frivillig sektor.

LHL, Landsforeningen for hjerte- og lungesyke ønsker med dette å komme med innspill til departementets høringsbrev.

LHL viser til høringssvar fra FFO, men vil i tillegg understreke følgende synspunkter:

- Kompensasjonsordningen bør ikke være avhengig av organisasjonsform. Det bør derfor presiseres at også aksjeselskaper uten profittformål omfattes av ordningen.
- Vilkåret om frivillig innsats bør klarlegges nærmere. Det er sentralt for LHL å få avklart om våre helseinstitusjoner omfattes av ordningen.
- Påkostninger knyttet til fast eiendom bør omfattes av ordningen, eventuelt med en justeringsmodell som i merverdiavgiftsloven og kompensasjonsloven.
- Organiseringen av eiendommene bør ikke ha betydning for retten til kompensasjon.

2 Nærmere om aktivitetene i LHL

Landsforeningen for hjerte- og lungesyke (LHL) er en landsdekkende allmennyttig organisasjon for mennesker med hjerte- og lungesykdom og deres pårørende. Ved utgangen av 2009 hadde LHL om lag 42.000 medlemmer. LHL arbeider for å oppnå gode løsninger for hjerte- og lungesyke, og har gjennom årene opparbeidet betydelig kompetanse innen helse, fysisk aktivitet, kosthold og ernæring.

I våre 300 lokal- og fylkeslag finner vi et mangfold av aktiviteter og tiltak. I tillegg er LHL også en stor leverandør av helsetjenester.

LHL arbeider for et godt offentlig helsetilbud til hjerte- og lungesyke. Men vi etablerer også egne tilbud når samfunnets mangel på tilbud gjør det nødvendig.

Kontaktpersoner:

Frode Jahren, generalsekretær, frode.jahren@lhl.no, tlf. 911 31 944

Mona Johansen, kommunikasjonssjef, mona.johansen@lhl.no, tlf. 918 27 542

Våre spesialiserte sykehus og rehabiliteringssentre representerer noe av landets fremste ekspertise innen utredning, behandling og rehabilitering. Pasientene kommer fra hele landet. Sykehusene og rehabiliteringssentrene er organisert i egne aksjeselskaper som eies av medlemsorganisasjonen LHL.

Feiringklinikken AS er et spesialisert sykehus for undersøkelse, behandling og rehabilitering av voksne hjertesyke.

Glittreklinikken AS er et spesialisert sykehus for utredning, behandling og rehabilitering av mennesker med kroniske lungesykdommer og uavklarte tilstander preget av pusteproblemer.

Krokeidesenteret AS har landet største godkjente attføringsskole for yrkeshemmede og tilbyr næringslivs- rettet opplæring for voksne med behov for omskolering.

Krokeidesenteret Rehabilitering AS tilbyr rehabiliteringskurs for personer med kreft, hjerte- og lungesykdom.

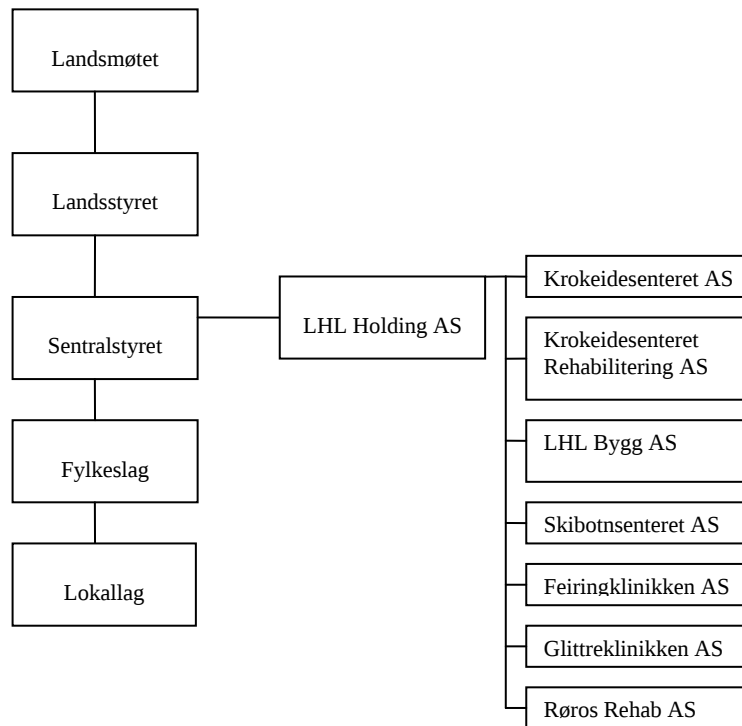
Røros Rehabiliteringssenter AS tilbyr rehabilitering for personer med kreft, overvekt, hjerte- og lungesykdom.

