



NORGES IDRETTSFORBUND OG OLYMPISKE OG PARALYMPISKE KOMITE
NORWEGIAN OLYMPIC AND PARALYMPIC COMMITTEE AND CONFEDERATION OF SPORTS

Til:
Det Kongelige Kulturdepartementet
Postboks 8030 Dep
0030 Oslo

Kulturdepartementet

24 MAR 2010

2010 61343-25

Sendt per e-post til: postmottak@kud.dep.no

Deres ref.:
2009/03087 SF ASL

Vår ref.:
2010/DM373347 BR ap

Dato:
Oslo, 19. mars 2010

Vedr. høring – kompensasjon for merverdiavgift for frivillige organisasjoner

Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité (NIF) viser til høringsbrev fra Kulturdepartementet (KuD) datert 19.02.2010, vedrørende gjennomgang av sentrale punkter for utarbeidelse av forskrift for en ny tilskuddsordning som skal kompensere for utgifter frivillige organisasjoner har ved kjøp av varer og tjenester.

NIF har noen merknader til forslaget, men ønsker innledningsvis å understreke at den nye momskompensasjonsordningen knyttet til varer og tjenester på en god måte følger opp signalene fra Stortingsmelding nr. 39: "Frivillighet for alle" (2006-2007). Regjeringen har tatt idrettens og frivillighetens bekymringer på momsområdet på alvor, og utformingen av ordningen gjennomføres av et tydelig ønske å forenkle hverdagen for den lokale frivilligheten. NIF opplever som særlig viktig:

- at man på en tydelig måte avgrenser målgruppene til demokratiske, medlemsbaserte organisasjoner med ikke fortjenestebasert formål
- at de lokale leddene slipper å forholde seg til et komplisert regelverk med krevende fortolkninger, og kun pålegges å rapportere ett hovedtall (totale driftskostnader),
- at ordningen tar hensyn til de frivillige organisasjonenes egenart og vedtekter ved å tillate bruk av valgte revisorer,
- at man stiller som generelt krav at man må kunne dokumentere at frivillig innsats er en vesentlig del av virksomheten, men lar sentralorganisasjonen dokumentere omfanget av den frivillige innsatsen på vegne av den samlede medlemsmassen, og derved skjermes lokalleddene fra et unødige belastende registreringsarbeid,
- at man baserer ordningen på en videreutvikling av Frivillighetsregisteret, slik at den fremtidige rapporteringen skal bli effektiv og ikke oppleves av lokalleddene som en dobbeltregistrering,
- at man legger opp til en administrativ løsning som begrenser den lokale og sentrale ressursbruken maksimalt, for derved å sikre at en størst mulig del av rammen kan tilflyte formålet med ordningen.

Når NIF nå opplever at denne ordningen på en god måte tar opp i seg målet om en forenklet og mindre byråkratisk hverdag for den lokale frivilligheten, blir det tilsvarende viktig at dette også ivaretas om en ser på alle ordningene innenfor mva-området som en helhet. I så måte

synes arbeidet med innføring av ”ordning for kompensasjon av merverdiavgift ved bygging av idrettsanlegg” å følge de samme prinsippene. Disse prinsippene må også videreføres i enhver ny ordning innfor frivillig sektor, herunder ”forslag til utvidet merverdiavgift på kultur- og idrettsområdet”, hvis regjeringens ambisjoner i Frivillighetsmeldingen skal bli en realisert. Tydelige og ukompliserte ordninger gir trygghet og styrker motivasjonen for frivillig innsats, herunder lysten til å påta seg økonomiansvar innenfor frivillig sektor.

Kort bakgrunnsinformasjon

Regjeringen varslet i juni 2009 at den ville innføre en ny ordning for kompensasjon for merverdiavgiftskostnader til frivillige organisasjoner. Ordningen skal erstatte den tidligere kompensasjonsordningen for tjenestemoms. Kulturdepartementet satte ned en arbeidsgruppe med blant annet representanter for Frivillighet Norge og Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité. Arbeidsgruppen skulle utarbeide en detaljert løsning for ordningen. Departementet anså at arbeidet i arbeidsgruppen var avsluttet med framleggelsen av Statsbudsjettet for 2010 i oktober 2009 og varslet at detaljer som ikke var blitt ferdigstilt skulle ut på høring til sektoren.

Ad pkt 1 Innledning

For NIF er det viktig at den praktiske gjennomføringen av ordningen skal være administrativ håndterbar.

NIF har jobbet for at investering i og påkostninger på bygg, anlegg og fast eiendom, ikke skulle omfattes av den nye ordningen, og er tilfreds med at dette er nå er innarbeidet i høringsnotatet.

