



KLIMA- OG
FORURENSNINGS-
DIREKTORATET

Olje og energidepartementet
Boks 8148 Dep
0033 Oslo

Klima- og forurensningsdirektoratet
Postboks 8100 Dep, 0032 Oslo
Besøksadresse: Strømsveien 96

Telefon: 22 57 34 00
Telefaks: 22 67 67 06
E-post: postmottak@klif.no
Internett: www.klif.no

Dato: 30.11.2011
Vår ref.: 2011/1685 440
Deres ref.: 201103517
Saksbehandler: Ingrid Bjotveit, telefon: 22573422

Tildeling i forhåndsdefinerte områder(TFO) 2012

Kommentarer fra KLIF

Forslag til nye områder for utlysning i TFO-2012 omfatter to blokker i Nordsjøen, 13 blokker i Norskehavet og deler av blokkene i området mellom 50 og 35 km langs kysten ved Nord-Troms og Finnmark. For alle blokkene Barentshavet og for 3 av blokkene i Norskehavet er det boretidsrestriksjoner i eksisterende forvaltningsplaner.

Blokkene i Nordsjøen er svært kystnære og Klif mener utlysning bør avvente forvaltningsplanen for Nordsjøen. Klif ber videre ressursmyndighetene være varsomme med nye tildelinger i områdene som er definert som særlig verdifulle i arbeidet med det faglige grunnlaget for forvaltningsplanen for Nordsjøen.

For blokkene i Norskehavet er det satt boretidsbegrensninger i forvaltningsplanen, og vi har ingen ytterligere kommentarer knyttet til de foreslåtte blokkene da det ikke er fremkommet ny informasjon etter at forvaltningsplanen for Norskehavet kom i 2009.

Klif er bekymret for de kystnære blokkene i Barentshavet. Selv om disse blokkene inkluderes i TFO vil vi med bakgrunn i at det fortsatt er utfordringer med beredskapen anbefale at disse blokkene ikke tildeles før beredskapen er videreutviklet og styrket.

Vi viser til brev av 24. oktober 2011 fra Olje- og energidepartementet(OED) med forslag til nye områder for utlysning i TFO 2012.

Dette er den første offentlige høring etter at regjeringen i stortingsmeldingen om petroleumsvirksomheten (Meld.St. nr. 28 (2010-2011)) varslet at de vil innføre offentlig høring ved TFO-runder. MD har i sitt brev bedt om direktoratenes miljøfaglige vurderinger av forslag til utvidelse i Nordsjøen med særlig vekt på miljøverdier som det må tas hensyn til ved eventuell virksomhet. For områder i Barentshavet og Norskehavet bes det om vurderinger av om det er kommet ny vesentlig kunnskap etter at forvaltningsplanene ble vedtatt.

Nordsjøen

Arbeidet med å utvikle det faglige grunnlaget for forvaltningsplanen for Nordsjøen pågår, og Klif vil her gi kommentarer som ved tidligere TFO-runder.

Klif har også ved tidligere runder vært skeptisk til tildeling av blokker nær land og opprettholder derfor frarådningsen om å lyse ut blokkene 36/1 og 36/4. Disse områdene har Klif frarådet utlysning av helt siden Nordsjørunden 2000. Blokkene ligger svært kystnært, med kort drivtid til land for eventuelle akutte utslipp av olje og med de beredskapmessige utfordringer som følger av dette. De ligger også nær opp til flere særskilt sårbare miljøressurser på land med blant annet hekke- myte- og overvintringsområder for sjøfugl av regional betydning. Disse områdene er i arbeidet med det faglige grunnlaget for forvaltningsplanen definert som særlig verdifulle (SVO 1 Bremanger- Ytre Sula). Vi mener derfor det er riktig å avvente forvaltningsplanen før denne blokken lyses ut og at vilkår bestemmes når hele det faglige grunnlaget for forvaltningsplanen er på plass.

Klif vil også påpeke viktigheten av å ta hensyn til kunnskap om tobis når det planlegges petroleumsvirksomhet, herunder betydningen av å beskytte tobisen i perioder med gyting og i perioder hvor egg ligger i sanden på bunnen. Det er lite kjennskap til effekter på tobis av petroleumsvirksomhet både ved normal drift og eventuelle akutte utslipp. Klif viser til utbredelseskart for tobis utarbeidet av Havforskningsinstituttet og etablerte SVOer for forvaltningsplanarbeidet. Det ligger allerede noen miljø- og fiskerivilkår for petroleumsvirksomhet i nylig tildelte lisenser i tobisområder, men Klif forventer en ny gjennomgang av nødvendige vilkår/ i arbeidet med den kommende stortingsmeldingen om helhetlig forvaltning av det marine miljø i Nordsjøen.

Generelt ber vi ressursmyndighetene om å være varsom med å tildele lisenser innenfor de områdene som er definert som særlig verdifulle før forvaltningsplanen for Nordsjøen er vedtatt i 2013.

Norskehavet

Rammene for aktiviteten i norskehavet ble fastlagt gjennom Stortingsmeldingen for forvaltningsplan for Norskehavet (St.melding.nr.37(2008-2009)). For de foreslåtte blokkene i dette området er Klif kun bedt om å vurdere om det er kommet ny vesentlig kunnskap etter at forvaltningsplanen for Norskehavet ble fastsatt i 2009. I Norskehavet foreslås TFO-området utvidet med 13 blokker. De foreslåtte blokkene 6608/5, 6 og 9 er lokalisert i et område hvor forvaltningsplanen har gitt boretidsbegrensninger som

medfører at leteboring i oljeførende lag ikke er tillatt i perioden 1. januar til 1. april av hensyn til fiskeegg og larver i vannmassene.