Skibotnsenteret er en rehabiliteringsinstitusjon med 24 plasser. Tilbudet er spesielt tilrettelagt for pasienter med hjerte- eller lungesykdom.

3 LHLs organisasjon og vedtekter

Nedenfor har vi tatt inn en oversikt som viser LHL sin organisasjon pr. mars 2010. Landsmøtet er LHLs høyeste myndighet og kan avgjøre ethvert spørsmål innen LHL. Landsmøtets oppgaver er å trekke opp linjene for virksomheten, kontrollere resultatene og foreta valg. Landsstyret er LHLs høyeste myndighet mellom landsmøtene. Det har ansvar for at organisasjonens virksomhet blir drevet i samsvar med vedtektene og landsmøtets vedtak. Sentralstyrets oppgaver er å iverksette landsmøtets beslutninger, samt å lede LHLs organisasjon og virksomheter.

LHL Holding AS er eier av LHLs selskaper. Holdingsstyret består av sentralstyrets medlemmer og har som oppgave å følge opp LHLs eierstyring av virksomhetene.



I LHLs vedtekter er formålet angitt som følger:

”LHL skal som interesseorganisasjon for mennesker med hjerte- og lungesykdom og deres pårørende:

- *fritt og uavhengig påvirke samfunnet til full likestilling og deltakelse*
- *drive helsefremmende arbeid og informasjon for å skape en sunn livsstil*
- *være hjerte- og lungesyke og deres pårørendes samlingspunkt og nettverk*
- *utvikle tjenestetilbudet til hjerte- og lungesyke og deres pårørende*
- *styrke samholdet blant funksjonshemmede”*

4 Innspill til høringsnotatet

4.1. Organisasjonsformen bør ikke være avgjørende for tildeling av midler under ordningen

Et sentralt spørsmål for LHL er om våre institusjoner omfattes av kompensasjonsordningen selv om disse er organisert i egne aksjeselskaper.

Av høringsbrevet fremgår det at et vilkår for kompensasjon vil være at søkeren er registrert i Frivillighetsregisteret. I lov av 29. juni 2007 om frivillighetsregisteret § 4 bokstav (d) er det fastsatt at også såkalte ideelle aksjeselskaper omfattes av registreringsretten:

”aksjeselskap som utelukkende foretar utdelinger til frivillig virksomhet”

Vi mener derfor at såkalte *ideelle aksjeselskaper* omfattes av den nye kompensasjonsordningen såfremt de øvrige vilkår er oppfylt.

Kontaktpersoner:

Frøde Jahren, generalsekretær, frøde.jahren@lhl.no, tlf. 911 31 944

Mona Johansen, kommunikasjonssjef, mona.johansen@lhl.no, tlf. 918 27 542

Dette vil være sentralt for LHL og vi ber derfor om at dette avklares.

4.2 Frivillig innsats

Kulturdepartementet bør tydeliggjøre hva som ligger i kravet om frivillig innsats eller utdeling til frivillig virksomhet, slik at det ikke oppstår tvil om hvilke enheter som omfattes. Dersom dette ikke blir avklart vil det kunne føre til tolkningstvil og konkurransevridding.

