

Finansdepartementet
Postboks 8008, Dep.
0030 OSLO

Vår ref.: 509.102/SLH/TH/2009/125
Hamar, 21.09.2009

Høringsuttalelse til forslag til merverdiavgiftsforskriften

Vi viser til departementets høringsbrev av 19.06.09 vedlagt utkast til ny merverdiavgiftsforskrift m/kommentarer.

Den nye merverdiavgiftsloven ble fastsatt 19.06.09. Departementet foreslår at det fastsettes én ny forskrift til merverdiavgiftsloven – merverdiavgiftsforskriften – som i det alt vesentlige erstatter dagens forskrifter på området. Departementet foreslår primært en teknisk revisjon av regelverket, dvs. at fokus ikke er på materielle endringer i denne omgangen.

Norsk Vann^{*)} vil som interesseorganisasjon for vann- og avløpssektoren avgi uttalelse til forskriftsforslaget. Vi viser også til vår høringsuttalelse til ny merverdiavgiftslov av 09.08.07.

Vi opplever generelt at forslaget til samleforskrift sammen med ny lov vil gi et bedre og mer oversiktlig regelverk på merverdiavgiftsområdet.

“Særbestemmelser” på vann- og avløpsområdet i dette regelverket gjelder tre forhold:

- Mulighet for frivillig registrering av utbygger av vann- og avløpsanlegg
- Bestemmelser om fritak/fradrag/refusjon for andre typer anlegg som veg, baneanlegg, bygg mv. der vann-, avløps- og/eller overvannsledninger er del av anlegget
- Unntaket fra bestemmelsen om redusert merverdiavgift for næringsmidler, for vann fra vannverk

Vi har følgende kommentarer til disse punktene:

Frivillig registrering av utbygger av vann- og avløpsanlegg

Forskrift av 27.11.00 om frivillig registrering av utbygger av vann- og avløpsanlegg er tenkt inkorporert gjennom § 2-3 (4) i ny merverdiavgiftslov samt i §§ 2-3-5 og 2-3-6 i forslag til ny merverdiavgiftsforskrift.

Vi stiller spørsmål ved om alle forhold i eksisterende forskrift er dekket gjennom de nevnte bestemmelsene i ny lov m/forskrift. Eksempelvis er vi usikre på om eksisterende forskrift § 3 første punktum er ivaretatt:

“Utbygger som er registrert etter denne forskrift har fradragsrett for inngående merverdiavgift på anskaffelser til bruk ved utbyggingen av vann- og avløpsanleggene.”

Vi ber departementet vurdere om det er nødvendig med enkelte tilføyelser i den nye merverdiavgiftsforskriften, for å videreføre alle relevante bestemmelser fra forskrift om frivillig registrering av utbygger av vann- og avløpsanlegg.

Det har videre blitt avgitt enkelte bindende forhåndsuttalelser fra Skattedirektoratet i saker med tilknytning til forskriften av 27.11.00, som vi ber departementet vurdere om har prinsipiell betydning og sånn sett burde vært inntatt i merverdiavgiftsforskriften.

Bestemmelser for veg, baneanlegg, bygg mv. der vann-, avløps- og/eller overvannsledninger er del av anlegget

Gjennom å samle alle særfor skrifter etter merverdiavgiftsloven til én samlefor skrift, er det enklere å få oversikt over bestemmelsene og harmonisere begrepsbruken.

Vi registrerer at vann-, avløps- og/eller overvannsledninger er omtalt som del av andre typer anlegg som veg, baneanlegg og bygg i følgende bestemmelser i forskriftsforslaget:

- § 6-7-1 (1h)
- § 6-7-4 (1f) og (2)
- § 6-8-1 (d) og (e)
- § 8-2-1 (2b)
- § 10-2-1 (a)

Vi stiller for det første spørsmål ved om disse bestemmelsene er tilstrekkelig konsekvente, og vi ber departementet vurdere behovet for harmonisering av bestemmelsene der vann-, avløps- og/eller overvannsanlegg er del av et større anlegg med særbestemmelser på merverdiavgiftsområdet.

