

Justis- og politidepartementet
Innvandringsavdelingen
Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

Deres ref: 201105116

Vår ref: 11/2339-5/IKH

Oslo, 01.09.2011

UDIS MERKNADER TIL HØRING - FORSLAG OM ENDRINGER I REGLENE OM BOSTEDSREGISTRERING AV UTENLANDSKE ARBEIDSTAKERE I NORGE

Vi viser til oversendelse av høringsbrev fra Finansdepartementet med forslag om endringer i reglene om bostedsregistrering av utenlandske arbeidstakere i Norge. I oversendelsesbrevet datert 5. juli 2011 ber Justisdepartementet om at UDI gir en oversikt over eventuelle regler på utlendingsregelverkets område som direkte eller indirekte blir berørt av forslaget om endringer.

Etter vår oppfatning vil Finansdepartementets forslag verken få direkte eller indirekte betydning for reglene om arbeid og opphold i Norge etter utlendingsregelverket. Vi har vurdert endringene særlig i tilknytning til EØS-regelverket og til tredjelandsregelverket.

Uavhengig av de direkte juridiske konsekvensene av å ikke registrere denne foreslåtte populasjonen som bosatt, vil vi på generelt grunnlag peke på at det er uheldig at personer som oppholder seg mer eller mindre fast i Norge ikke registreres i folkeregisteret (men i D-nummerregisteret). Det er i dag svært få opplysninger som folkeregistermyndighetene registrer på personer med D-nummer, og er opplysningene først registrert blir de ikke oppdatert selv om det skjer endringer. Dette bidrar til å redusert kontroll, dårligere kvalitet i opplysningene og man risikerer at myndighetene ikke forholder seg konsekvent til utlendingen. I det pågående arbeidet med modernisering av folkeregisteret har UDI derfor tatt til orde for at D-nummerpopulasjonen inngår som en ordinær del av det sentrale folkeregisteret, og at spørsmålet om en person er bosatt eller ikke registreres som en statusopplysning på personen.

EØS-regelverket

EØS-reglene i utlendingsretten, som blant annet gjelder EØS-borgeres oppholdsrett som arbeidstakere, stiller ingen krav om at søkere skal være registrert som bosatt i Norge i folkeregisteret. Vi kan ikke se at Finansdepartementets forslag vil berøre disse reglene.

Tredjelandsregelverket – arbeid og opphold

Reglene om arbeid og opphold i utlendingsregelverket tillegger heller ikke det å være registrert i folkeregisteret som bosatt i Norge direkte betydning. Forslaget vil ikke direkte berøre disse reglene.

Tillatelse til arbeid forutsetter at arbeidstakeren faktisk oppholder seg i Norge. UDI kan i noen tilfeller gi oppholdstillatelse selv om et konkrete tilbudet om heltidsarbeid ikke er

sammenhengende, for eksempel oppholdstillatelse til faglærte. Ett moment i vurderingen er da samlet varighet av oppholdet/arbeidet i Norge. Det taler med tyngde mot å gi tillatelse dersom søkeren faktisk skal oppholde seg og arbeide i Norge i mindre enn halvparten av tiden det søkes om tillatelse for, jf. rundskriv UDI 2010-113 om faglærte. Om søkeren er registrert i folkeregisteret som bosatt i Norge, er imidlertid ikke et moment i denne vurderingen. Vi vil imidlertid bemerke at folkeregistrert bosted i en del tilfeller brukes i vår saksbehandling som dokumentasjon på i hvilke perioder søkeren har oppholdt seg i Norge, og eventuelt at ektefeller bor sammen i familieinnvandringsaker.

Med hilsen



Ida Børresen
direktør



Frode Mortensen
avdelingsdirektør

Kopi: Arbeidsdepartementet