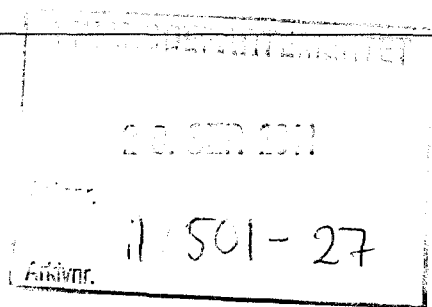




Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO



Tilbakemelding på høring om forslag til endringer i reglene om bostedsregistrering av utenlandske arbeidstakere i Norge

Direktoratet har mottatt høring vedrørende forslag om endringer i reglene om bostedsregistrering av utenlandske arbeidstakere i Norge i brev av 27. juni 2011.

I høringen blir det foreslått endringer i reglene om bostedsregistrering av personer som kommer fra utlandet, slik at de som pendler fra en annen stat i EØS til Norge på grunn av inntektsgivende aktivitet kan unntas fra bostedsregistrering i folkeregisteret. Forslaget innebærer at en person som pendler til Norge på grunn av arbeid fortsatt vil kunne være registreringsmessig bosatt i felles hjem med ektefelle og/eller barn i et annet land. Enslige som pendler mellom foreldrehjem i et annet land og bolig i Norge kan anses bosatt i foreldrehjemmet fram til det året de fyller 22.

I kapittel 7.2 tar høringen særlig for seg toll- og avgiftsfri innførsel og midlertidig bruk av utenlandsregistrerte kjøretøy i Norge. Reglene om dette finnes i forskrift 20. juni 1991 nr. 381 (midlertidigforskriften). Direktoratet anser at endringer i regelverket for folkeregistrering kan ha størst betydning for denne forskriften med hensyn til bestemmelsen om hvilke personer som skal anses å ha fast oppholdssted i utlandet, jf. § 3.

Personer som faller inn under ett eller flere av alternativene i forskriften § 3 anses å ha fast oppholdssted i utlandet. En endring som foreslått kan ha mest innvirkning på § 3 nr. 4. Bestemmelsen omhandler pendlere som jobber i Norge og som daglig reiser frem og tilbake mellom Norge og et annet land eller som har oppholdt seg eller har til hensikt å oppholde seg i et annet land i minst 185 dager i løpet av en 12-måneders periode. Disse personene kan ikke ha personlig eller familiemessig tilknytning til Norge. En person som er registrert i norsk folkeregister kan ikke anses å ha personlig tilknytning utenfor Norge, jf. § 3 tredje ledd. Dette innebærer at en endring i regelverket for folkeregistrering for pendlere kan medføre en økning av personer som lovlig kan disponere over utenlandsregistrerte kjøretøy i Norge.

Etter Tollvesenets forvaltningspraksis omfatter ikke begrepet "registrert i norsk folkeregister" D-nummer. Ved praktiseringen av regelverket forholder vi oss til det som til enhver tid fremkommer av folkeregisteret. Personer som eventuelt ikke har overholdt reglene om bostedsregistrering vil etter forvaltningspraksis derfor være berettiget til avgiftsfri innførsel av motorvogn forutsatt at de øvrige vilkårene for dette er oppfylt. Om

det i forbindelse med den eventuelle endringen i regelverket innføres en ordning med utvidet kontroll med hensyn til hvorvidt reglene for bostedsregistrering er overholdt, kan dette i praksis medføre en nedgang i personer som faller inn under midlertidigforskriftens fritak.

Forskriften § 4 regulerer hvilke personer som skal anses å ha et midlertidig opphold i Norge. I bestemmelsens fjerde ledd fremgår det at en person ikke kan anses å ha midlertidig opphold i Norge dersom han har oppholdt seg her i mer enn 365 dager i løpet av de to siste år før innreisetidspunktet, eller innenfor det samme tidsrom har vært innmeldt i folkeregisteret.

En tilsvarende bestemmelse finnes i tollforskriften § 6-1-32 annet ledd for fartøy og luftfartøy. Med unntak av denne finnes, det ingen bestemmelser i tolloven og tollforskriften som er knyttet opp mot folkeregistrering. Direktoratet har lite erfaringsgrunnlag på dette området, da bestemmelsen om folkeregistrering kom inn i bestemmelsene ved innføring av ny toll i 2009.

Direktoratet antar at en endring av bostedsregistreringen ikke får stor betydning i forhold til disse bestemmelsene, da bestemmelsene i tillegg til folkeregistrering også har krav om faktisk opphold utenfor Norge.


Direktoratet er ansvarlig for innkreving av toll og avgifter som oppstår ved innførsel samt innenlandske særavgifter.

I innkrevingsarbeidet mot fysiske personer skal eventuelle begjæringer om arrest, utlegg eller konkurs i utgangspunktet settes frem for retten eller namsmannen hvor saksøkte har alminnelig verneting, jf. tvisteloven § 4-4 første ledd og tvangsfullbyrdelsesloven § 7-3 første ledd. Fysiske personer har alminnelig verneting der de har bopel, jf. tvl. § 4-4 annet ledd. Ved vurderingen av hvor saksøkte har bopel, skal blant annet den folkeregistrerte adressen vektlegges. De foreslåtte endringene kan få betydning i forhold til hvilken rettskrets eller hvilket namsmannsdistrikt ovennevnte begjæringer skal fremsettes for med hensyn til den omhandlede gruppen av utenlandske pendlere. Det vil trolig medføre noe merarbeid for Tollvesenet knyttet til undersøkelser om alternative verneting ved utfylling av begjæringer om utlegg.


Direktoratet vil videre bemerke at Tollvesenet blant annet legger folkeregistrert adresse til grunn ved utsendelse av krav på årsavgift for motorvogner.

Direktoratet anser altså at konsekvensene av den foreslåtte endringen i regelverket for folkeregistrering vil kunne medføre at noen flere personer vil kunne anses å ha fast oppholdssted i utlandet etter midlertidigforskriften og dermed kan disponere over utenlandsregistrerte kjøretøy i Norge lovlig. I tillegg kan det oppstå noe merarbeid i forbindelse med innkreving av toll og avgifter.

Med hilsen



Toril Hagen
avdelingsdirektør



Laila Bolstad
underdirektør