

Justis- og beredskapsdepartementet  
Postboks 8005 Dep

## Høring – NOU 2019: 13 Når krisen inntreffer

### Innledning

Sjøfartsdirektoratet (SDIR) viser til brev av 22.08.2019 fra Justis- og beredskapsdepartementet (JBD) om høringsuttalelse.

JBD ber om SDIRs høringsuttalelse knyttet til Beredskapshjemmelsutvalget av 9. februar 2018, hvor utredningen foreslår at det innføres en egen krisefullmaktslov med en sektorovergripende fullmakts-suspensjonshjemmel.

### Høringsuttalelse

SDIR har ansvar for den maritime sivilberedskap og sikkerhet for skip og mannskap i nasjonalt og internasjonalt farvann. SDIR har tilsynsansvar og registerfunksjon for alle skip i Norsk ordinært skipsregister (NOR) og Norsk internasjonalt skipsregister (NIS). I tillegg har SDIR ansvar for havnestatskontroll for utenlandske skip som anløper norske havner. SDIR er også medlem av Totalforsvaret. En ny krisefullmaktslov vil trolig kunne inneha sin fulle effektivitet for sivilberedskap i en gråfase hvor sammensatte hendelser kan oppstå, der det sikkerhetspolitiske bilde kan bli satt på prøve og skillelinjene mellom fred og krig vil være uklare. Det vil da stilles en sektorovergripende handlingsplan og utøvelse også innen den sivile maritime beredskap.

SDIR er enig i at en krisefullmaktslov for krisesituasjoner vil forhåpentligvis, sjelden eller aldri komme til anvendelse. Derimot, skulle det oppstå *ekstraordinære kriser* hvor scenarioer som f.eks. tilsiktede hendelser som *terrorisme og hybrid kampanjer*, satt i kombinasjon mot landets suverenitet, kan det tenkes at cyberangrep/digitalnettverket og infrastrukturen i luften og til lands blir utfordret. I slike tilfeller kan utnyttelsen av en ny krisefullmaktslov for den maritime næringen om mulig komme til sin fulle anvendelse. Spesielt i nordområdene til havs, med tanke på ulike former for transport ved evakuering og/eller via den maritime forsyningstjenesten, kan behovet for en god tverrsektoral håndtering av krisefullmaktsloven komme til sitt rett. Særlig fordi god styring og overordnet sektorvis beslutningstaking av beredskapsavhengigheter vil kunne effektivisere en god krisehåndtering, samt utnytte foreliggende ressurser.

### Anbefaling

SDIR støtter en ny sektorovergripende Krisefullmaktslov som overordnet kan fylle tomrommet mellom beredskapsloven og krigsskueplass, og således er en lov etter behov. Til tross for konstitusjonell nødrett og at det i dag finnes en rekke beredskapshjemler, deriblant beredskapsloven av 1950 nr. 7, kan hybride virkemidler utfordre tomrommet mellom fred, sikkerhetspolitisk krise og væpnet konflikt. I den anledning kan det tenkes at sivilberedskapsaktørene i totalforsvaret på overordnet sektornivå vil måtte kunne effektivt samhandle, styre og utnytte alle beredskapsressursene i en koordinert krisehåndtering fra politisk, strategisk og operasjonelt nivå, så vel som på taktisk nivå mellom de ulike sektorene.

**NIS//NOR**

Postadresse: Postboks 2222  
N-5509 HAUGESUND

Tlf: 52 74 50 00  
Faks: 52 74 50 01

Organisasjonsnr: NO 974 761 262 MVA

Besøksadr.: Smedasundet 50 A  
N-5528 HAUGESUND

E-post: [post@sdir.no](mailto:post@sdir.no)  
Internett: [www.sjofartsdir.no](http://www.sjofartsdir.no)



I denne sammenheng, kan en ny krisefullmaktslov også for den maritime beredskapen være å anse som fremtidsrettet. Dette fordi den sivile maritime beredskapen, i en ekstraordinær krise, trolig vil inneha et behov for effektivt å kunne dra nytte av sektorovergripende nisje-kapabiliteter for koordinering og håndtering av beredskap og utnyttelse av ressurser i det maritime miljø til havs.

SDIR ønsker også å bemerke viktigheten av at det legges opp til øvelser og evt. justeringer på sektornivå, på en slik måte at hensikten med den tiltrådt krisefullmaktslovens potensiale blir effektivt utnyttet.

Med hilsen

John Malvin Økland  
Avdelingsdirektør

Med hilsen

Lars Alvestad  
Fung. Sjøfartsdirektør

*Dette dokumentet er godkjent elektronisk, og har derfor ikke håndskrevne signaturer*