

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148 Dep.
0033 OSLO

Bergen, 07.12.11

Deres referanse: 11/01278-3

Høring-TFO-området og forslag til utvidelse

FHL viser til høringsbrev fra OED 24.10.2011, hvor det blir bedt om innspill til forslag om utvidelse av TFO- området.

Tildeling i forhåndsdefinerte områder (TFO) kom som et supplement til konsesjonsrundene, og ble presentert i oljemeldinga i 2001 (St.melding nr 38 (2001-2002)) Bakgrunnen for ordningen var utvinning av ressurser i modne områder hvor petroleumsaktiviteten var avtagende, geologien var kjent og det var mulig å knytte dette til eksisterende installasjoner for å gjøre mindre funn lønnsomme. I følge St.melding nr 38 (2001-2002), kap 5.3.1 ble det presisert at dette kunne være aktuelt for Nordsjøen og enkelte områder i Norskehavet.

Praktisering av ordningen

Det er sagt at tildeling i forhåndsdefinerte områder skal omfatte deler av sokkelen som ikke er miljømessig og fiskerimessig sårbare. Dette prinsippet har ikke blitt fulgt de siste årene da deler av Mørebankene og gytepasser for norsk vårgytende sild inngår i TFO for 2008. I 2004 ble dessuten 25 blokker eller deler av blokker i Barentshavet inkludert (OED 2004). Dette til tross for at området regnes som spesielt sårbart og kunnskapen om naturressursene ikke er tilstrekkelig på mange områder.

Politisk styring og oppfølging

FHL vil påpeke at det gjennom tildeling av blokker gjennom de ordinære konsesjonsrundene foretas en grundig vurdering av både fiskeri og miljø. Tilsvarende vurdering blir ikke foretatt i forhold til TFO-ordningen, noe som fører til at blokker som er viktige for fiskeriene, kan komme inn gjennom denne ordningen.

Det blir også vanskelig for politiske myndigheter å ta ut områder på grunn av miljø – og fiskerihensyn når ordningen nå også inkluderer områder (Barentshavet) som ikke oppfyller kriteriene som var satt i intensjonen for modne områder. Dette betyr i praksis at alle områder på sokkelen kan inkluderes og at politiske myndigheter kan miste styringen på tildeling av områder.

Det er også svært uheldig at det ikke blir bedt om miljøfaglige vurderinger for utlysninger i områder som allerede er definert som "modne", men kun ved utvidelser av TFO.

Riksrevisjonen rettet kraftig kritikk mot OED i rapport "Om forvaltningspraksis ved tildeling av utvinningstillatelse i petroleumssektoren" fra 2010, hvor det ble stilt spørsmål ved om miljø- og fiskerihensyn i tilstrekkelig grad blir tatt hensyn til når TFO-områdene utvides.

TFO og arbeidet med forvaltningsplanene

Det står i høringsbrevet at "i områder med forvaltningsplan bes det kun om eventuell ny, vesentlig informasjon, som har tilkommet etter at den relevante forvaltningsplanen ble vedtatt og er relevant for beslutningen i forvaltningsplanen knyttet til petroleumsaktivitet".

Dette tar ikke hensyn til at ordningen i dag er omstridt. Økosystembasert forvaltning skal i ifølge Stortinget ligge til grunn for forvaltningen av de norske havområdene. Det ble derfor besluttet å utarbeide forvaltningsplaner for å ivareta dette. Det er gjort en beskrivelse av fiskeriaktivitet i forvaltningsplanene men ikke på langt nær så detaljert som det etterspørres i de ordinære konsesjonsrundene og ved tildeling via TFO-runder. FHL har derfor tidligere gått inn for at TFO-ordningen må avvikles slik den foreligger i dag, da den ikke lenger følger sin opprinnelige intensjon om at de mest miljø- og fiskerisensitive områdene ikke skal omfattes.

Det er positivt at det er åpenhet om hvilke blokker som skal inngå i forslag til utvidelse av TFO området, men FHL er kritisk til at det ikke blir tatt tilstrekkelige miljø- og fiskerihensyn ved utvidelse av disse områdene. FHL synes også det er underlig at ordningen kan brukes på områder som ikke er "modne". Kunnskap om geologi og infrastruktur er viktig for å avgjøre dette og denne kunnskapen kan synes mangelfull både i nordlige del av Norskehavet og i deler av Barentshavet.

Kommentarer til de foreslåtte blokkene

FHL viser til og støtter opp om Norges Fiskarlag sin høringsuttalelse når det gjelder kommentarer til de foreslåtte blokkene i både Nordsjøen, Norskehavet og i Barentshavet. Vurderingene er gjort vha sporingsdata fra Fiskeridirektoratet og informasjon i fra fiskere i de aktuelle områdene.

Med vennlig hilsen
for FHL

Aina Valland (sign)
Direktør Miljø



Trude H Nordli
Rådgiver miljø og marine arter