Ad pkt 3 og pkt 4 Målgrupper og vilkår for å delta i kompensasjonsordningen + pkt 9 Frivillighetsregisteret

NIF har stilt som krav at Frivillighetsregisteret skal brukes som verktøy i den nye momskompensasjonsordningen. NIF er tilfreds med at det legges til grunn at Frivillighetsregisteret skal benyttes som rapporteringsverktøy, men det er ikke tilfredsstillende at dette først vil gjelde fra 2011. For 2010 blir NIF som sentralledd nødt for å gjøre en formidabel jobb for å samle inn søknadsgrunnlag.

Frivillig innsats (pkt 4.2)

Det legges opp til at søkerne må kunne dokumentere at frivillig innsats er en viktig del av virksomheten. NIF ber om at det stilles et generelt krav vedrørende dokumentasjon av frivillig innsats. NIF ber om at det generelle dokumentasjonskravet av frivillig innsats legges på sentralleddet. Sentralleddet dokumenterer omfanget av den frivillige innsatsen på vegne av den samlede medlemsmassen, og derved skjermes lokalleddene fra et unødige belastende registreringsarbeid.

Spørsmålet om hvem som kan søke (pkt 4.3)

Vi registrerer at KUD legger opp til at organisasjoner som har flere ledd for framtiden må søke momskompensasjon for alle ledd i organisasjonen samlet, gjennom sentralleddet. NIF er tilfreds med dette da sentralleddet må ha en koordinere og kontrollerende rolle i denne ordningen.

Ad pkt 5 Generelt om søknadsmodellene + pkt 6.4 regionalleddets plikter + pkt 9 Frivillighetsregisteret

NIF er glade for at KUD et stykke på vei har tatt innspill om å bruke Frivillighetsregisteret som verktøy i momskompensasjonsordningen til følge. NIF registrerer at det legges opp til at:

- Lotteritilsynet skal hente organisasjonenes til enhver tid gjeldende vedtekter ut av Frivillighetsregisteret.
- Alle organisasjonsledd skal kunne sende inn regnskapsopplysninger til Frivillighetsregisteret f.o.m. 2011 slik at sentralleddene og Lotteritilsynet kan hente opplysninger ut av registeret.
- Relasjonen mellom de ulike leddene i en og samme organisasjon skal framkomme i Frivillighetsregisteret.
- Frivillighetsregisteret vil tilføre momskompensasjonsordningen sikker identifikasjon både av organisasjoner og de personene som bekrefter opplysningene på vegne av organisasjonene.

NIF er også fornøyd med at KUD uttrykker at det er en målsetting at Frivillighetsregisteret

- skal brukes til å effektivisere arbeidsprosedyrer for frivillige organisasjoner knyttet til ordningen
- skal forenkle rapporteringsarbeidet til sentralleddene i organisasjonen
- i fremtid skal fungere slik at lokalleddene i organisasjonene ikke opplever rapportering dit som dobbeltrapportering.

KUD legger opp til at lokalledd i organisasjonene uavhengig av hvilken søkemodell som benyttes, ikke pålegges å levere revisjonsrapport på regnskap fra offentlig godkjent revisor annet enn i de tilfellene hvor Regnskapsloven krever det. For lokalleddene er det tilstrekkelig at de legger fram revisorattest fra valgt revisor i tråd med egen organisasjons vedtekter.

Det er kun sentralledd og regionalledd, samt det KUD kaller enkeltstående søkere (pkt 6.6.), som må levere revisorerklæring fra offentlig godkjent revisor.

NIF vil påpeke at revisorerklæring fra det regionale leddet ikke ble behandlet i Arbeidsgruppen som ble nedsatt for å se på ordningen. En innføring av revisorerklæring på regional nivå (dvs. særforbund og idrettskretser) vil føre med seg en merkostnad for idretten totalt sett på ca kr 750.000.

Ad pkt. 6 Forenklet modell

Vi registrerer at KUD legger opp til en modell fullt ut i tråd med det som departementet har skissert siden september 2009, som tar sikte på å skjerme lokalleddene i organisasjonene for byråkrati.

I modellen legges det til grunn at beregningen av momskompensasjonen skal gjøres ved at en tar utgangspunkt i 35 % av organisasjonens totale driftskostnader etter fradrag (pkt 6.2. Fradrag kun på det sentrale – og regionale leddet) og bruker en multiplikasjonsfaktor på 0,2. Produktet blir så gjenstand for en prosentvis avkortning avhengig av den totale økonomiske rammen som er avsatt til momskompensasjon.