Vi vil også be departementet harmonisere selve begrepsbruken ved å erstatte "kloakk" med "avløp" i disse bestemmelsene og benytte "vann og avløp", "vann- og avløpsledninger", "vann- og avløpstjenester" m.v. fremfor eksisterende bruk av "kloakk, vann" m.v.

Vann fra vannverk bør ha samme merverdiavgift som andre næringsmidler

Vi er klar over at departementet ikke har ønsket å gå nærmere inn på behovet for materielle endringer i denne revisjonsrunden. Men vi vil uansett komme med et hjertesukk knyttet til bestemmelsene om redusert merverdiavgift for næringsmidler.

Vann fra vannverk er unntatt fra ordningen med redusert merverdiavgift for næringsmidler, i likhet med legemidler, tobakk og alkohol, jf. forskrift av 15. juni 2001 om redusert merverdiavgiftssats for næringsmidler, som er foreslått videreført i forskriftsforslaget § 5-2-2. Begrunnelsen for ikke å gi vann fra springen en merverdiavgift på linje med andre næringsmidler, er at det avgiftsteknisk ikke er mulig å skille "drikkevannsandelen" ut fra det øvrige vannforbruket hos abonnentene.

Norsk Vann har ved gjentatte anledninger, både overfor Finansdepartementet og finanskomiteen, tatt opp behovet for en mer rettferdig og konsekvent avgiftspolitik for drikkevann. Vi vil i det følgende kort referere hovedargumentene.

I regjeringens handlingsplan for bedre kosthold i befolkningen (2007-2011) er det et generelt mål om å fremme vann som tørstedrikk. Drikkevannsforskriften stiller krav om at alt vann fra springen skal ha drikkevannskvalitet, slik at vårt viktigste næringsmiddel skal kunne nytes hvor som helst, når som helst og av hvem som helst.

Norsk Vann mener at vannforsyningen gjennom springen bør behandles likt med flaskevann og øvrige alkoholfrie drikkevarer når det gjelder merverdiavgift og defineres innenfor forskriftsforslaget § 5-2-1 (varer som anses som næringsmidler). Det vil sikre en avgiftsmessig likebehandling av springvann og flaskevann, og det vil være et viktig signal til befolkningen om vannets helsemessige betydning. Det kan også nevnes at springvann er et mer miljøvennlig alternativ enn flaskevann, som er nok et argument for ikke å la springvannet komme ugunstig ut i avgiftssammenheng.

Vi anmoder på denne bakgrunn departementet om å ta merverdiavgiftsbestemmelsene for vann fra vannverk opp til fornyet vurdering ved første og beste anledning.

Avsluttende kommentar

Vi vil gi honnør til departementet for det omfattende arbeidet som er lagt ned i ny merverdiavgiftslov m/samleforskrift.

Vi håper våre forbedringsforslag kan bli tatt hensyn til før merverdiavgiftsforskriften fastsettes.

Vi står selvsagt til tjeneste med utdypende opplysninger dersom det skulle være behov for det.

Med hilsen
Norsk Vann BA

Einar Melheim
Direktør

Toril Hofshagen

Kopi til: KS Bedrift

*) Norsk Vann er en ikke-kommersiell interesseorganisasjon for vann- og avløpssektoren (VA-sektoren). Vi arbeider for å oppfylle visjonen "Rent vann – vår framtid" ved å påvirke til funksjonelle rammevilkår og legge til rette for kunnskapsutvikling og kunnskapsdeling. Norsk Vann eies av kommuner, kommunalt eide VA-selskaper, kommunenes driftassistanser og private andelsvannverk. Våre eiere representerer 340 kommuner og over 90 % av Norges befolkning. Norsk Vann har en samarbeidsavtale med KS.