



DET KONGELIGE
FISKERI- OG KYSTDEPARTEMENT

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148 Dep
0030 OSLO

Deres ref

Vår ref
201001073- /LF

Dato

16 DES. 2011

Høring - TFO-området og forslag til utvidelse - 2012

Vi viser til Deres brev med vedlegg datert 24. oktober i år. I tråd med siste oljemelding, Meld. St. 28 (2010 – 2011) er forslaget til utvidelse av TFO-området sendt på bred offentlig høring. Fiskeri- og kystdepartementets ytre etater, Fiskeridirektoratet, Havforskningsinstituttet og Kystverket har behandlet forslagene og i egne ekspedisjoner sendt sine merknader til Olje- og energidepartementet. Vi ber om at det blir tatt tilbørlig hensyn til våre etaters merknader.

Vi mener imidlertid det er nødvendig å påpeke noen forhold som bør vektlegges spesielt.

Nordsjøen

Gjennom FNs sjøfartsorganisasjon IMO, Intergovernmental Maritime Organisation, har Norge fått godkjent et trafikkseparasjonssystem som regulerer skipstrafikken utenfor kysten. Hensikten med å innføre et slikt separasjonssystem er både for å øke sjøsikkerheten og å sørge for at skipstrafikken holder en viss avstand fra kysten. Trafikk med skip som fører forurensende last eller har en tonnasje på over 5 000 bruttotonn skal følge det obligatoriske trafikkseparasjonssystemet. På denne måten vil det i en eventuell uhellssituasjon som for eksempel ved et motorhavari, oppnås lengre tid til å mobilisere oljevernberedskap og andre tiltak for derved å redusere muligheten for at kysten blir påvirket.

Som påpekt av Kystverket er et av de godkjente trafikkseparasjonssystemene geografisk plassert i **blokk 36/1**, fig. 1 i Kystverkets brev. Dette betyr at blokken ikke uten videre kan åpnes for petroleumsaktivitet. Vi viser i denne forbindelse til

tilsvarende problematikk i Barentshavet og til det Fiskeri- og kystdepartementet har hevdet ved flere anledninger at det i noen tilfeller er nødvendig å vurdere om deler av blokker ikke skal åpnes for petroleumsvirksomhet.

Fiskeridirektoratet tilrår at det legges vesentlige begrensninger på seismisk aktivitet dersom de to foreslåtte blokkene, 36/1 og 4, blir inkludert i TFO-området.

Havforskningsinstituttet fraråder åpning av deler av 36/1. De påpeker behov for boretidsbegrensninger samt at eventuell petroleumsvirksomhet må foregå uten utslipp.

Fiskeri- og kystdepartementet viser til at de to foreslåtte blokkene 36/1 og 4 er viktige fiskeriområder der særlig makrelldorging vil kunne bli forhindret eller påvirket av seismiske undersøkelser. Erfaringene fra sist sommer tilsier at Oljedirektoratet bør følge opp de seismiske undersøkelsene på en langt strengere måte for at intensjonene om sameksistens skal overholdes. Vi forutsetter at Olje- og energidepartementet sørger for dette.

Når det gjelder hensynet til trafikkseparasjonssystemet lokalisert til blokk 36/1 forutsetter vi en oppdeling av blokkens areal for en eventuell utlysning på en slik måte at trafikkseparasjonssystemet forblir inntakt.

I forvaltningsplanen for Norskehavet er det gitt føringer for boretidsbegrensninger. Det kan være naturlig å benytte de samme begrensningene som gjelder for de sørligste områdene, dvs i 6204, for 36/1 og 4.

Norskehavet

Fiskeridirektoratet fraråder seismiske undersøkelser i perioder med blåkveitefiske i blokkene 6506/1 og 4 og i 6607/4 – 8.

Havforskningsinstituttet påpeker at de foreslåtte blokkene 6506/1 og 4, 6607/4, 5, 6, 7, 8, 9 og 10 og 6608/4 og 5 overlapper med gytefelt for snabeluer. Forvaltningsplanen for Norskehavet har angitt boretidsbegrensninger der noe er gitt med grunnlag i forekomst av fiskeegg og -larver mens en mer utvidet tidsramme er knyttet til hekke- og mytetider for sjøfugl.

Barentshavet

I sameksistensrapportene fra juli 2003, utarbeidet av en arbeidsgruppe med representanter for fiskerinæring, -forskning og -forvaltning og tilsvarende petroleumsnæring og -forvaltning, ble et 35 km bredt belte langs kysten av Troms II, Finnmark Vest og Finnmark Øst vurdert som ikke aktuelt for petroleumsvirksomhet.

