



Oslo kommune
Byrådsavdeling for kultur og næring

Det kongelige Olje- og energidepartement
Energi - og vannressursavdelingen
PB 8148 Dep
0033 Oslo

Dato: 19.11.2012

Deres ref:

Vår ref (saksnr):
201204203-2

Saksbeh:
Gunnar Jørgensen, 23 46 17 64

Arkivkode:
730

HØRINGSUTTALELSE - ENDRINGER I ENERGILOVEN - UTENLANDSFORBINDELSER

1. Innledning

Oslo kommune (OK) er landets nest største krafteier gjennom sitt eierskap i E-CO Energi og Hafslund. Selskapene har en samlet årlig normalproduksjon på ca. 13 TWh, tilsvarende ca. 10% av den totale kraftproduksjonen i Norge.

Departementets foreslår endringer av energiloven § 4-2. Formålet med lovforslaget er å «bringe bestemmelsen i samsvar med EØS-rettens krav». Departementet foreslår at konsesjon for å eie eller drive utenlandsforbindelser kun kan gis til systemansvarlig (Statnett) eller foretak hvor systemansvarlig har bestemmende innflytelse.

2. Lovforslaget er ikke en videreføring av gjeldende rett

Departementet skriver i høringsnotatets avsnitt 2 om gjeldende rett *"at ingen andre enn staten kan foreta innførsel eller utførsel av elektrisk energi"*. Dette er imidlertid ikke i samsvar med lovens § 4-2 der det bl.a. står at *"Uten konsesjon kan ingen andre enn staten foreta innførsel*". Det er heller ikke i samsvar med tidligere statlige signaler. NVE har eksempelvis høsten 2011 fastsatt et utredningsprogram for forprosjektering av en utvekslingskabel mellom Norge og Storbritannia i regi av NorthConnect. NorthConnect er et felles prosjekt mellom fem store norske og en utenlandsk aktør. NorthConnect gjennomfører nå konsekvensutredninger med sikte på å levere en konsesjonssøknad i 2013. Både de private aktørene og myndighetene (NVE) har opptrådt under forutsetning av at også kommersielle aktører kan eie utenlandsforbindelser. Det er bekymringsfullt hvis disse sentrale aktørene i kraftmarkedet er i rettsvillfarelse. Kommunen stiller derfor spørsmål ved om det er gjeldende rett at kun staten kan eie utenlandsforbindelser.

Oslo kommune mener lovforslaget innebærer noe annet enn en stadfesting av gjeldende rett. I følge alminnelige forvaltningsrettslige prinsipper bør lovforslaget derfor utredes mer inngående, særlig de økonomiske og administrative konsekvensene av forslaget.

3. Eierskapsbegrensinger er ikke nødvendig i forhold til EØS-retten

Bakgrunnen for den foreslåtte lovendringen er å bringe energiloven § 4-2 i samsvar med EØS-rettens krav, jf. høringsnotatets avsnitt 1. Forholdet mellom anleggskonsesjonsbehandling etter § 3-1 og utenlandskonsesjonsbehandling etter § 4-2 er derfor søkt klargjort.

Oslo kommune kan imidlertid ikke se at EØS-retten krever slike eierskapsbegrensinger som er foreslått. EUs tredje energimarkedspakke inneholder ingen bestemmelser om at kun systemoperatør skal kunne meddeles konsesjon for utenlandskabler. I Storbritannia er det eksempelvis forbudt for sentralnettsoperatøren (National Grid) å eie utlandskabler direkte. Kabler må der organiseres som kommersielle prosjekter som betaler nett-tariffer til National Grid.

Formålet med energimarkedspakken er å legge forholdene til rette for en sterkere integrasjon av de europeiske elektrisitetmarkedene, og ikke å legge begrensinger på eierskapet som vil kunne hindre utvikling av nye mellomlandsforbindelser. Forslaget om eierskapsbegrensinger kan snarere være i konflikt med EØS-avtalens bestemmelser om fri kapitalbevegelse (artikkel 40).

4. Lovforslaget kan ha uheldige konsekvenser for det norske kraftmarkedet

OK mener at det vil være direkte uhensiktsmessig for det norske/nordiske kraftmarkedet å innføre en slik regel. Forslaget begrenser muligheten for norske vannkraftprodusenter til å møte Europas etterspørsel etter fleksibel og fornybar kraft. Statnett som systemoperatør står alene med svært store utbyggingsprosjekter i det innenlandske nettet i tillegg. I tillegg har de ansvaret for utvekslingen med utlandet. OK er bekymret for konsekvensene eventuelle forsinkelser i utbyggingen av utenlandskabler kan ha for det norske og nordiske kraftmarkedet. El-sertifikatmarkedet som er innført fra 2012 vil sannsynligvis bidra til et betydelig kraftoverskudd i Norden. En innlåsning av denne kraften i det nordiske markedet vil medføre sterkt fallende kraftpriser. Det vil ha betydning for lønnsomheten, investeringsviljen og investeringsevnen i kraftsektoren. Oslo kommune kan, som stor eier i kraftsektoren, vanskelig stille seg bak store fremtidige investeringer i fornybar kraft gjennom E-CO og Hafslund dersom det er usikkerhet om kraftprisene i det mellomlange bildet og derved lønnsomheten i prosjektene. Forslaget vil dessuten redusere verdien på eksisterende norske kraftproduksjonsaktiva ytterligere. Regjeringen har hatt som mål å øke fornybarandelen av norsk kraftproduksjon, bl.a. gjennom innføringen av el-sertifikatordningen. Da må det etter kommunens mening være samsvar mellom dette målet og de tiltak Regjeringen foreslår.

Med vennlig hilsen

Hallstein Bjercke
byråd for kultur og næring

[Godkjent og ekspedert elektronisk](#)