Vi forutsetter at hele LHLs virksomhet oppfyller kravene som stilles. LHL er åpen for alle og organisasjonen er en ikke-fortjenestebasert virksomhet rettet inn mot allmenne samfunnsinteresser på tvers av særinteresser. Selv om våre institusjoner arbeider for mennesker med bestemte lidelser, så driver disse også i samarbeid med organisasjonen utstrakt opplysningsvirksomhet med fokus på å fremme sunnere livsstil i befolkningen. Derved er de rettet inn mot allmenne samfunnsinteresser. Dette er også nedfelt i våre vedtekter, jf. punktet om å *”drive helsefremmende arbeid og informasjon for å skape en sunn livsstil”*.

Institusjonene og klinikkene våre finansieres gjennom avtaler med helseforetakene. Finansieringen er knyttet til klare bestillinger, kvalitetskrav og volumer på leveranser til disse. LHL har hittil ikke tatt ut utbytte fra noen av institusjonene. I den grad slikt utbytte skulle bli vurdert utdelt vil slikt utbytte tilfalle LHLs organisasjon og således være å regne som utdeling til frivillig virksomhet.

4.3 Fast eiendom

a) Uheldig å avskjære kompensasjon for påkostninger

Både merverdiavgiftsloven og kompensasjonsloven har regler som skal fange opp de situasjoner hvor forutsetningen for fradrag for eller kompensasjon av merverdiavgift endrer seg på et tidspunkt etter at kostnaden er pådratt.

Forslaget i den nye ordningen er å avskjære kompensasjon for påkostninger knyttet til fast eiendom. Slik vi ser det, vil forslaget medføre en komplisering av regelverket for fast eiendom. Påkostninger i fast eiendom utgjør betydelige beløp for organisasjoner som eier fast eiendom. Vi mener at den nye ordningen heller bør innrettes etter samme modell som merverdiavgiftsloven og kompensasjonsloven ved å benytte justeringsregler.

En avskjæring av retten til kompensasjon for påkostninger vil være lite egnet til å fange opp illojale tilpasninger og vil heller medføre en skjevhet i systemet ved at frivillig sektor stilles dårligere enn næringsdrivende og de enheter som omfattes av kompensasjonsloven.

Vi mener det derfor er uheldig at den nye ordningen avviker fra systemet i merverdiavgiftsloven og kompensasjonsloven.

b) Organisering av eiendommene bør ikke påvirke retten til kompensasjon

Når det gjelder fast eiendom vil det foreligge ulike organiseringsmodeller, herunder spørsmålet om man skal eie eller leie eiendom, eller om man skal leie ut internt i organisasjonene. Organisasjoner som eier fast eiendom velger ofte å leie ut bygg, anlegg eller lokaler til andre juridiske enheter i organisasjonen mot vederlag for på denne måten å fordele eiendomskostnadene i henhold til bruken. Dette er tilfellet i LHL – der de fleste eiendommene ligger i et eget aksjeselskap LHL Bygg AS. LHL Bygg AS leier ut bygg til andre enheter i LHL.

I forslaget er det presisert at retten til kompensasjon ikke avskjæres ved utleie innad i organisasjonen. Menes det med dette at utleie kan skje mellom to juridiske enheter, f.eks. mellom to aksjeselskaper? Vi mener at dette må være riktig forståelse. En annen løsning vil føre til skjevheter på grunn av organiseringen. Formålet er at frivillig sektor skal få kompensasjon for økte avgiftskostnader og da bør ikke organiseringen være avgjørende såfremt det er på det rene at eiendommene benyttes i den ikke-fortjenestebaserte virksomheten.

Det bør derfor presiseres hva som menes med ”*utleie til andre ledd innen samme organisasjon*”.

4.4 Søknadsfristen

Etter vår oppfatning er søknadsfristen den 1. august 2010 uheldig i forhold til ferieavviklingen både hos LHL og hos revisor. Vi anmoder derfor om at søknadsfristen endres til 1. september 2010 for at alle lokal- og fylkeslag skal få tid til å forberede søknaden på en forsvarlig måte.