I forvaltningsplanen for Barentshavet, St.meld. nr 8 (2005 – 2006) ble kystsonen langs Troms og Finnmark vurdert. Her ble det foreslått at det ikke skulle foregå ny petroleumsvirksomhet i et belte fra 35 – 50 km i tillegg til at beltet innenfor 35 km ikke

skulle åpnes. I den reviderte forvaltningsplanen, Meld.St. 10 (2010 -2011), ble området fra 35 km og ut åpnet for petroleumsvirksomhet, men med boretidsbegrensninger.

Fiskeridirektoratet fraråder seismisk aktivitet i hele det foreslåtte TFO-område i første kvartal og i siste halvdel av fjerde kvartal av hensyn til bl.a. skreiens gytevandring.

Havforskningsinstituttet påpeker mulige overlappinger med gytefelt for lodde og anbefaler i tillegg boretidsbegrensninger.

Fiskeri- og kystdepartementets vurdering

Fiskeri- og kystdepartementet mener at det bør gjøres noen vurderinger før et endelig forslag til TFO 2012 -områder blir fremmet. Vi ber derfor om et møte slik at vi kan få diskutert detaljer om de foreslåtte områdene herunder utformingen av fiskeri- og miljøvilkårene.

Selv om fiskeri- og miljøvilkårene skal være fastlagt i henhold til forvaltningsplanene for Barentshavet og Norskehavet viser erfaringer at det kan være behov for å nyansere vilkårene. Det kan blant annet være behov for spesifikke vilkår innenfor enkelt blokker og områder, og det kan også være aktuelt at deler av blokker ikke lyses ut. Dette er mest synliggjort i denne sammenheng m.h.p. trafikkseparasjonssystemet i blokk 36/1, se fig. 1 i Kystverkets brev. Vi forutsetter at vi kan delta i den videre prosessen for eventuelt å vurdere enkelt blokker eller deler av enkelt blokker. Særlig viktig er det å finne fram til en løsning som sikrer at det aktuelle trafikkseparasjonssystemet opprettholdes.


Seismiske undersøkelser representerer den største utfordringen i forhold til å oppnå aksept for at det faktisk er sameksistens mellom fiskeri- og petroleumsvirksomheten. De seismiske undersøkelsene må gjennomføres på en måte som verken kommer i konflikt med selve fisket eller at gytevandring og liknende forstyrres. Dette er faktorer som blant annet kan gripe rett inn i den enkelte fiskers daglige virke. Tidligere erfaringer har også vist at problematikken knyttet til seismiske undersøkelser og fiskeriene kan skape mer problemer enn strengt tatt nødvendig. Vi mener derfor det er viktig at det i utarbeidingen av fiskeri- og miljøvilkår for de foreslåtte TFO-2012 områdene blir tatt særlig hensyn til seismikkproblematikken og vi forutsetter at FKD blir trukket med i detaljutformingen av vilkårene.

Prøveboringer kan være mulige kilder til uhellsutslipp av olje. Derfor er det i enkelte områder innført boretidsbegrensninger. I forvaltningsplanene er det gitt boretidsvinduer både med hensyn til forekomst av fiskeegg og -larver og sjøfugl. Det kan virke som det er noe sprikende oppfatninger med hensyn på hvilke tidsrom og områder der det skal være boretidsbegrensninger. FKD mener det er viktig å sørge for mest mulig ensartede og dermed forutsigbare tids- og områdebegrensninger der det tas et mer nyansert hensyn i forhold til forekomst av sårbare ressurser. Også på dette

området forutsetter vi at FKD blir trukket inn i arbeidet med å formulere de framtidige vilkårene.

Fiskeri- og kystdepartementet er bekymret for de mulige langsiktige virkningene av petroleumsvirksomheten både i forhold til utslippene av produsert vann og utslipp av borekaks og lignende. Vi har merket oss at flere operatører synes å velge utbyggingsløsninger der produsert vann nyttes som trykkstøtte eller foreslås deponert i nærliggende reservoarer. Det bør derfor etter vår mening på en egnet måte i forbindelse med TFO utvidelsen bli understreket viktigheten av å finne eventuelle framtidige utbyggingsløsninger som ivaretar ønsket om å minimalisere utslippene.


Ine Grundt
fung.avdelingsdirektør


Lars Føyn
seniorrådgiver