

Mandat for arbeidsgruppe som skal utrede hvordan arbeidet med regnskapsstandarder kan organiseres og videreutvikles

Regnskapsloven utfylles av standarder for god regnskapsskikk. Det foreligger standarder for «øvrige foretak» – det vil si alle norske foretak som ikke enten er «små foretak» etter definisjonen i regnskapsloven eller er «IFRS-rapporterende», samt egne standarder for små foretak og for ideelle organisasjoner.

Stortinget vedtok i april 2021 endringer i regnskapsloven, jf. lovvedtak 30. april 2021, på bakgrunn av forslag i Prop. 66 LS (202-2021). I proposisjonen kap. 3.2.1 står det blant annet følgende: *«Kvaliteten på foretakenes årsberetninger og årsregnskaper er viktig for et velfungerende næringsliv og samfunnet for øvrig. God regnskapsskikk og utviklingen av regnskapsstandarder for å utfylle regnskapslovens generelle regler er derfor av stor betydning. Departementet vil vurdere hvordan arbeidet med standardsetting kan organiseres og videreutvikles.»*

Norske standarder for god regnskapsskikk har vært utarbeidet og fastsatt av Norsk RegnskapsStiftelse (NRS). NRS er stiftet av Revisorforeningen, Handelshøyskolen BI, Regnskap Norge, Norges Handelshøyskole, Finansanalytikerforeningen, Econa, NHO og Oslo Børs, som alle er representert i styret for NRS. Styret i NRS velger et Regnskapsstandardstyre, som er organet som fastsetter regnskapsstandardene.

Etter at de børsnoterte selskapene fra 2005 ble pålagt å benytte de internasjonale regnskapsstandardene IFRS, har det pågått en kontinuerlig diskusjon om videre veivalg for utviklingen av norske regnskapsstandarder. Forskjellige forslag til ny norsk regnskapsstandard for «øvrige foretak» har vært utarbeidet og sendt på høring. Forslagene har dels tatt utgangspunkt i gjeldende regnskapslov, og dels utgangspunkt i utkastet i NOU 2015:10. Flere av høringsinstansene har gitt uttrykk for at en endelig beslutning burde utsettes til en eventuell ny regnskapslov forelå. Dette har medført at de gjeldende standardene i svært liten grad har blitt videreutviklet eller oppdatert i de siste 10 årene. Ved Stortingets vedtak basert på forslaget i Prop. 66 LS (2020-2021) er rammer for videre arbeid med regnskapsstandardene nærmere avklart.

NRS finansierte i mange år sin virksomhet med å utarbeide regnskapsstandarder med inntekter fra store konferanser og kursvirksomhet. De siste årene har NRS ikke hatt inntekter, og den opparbeidede kapitalen er stort sett brukt opp. Det er derfor også nødvendig å vurdere hvordan arbeidet med standardsetting kan finansieres.

Med denne bakgrunn har Finansdepartementet besluttet at det skal nedsettes en arbeidsgruppe. Arbeidsgruppen skal:

1. Utrede mulige alternative måter for å organisere arbeidet med standardsetting for regnskapspliktige etter regnskapsloven. Gruppen skal som et minimum vurdere fordeler og ulemper dersom standardsetteren er et offentlig organ, en privat organisasjon eller en privat organisasjon med mulighet for statlig overstyring. Utredningen skal også omfatte representasjon, oppnevning og styringsstruktur for de ulike alternativene.
2. Utrede hvilken rettslig status standardene som utarbeides, skal ha. Det skal vurderes hvilken betydning organiseringen av standardsetteren vil kunne ha for dette spørsmålet.
3. Utrede mulige alternativer for fremtidig finansiering av arbeidet med regnskapsstandarder. Det skal vurderes om det bør være sammenheng mellom representasjon og finansieringsbidrag til organisasjonen.
4. Utrede hvordan den norske standardsetteren kan eller bør samarbeide med internasjonale organer som IASB og EFRAG.
5. Beskrive hvordan standardsettingen er organisert og finansiert i andre land det er naturlig å sammenligne seg med. Det bør i alle fall tas med en beskrivelse av standardsettingen i Sverige, Danmark og Storbritannia.

Arbeidsgruppen skal avgi sin utredning til Finansdepartementet innen 1. november 2022.