Før boring i alle nye områder kreves det kartlegging av forekomst av korallrev eller andre verdifulle bunnsamfunn og habitater. I Norskehavet er det stor utbredelse av både koraller og svamper og selv om det ikke er lagt inn spesifikke vilkår for de områdene som utvidelsen omfatter, bør det også i lisenstildelingene gjøres oppmerksom på viktigheten av denne kartleggingen og at den gjennomføres i god tid før oppstart. Operatørene må forvente at sårbar bunnfauna vil kunne medføre særskilte krav fra Klif.

Det er ikke fremkommet ny kunnskap etter at forvaltningsplanen for Norskehavet kom i 2009 som gir grunnlag for å fraråde utlysning eller sette spesifikke miljøvilkår for området som helhet eller for den foreslåtte TFO-utvidelsen.

Barentshavet

Rammene for aktiviteten i Barentshavet og Lofoten er fastsatt i Stortingsmeldingen om forvaltningsplan for dette området (St.meld.nr.10 (2010-2011)). For de foreslåtte blokkene i Barentshavet er Klif derfor kun bedt om å vurdere om det er kommet ny vesentlig kunnskap etter at forvaltningsplanen for Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten ble oppdatert i 2011. I forbindelse med oppdateringen ble det området som tidligere var stengt for petroleumsaktivitet fra 35-50 km fra land gjenåpnet. OED foreslår nå å utvide TFO-området med de delene av dette beltet som grenser opp til nåværende TFO. Dette omfatter deler av blokkene 7018/6, 7019/1-6, 7020/1-3, 7120/12, 7021/1-3, 7121/10-12, 7122/10-12, 7123/5-9, 7124/4-9 og 7125/4-9. I disse blokkene er det i forvaltningsplanen satt restriksjoner for leteboring i oljeførende lag i perioden 1.mars til 31.august.

Beredskapsmessige forhold

I forvaltningsplanen for Lofoten-Barentshavet peker Regjeringen på en rekke forhold knyttet til beredskap mot akutt forurensning som det er behov for å kartlegge nærmere og videreutvikle. Bl.a. heter det i meldingen at Regjeringen vil bidra til videreutvikling av teknologi for deteksjon og kartlegging av utslipp, bidra til å bygge opp kunnskap om dispergering, bidra til økt kunnskap om effekt av beredskapstiltak, kartlegge beredskapsbehovet i kyst- og strandsone og se nærmere på kravstilling og tilsyn med kommunal beredskap. Klif slutter seg til behovet for dette og viser bl.a. til vår høringsuttalelse til det faglige grunnlaget for oppdateringen av forvaltningsplanen for Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten der vi bl.a. peker på behovet for styrket og mer permanent beredskap i området.

For hver enkelt leteboring stiller Klif strenge krav til beredskap mot akutt forurensning i de kystnære områdene, basert på best tilgjengelig teknologi. Det gjelder både krav til rask deteksjon, rask respons og god kapasitet for håndtering av akutte utslipp. Det er imidlertid store utfordringer knyttet til begrensninger ved og tilgang til beredskapsutstyr og behovet for å samle opp eventuelle utslipp raskt og før det treffer sårbare ressurser og kystområder. Beredskapsoppbygging tilknyttet en leteboring vil være midlertidig og knyttet til den tiden leteboringen varer. Etter vår vurdering ville det både gi bedre

beredskap og trolig også redusere total kostnadene dersom det ble etablert et mer helhetlig og permanent beredskapssystem for kyst og strandsone.

Selv om de foreslått kystnære blokkene inkluderes i TFO vil vi med bakgrunn i at det fortsatt er utfordringer med beredskapen anbefale at disse blokkene ikke tildeles før beredskapen er videreutviklet og styrket. Klif bidrar gjerne i arbeidet med videreutvikling av beredskap mot akutt forurensning i disse områdene og ser styrking av kyst- og strandsoneberedskap som et spesielt viktig område.

Konklusjon.

Blokkene i Nordsjøen er svært kystnære og Klif mener utlysning bør avvente forvaltningsplanen for Nordsjøen. Klif ber videre ressursmyndighetene være varsomme med nye tildelinger i områdene som er definert som særlig verdifulle i arbeidet med det faglige grunnlaget for forvaltningsplanen for Nordsjøen.

For tre av de 13 foreslåtte blokkene i Norskehavet er det satt boretidsbegrensninger i forvaltningsplanen. Vi har ingen ytterligere kommentarer knyttet til de foreslåtte blokkene da det ikke er fremkommet ny informasjon etter at forvaltningsplanen for Norskehavet kom i 2009.

Klif er ellers bekymret for de kystnære blokkene i Barentshavet og mener det også her bør utvises varsomhet med tildelinger da det fortsatt er store utfordringer for beredskapen mot akutt forurensning.

Med hilsen

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

Hanne Marie Øren
seksjonssjef

Ingrid Bjotveit
seniorrådgiver

*Kopi til: Miljøverndepartementet
Direktoratet for naturforvaltning
Norsk Polarinstitut*