

20 AUG 2009

**Statens vegvesen**

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Behandlende enhet:
Vegdirektoratet

Saksbehandler/innvalgsnr:
Harald Håkonsen - 22073550

Vår referanse:
2009/119849-003

Deres referanse:
09/2320-EMF

Vår dato:
17.08.2009

Utkast til forskrift til merverdiavgiftsloven. Høringsuttalelse

Vi viser til Samferdselsdepartementets brev av 24. juni 2009 vedrørende høring av utkast til ny merverdiavgiftsforskrift.

Statens vegvesen har hittil vært registrert i det særskilte avgiftsmanntallet for offentlige instanser i henhold til § 11 annet ledd i mval. av 1969. Etaten beregner således ikke utgående mva på sitt uttak av egne varer og tjenester til eget bruk. Etaten betaler imidlertid inngående mva på deler av omsetningen til etaten fra eksternt hold. Da ca. 8% av de årlige bevilgningene til etaten blir tilbakebetalt til statskassen i form av inngående mva, har Statens vegvesen stor interesse i regelverksendringer vedrørende merverdiavgift. Vi fremmer følgende høringsuttalelse til utkast til ny merverdiavgiftsforskrift:

Innledningsvis finner vi grunn til å beklage at ny merverdiavgiftslov med forskrifter kun representerer en teknisk eller redaksjonell revisjon av hittil gjeldende mva-regelverk. Mer gjennomgripende, materielle endringer synes påkrevet. Dette gjelder særlig med hensyn til merverdiavgiftsreglene i vegsektoren. Mens det avgiftsmessige vegbegrepet har stått mer eller mindre uendret siden lov om merverdiavgift ble vedtatt i 1969, har det funnet sted en betydelig utvikling av det tekniske vegbegrepet. I tillegg kommer at det avgiftsmessige vegfritaket er gjort overflødig gjennom omorganisering av Statens vegvesen og utskillelse av produksjonsdelen i eget selskap. For kommuner og fylkeskommuner er vegfritaket gjort overflødig gjennom lov om mva-kompensasjon av 2003. Vegdirektoratet har således overfor Samferdselsdepartementet tidligere fremmet forslag om oppheving av vegfritaket, jfr. våre brev av 4. oktober 2004 og 6. mars 2006. Det er å håpe at foreslått oppheving av vegfritaket tas til følge ved en eventuell senere materiell revisjon av mva-regelverkene.

Selv om materielle endringer av mva-regelverkene ikke er gjennomført i denne omgang, finner en likevel grunn til å foreslå endring av ordlyden i følgende to bestemmelser i forskriftsutkastet:

Postadresse
Statens vegvesen
Vegdirektoratet
Postboks 8142 Dep
0033 Oslo

Telefon: 02030
Telefaks: 22 07 37 68
firmapost@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Brynsengfaret 6A
0667 OSLO

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Regnskap
Båtsfjordveien 18
9815 VADSØ
Telefon: 78 94 15 50
Telefaks: 78 95 33 52

§ 6-7-3 a): Forskriftsbestemmelsen angir hvilke tjenester som omfattes av vegfritaket. Angitt tjenestegruppe sammenfaller med den tjenestegruppen som tradisjonelt har vært anført som vegfritakets innhold. Tjenestegruppen har imidlertid alltid manglet tjenesten "drift". Ved analogisk fortolkning har imidlertid "drift" alltid vært innfortolket i angitt tjenestegruppe, men "drift" burde likevel vært uttrykkelig inntatt i bestemmelsen i og med ny forskrift.


§ 6-7-3 b): Forskriftsbestemmelsen hjemler nå mva-fritak av arbeidsandelen på prefabrikerte elementer til "senketunneler." Utvidelsen av prefabrikasjonsfritaket er basert på Finansdepartementets vedtak av 2004, fattet på grunnlag av Vegdirektoratets innstilling i konkret sak. På sikt vil det også kunne bli aktuelt å prefabrikere elementer til "rørbru". Fritak vedrørende prefabrikasjon av senketunnelelementer bør således utvides til også å omfatte rørbruelementer, i det argumentasjonen for mva-fritak er den samme for begge veginnretninger.

Når det ellers gjelder den tekniske/redaksjonelle revisjonen, finner vi det svært positivt at en på denne måten har gjennomført en forenkling av og bedre oversikt over regelverkene på området. Særlig er det heldig at utkast til ny forskrift erstatter en rekke tidligere forskifter, herunder avgiftsvedtak på forskriftsnivå. Det er likeledes heldig at forskriftsutkastets paragrafinndeling følger lovens paragrafinndeling, og således letter anvendelsen av det samlede regelverket på området. Vi viser til ovenstående kommentarer, og har ellers ingen merknad til den redaksjonelle ordningen av regelverkene.

Strategi- og økonomistaben
Med hilsen



Terje Westlie
stabsdirektør



Harald Håkonsen
seniorrådgiver