KUD legger opp til at grunnlaget for beregningsmodellen vil bli gjennomgått på bakgrunn av erfaringene fra 2010.

Ad pkt. 6.2 Fradragsposter (forenklet modell)

NIF ser ikke relevansen med å ha med det nest siste kulepunktet under opplistingen av fradragspostene:

”Kostnader tilknyttet anleggsinvesteringer som omfattes av ordningen for kompensasjon av merverdiavgift for idrettslag”.

Det er fastslått i kulepunkt fire at investeringer i bygg/anlegg i sin helhet ikke omfattes av denne ordningen. Vi anbefaler derfor at punktet tas ut, slik at det ikke kan oppstå misforståelser.

Ad pkt. 6.5 Sentralleddes oppgaver og plikter (forenklet modell)

Det legges til grunn at sentralleddet skal sammenstille en samlet søknad i et elektronisk skjema (Excel). NIF som sentralledd ser på dette som en utfordring 2010 da Frivillighetsregisteret ikke kan benyttes som rapporteringsverktøy. NIF ønsker en nærmere dialog om hvordan man i praksis kan gjennomføre dette i 2010.

I 2011 forutsettes det at listverk fra Frivillighetsregisteret kan benyttes som rapporteringsgrunnlag/søkergrunnlag.

Ad pkt. 6.8 Vurdering av fradrag for lønnskostnader fra de totale driftskostnadene (forenklet modell)

NIF er tilfreds med at høringsnotatet har lagt til grunn Arbeidsgruppens syn i denne saken.

Ad pkt. 7 Dokumentert modell

NIF har gjennom hele prosessen vært tydelig på at vi kun ønsker en type søknadsordning (dvs. forenklet modell). Dette med bakgrunn i at ordningen skulle være enkelt å administrere, forutsigbar og alle skulle bli behandlet likt.

NIF registrerer at det legges opp til en to-sporet ordning (forenklet og dokumentert). Den dokumenterte ordningen vil innenfor idretten rent administrativt være meget krevende å få gjennomført. NIF ser ikke at dette er noe alternativ modell for idretten og har ingen spesielle kommentarer til dette området i denne høringen.

Ad pkt. 8 Problemstillinger knyttet til maskiner, utstyr og andre kapitalvarer

Kulturdepartementet foreslår en innlåsningsperiode på fem år knyttet til driftsmidler der inngående merverdiavgift utgjør kroner 50 000 eller mer. Typiske eksempler kan være kjøretøyer, fartøyer, tråkkemaskiner, osv. Dersom slike driftsmidler selges/tas ut/ gis bort eller går over til å bli brukt i ikke-frivillig aktivitet i løpet av femårsperioden skal kompensert merverdiavgift betales tilbake.

NIF kan akseptere den angitte innlåsningsperioden, men ber om at det presiseres at hvis maskiner/utstyr/kapitalvarer som er innlåsningsperioden overdras eller selges til bruk i annen frivillig aktivitet, ikke vil få krav om at kompensert merverdiavgift tilbakebetales.

Ad pkt. 12 Regnskapsår

Vi er glade for at KUD legger opp til at organisasjonene skal søke momsrefusjon på bakgrunn av foregående års regnskap i 2010. NIF har hele veien i denne prosessen gitt uttrykk for at de ikke ønsker å søke momskompensasjon på grunnlag av to år gamle regnskap

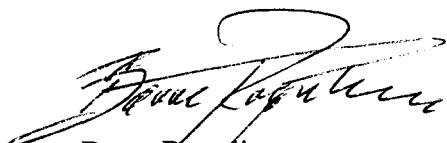
Ad pkt. 14 Økonomiske og administrative konsekvenser

En to-sporet løsning vil medføre et større ressursbruk enn ved en forenklet modell. NIF har i hele prosessen vært tydelige på vi primært har ønsket en modell å forholde oss til. NIF har akseptert en to-sporet søkeordning forutsatt at:

- alle ordninger gir lik uttelling i forhold til innrapporterte kompensasjonsbeløp før avkorting
- at eventuelle merkostnader knyttet til forvaltning og saksbehandling av en dokumentert ordning i sin helhet trekkes fra den samlede rammen som tilfaller de som benytter en slik ordning

Det registreres at det legges opp til at sentralledet kan ta et administrasjonstilskuddet på 1% i 2010. NIF som sentralledd vil i 2010 få en vesentlig administrativ merbelastning da Frivillighetsregisteret ikke kan benyttes som rapporteringsverktøy.

Med vennlig hilsen



Børre Rognlien
2. visepresident



Anita Pelsholen
Økonomisjef