

Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090
0032 Oslo

Høringssvar - forslag til endring av fiskeeksportforskriftene

Toll- og avgiftsdirektoratet (TAD) viser til høring 13. februar 2015. Vi begrenser vår uttalelse til visse praktiske forhold knyttet til fastsettelse av eksportavgiften.

Forslaget innebærer at man går tilbake til differensierte satser. Forslaget reiser enkelte avgrensningsspørsmål. Samlet innebærer forslaget at regelverket blir noe mer komplisert. Med noen enkle tilpasninger vil det imidlertid være mulig å minimere negative effekter.

Avgiften deklarerer på utførselsdeklarasjonen. Så lenge satsene kan knyttes til entydige varenumre i tolltariffen, er kontrollen i betydelig grad automatisert. Dersom avgift ikke deklarerer på et avgiftspliktig varenummer, vil deklarasjonen bli stanset og eksportøren varsles om feilen. Det samme gjelder hvis det deklarerer en sats som er ugyldig for det varenummeret som deklarerer. Dermed blir feil enkelt forhindret, enten det er avgiften som er feil eller det er det deklarte varenummeret.

Forskriftsforslaget inneholder enkelte betegnelser som ikke gjenfinnes i tolltariffen. Dette gjelder bl.a. «pelagisk fisk». Videre benytter forskriftsutkastet betegnelsen «skalldyr og bløtdyr» i § 4 første ledd nr. 2 bokstav c, men ikke i bokstav a. Tolltariffen benytter «skalldyr» (posisjon 03.06) og «bløtdyr» (posisjon 03.07). Tolltariffens betegnelser er, som kjent, basert på HS-nomenklaturen, som benyttes i ca. 99 % av verdenshandelen. TAD anser det som hensiktsmessig at tolltariffens begrepsapparat brukes i størst mulig utstrekning, da dette også vil ivareta informasjonsbehovet hos utenlandske partnere.

Etter vår oppfatning kan punkt 2 forenkles, samtidig som hensynene bak endringen ivaretas i det vesentlige. Vi foreslår at bokstav a erstattes av en positiv avgrensning med referanse til tolltariffens posisjoner 03.01 til 03.07, med unntak for spesifiserte fiskeslag i bokstav b.

Hele bokstav c kan i tilfelle utgå fra forskrift 22. mars 1991 nr. 157. Dette under forutsetning at f.eks. barnemat basert på fisk, fiskesuppe (posisjon 21.04) og dyrefôr på basis av fisk (posisjon 23.09) fortsatt ikke skal omfattes av avgiftsplikten.

Avgiften vil da heller ikke omfatte sjøpølser, kråkeboller og maneter etc. (posisjon 03.08). I dag er posisjon 03.08 oppført med fulle avgifter (1,05 %), men eksporten er tilnærmet 0.

Posisjon 16.05 omfatter krepsdyr, bløtdyr og andre virvelløse dyr som lever i vann, tilberedte eller konserverte, herunder tilberedte eller konserverte sjøpølser, kråkeboller maneter mv. For de sistnevnte (underposisjonene 1605.61 til 1605.69) antas det at eksporten er liten eller fraværende, og det er uproblematisk å skille ut disse fra avgiftsomfanget.

I Stortingets avgiftsvedtak er det vanligst å bruke prosent, også for tall under 1. I tråd med vanlig praksis foreslår vi at forkortelsen pst. brukes.

Punkt 2 i fiskeeksportforskriften kan da utformes på denne måten:

- a) Det skal svares en markedsavgift på 0,75 pst. av fob-verdien av eksportert fisk, *krepsdyr og bløtdyr som hører under tolltariffens posisjoner 03.01 til 03.07*, med unntak av produkter nevnt i bokstav b.
- b) Det skal svares en markedsavgift på $[0,x]$ pst. av fob-verdien av eksportert laks, ørret, torsk, sei, hyse, sild, makrell og lodde som hører under tolltariffens posisjoner 03.01 til 03.05.

I samordningsforskriften vil det fortsatt være behov for bokstav c, jf. den delen av vareomfanget som bare skal svare FoU-avgift. Vi foreslår imidlertid enkelte redaksjonelle endringer, i samsvar med tolltariffens system og forutsatt at virvelløse dyr ikke skal omfattes:

- c) Avgiftssatsen skal utgjøre 0,3 pst. av avgiftsgrunnlaget for
 - industrifisk og biprodukter av fisk, jf. tolltariffens underposisjon 05.11.91
 - fiskeolje, jf. tolltariffens posisjon 15.04 og tolltariffens varenummer 15.16.1012 og 15.16.1020
 - ekstrakter og safter av fisk mv., jf. tolltariffens varenummer 16.03.0020
 - tilberedt fisk, jf. tolltariffens posisjon 16.04
 - tilberedte krepsdyr og bløtdyr, jf. tolltariffens underposisjoner 16.05.10 til 16.05.59, og
 - fiskemel, jf. tolltariffens varenummer 23.01.2010 og 23.01.2090.

FoU-avgiftsforskriften § 5 er generelt utformet i dag. Dersom ovenstående avgrensning skal gjennomføres, bør det også i denne forskriften foretas en uttrykkelig avgrensning. Dette kan gjøres ved en henvisning til fiskeeksportforskriften og et tillegg med de varene som kun skal svare FoU-avgift, jf. ovennevnte bokstav c i samordningsforskriften. Alternativt kan bokstav a til c skrives ut fullt, slik som i de ovennevnte forskriftene (med sats 0,3 pst.). Vi viser også til at Toll- og avgiftsetaten fra 2016 ikke vil være innkreivingsmyndighet for avgiftene, da denne funksjonen overføres til Skatteetaten. Vi foreslår følgende ordlyd i FoU-forskriften § 5:

§ 5. Avgift

FoU-avgiften skal beregnes med 0,3 pst. av fob-verdien ved eksport av: ~~eksportert fisk og fiskevarer.~~

~~Avgiftssatsen skal utgjøre 3 promille av avgiftsgrunnlaget.:~~

- fisk, krepsdyr og bløtdyr i tolltariffens posisjon 03.01 til 03.07
- industrifisk og biprodukter av fisk, jf. tolltariffens underposisjon 05.11.91
- fiskeolje, jf. tolltariffens posisjon 15.04 og tolltariffens varenummer 15.16.1012 og 15.16.1020,
- ekstrakter og safter av fisk mv., jf. tolltariffens varenummer 16.03.0020
- tilberedt fisk, jf. tolltariffens posisjon 16.04

- *tilberedte krepsdyr og bløtdyr, jf. tolltariffens underposisjoner 16.05.10 til 16.05.59, og*
- *fiskemel, jf. tolltariffens varenummer 23.01.2010 og 23.01.2090.*

Avgiften er tvangsgrunnlag for utlegg.

Tollmyndighetene er ~~avgifts- og innkreivingsmyndighet~~ for FoU-avgiften, jf. lov 21. desember 2007 nr. 119 om toll og vareførsel (tolloven) § 1-5 første ledd bokstav b. Innkreving av FoU-avgiften skal samordnes med avgift etter forskrift 22. mars 1991 nr. 157 om regulering av eksporten av fisk og fiskevarer og foretas i samsvar med bestemmelsene i forskrift 13. desember 2000 nr. 1253 om samordnet innkreving av avgift på fiskeeksport.

Med hilsen

Cecilie Grimsmo Alnæs
underdirektør

Helge Lindrup
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent.