



Vår saksbehandler

SMAJ Kjetil Schaathun, kschaathun@mil.no
+47 23 09 68 23, 0510 6823
FST/S-AVD

Vår dato

2019-11-29

Vår referanse

2019/031389-009/FORSVARET/ 008

Tidligere dato

Tidligere referanse

Til

Justis- og beredskapsdepartementet
Lovavdelingen
postboks 8005 Dep
0030 OSLO

Kopi til

Høring - NOU 2019 - 13 Når krisen inntreffer

1 Bakgrunn

Det vises til høringsbrev fra Justis- og beredskapsdepartementet av 22. august 2019; «Høring – NOU 2019:13 – Når krisen inntreffer».

2 Drøfting

Forsvaret har følgende merknader til høringen:

Loven er ikke avgrenset mot å virke i krig. Dette er i merknader til enkelte bestemmelser begrunnet i at det i krigstid vil kunne være utfordrende å ha et klart skille mellom krise og krig. Forsvaret er av den oppfatning at et slikt skille burde opprettholdes i den hensikt å skape klarhet i hvilke formelle krav som er gjeldende i forhold til iverksatte tiltak med lovs kraft fra Regjeringen.

Det bemerkes i denne sammenheng at de krav om virkningstid og godkjenning og kontroll som ligger i lovens utkast ikke er å gjenfinne i beredskapsloven. Således kan man oppstå i den situasjon der man har forskjellige formelle krav til potensielt likelydende beslutninger fra Regjeringen avhengig av om beslutningen er knyttet til beredskapsloven eller til den foreslåtte krisefullmaktsloven. Forsvaret vurderer slik at dette kan være egnet til å skape forvirring knyttet til formalkrav i en krisesituasjon og således burde unngås. Loven burde således innskrenkes til utelukkende å gjelde under terskelen for væpnet konflikt, således at en erklæring av at «riket er i krig eller krig truer» indikerer en overgang fra krisefullmaktsloven til beredskapsloven i den hensikt å beholde en renhet ift formalkrav knyttet til ekstraordinær beslutningsmyndighet knyttet til kriser.

Alternativt bør det vurderes om ikke loven kan eller bør suppleres med en overgangsfunksjon slik at tiltak initiert med hjemmel i krisefullmaktsloven, i den eventualitet at en krise går over i krig, overføres til beredskapslovens rettslige rammeverk og i den situasjon omfattes av formalkravene til beredskapsloven.

Forsvaret har en andel ansatte helsepersonell/ spesialistpersonell som har sitt daglige virke i Forsvaret kombinert med sivil klinikk innen det offentlige helsevesen¹. I tillegg er Forsvaret basert på innkalling og disponering av styrkestruktur ved større innsats. Det er viktig at personell med ansettelsesforhold eller

¹ Kapittel 7 Beredskapshjemler, pkt. 7.2.1 Kommunale og regionale helsetjenester

Postadresse

Postboks 800 Postmottak
2617 Lillehammer
Norge

Besøksadresse

Glacisgata 1
0015 OSLO
Norge

Sivil telefon/telefaks

/

Militær telefon/telefaks

99/0500 3699

Epost/ Internett

forsvaret@mil.no
www.forsvaret.no

Organisasjonsnummer

NO 986 105 174 MVA

Vedlegg

som er disponert i Forsvarets styrkestruktur er tilgjengelig for innsats når situasjonen krever det. Det må ikke oppstå usikkerhet om hvor personellet skal møte til innsats og eventuelt hvem man disponeres av ved en kritesituasjon.

Manglende tilgang på definert og disponert helsepersonell vil utgjøre en kritisk mangel for Forsvaret ved behov for større innsats. Med dette som bakgrunn er det viktig at saksgrunnlaget definerer denne problemstillingen uten rom for misforståelser, og at beslutningstagere er kjent med at helsepersonell vil være en kritisk ressurs ved krise- og eller krigsscenarioer i Norge.

3 Konklusjon

Forsvaret vil bemerke at legaldefinisjonen i §3 fremstår som uklar i forhold til hva som er å anse som en «ekstraordinær krise». At en krise skal true kritiske samfunnsfunksjoner eller andre tungtveiende samfunnsinteresser fremstår som naturlig for at en situasjon skal omtales som en krise i en nasjonal kontekst, men gir mindre indikasjon på hva som gjør krisen «ekstraordinær».

Forsvaret vil foreslå at ordlyden fra §4 der det står: «*situasjonen ikke kan håndteres innenfor gjeldende reguleringer*» tilføyes til §3 slik at det er det faktum at gjeldende regelverk påfører uhensiktsmessige restriksjoner og hindrer effektiv krisehåndtering som gjør krisen «ekstraordinær».

Manglende tilgang på definert og disponert helsepersonell vil kunne utgjøre en kritisk mangel for Forsvaret ved behov for større innsats. Med dette som bakgrunn er det viktig denne problemstillingen ivaretas uten rom for misforståelser.

Elisabeth Natvig
viseadmiral
sief Forsvarsstah

Dokumentet er elektronisk godkjent, og har derfor ikke håndskreven signatur.
