



Fylkesmannen i Vestfold

Re kommune
Postboks 123
3164 Revetal

Horten kommune
Postboks 10
3191 Horten

Vår saksbehandler / telefon:
Mats Øivind Willumsen
33 37 11 55

Deres referanse:

Vår referanse:
2016/7214
Arkivnr: 311

Vår dato:
16.11.2018

Mindre grensejusteringer mellom Re og Horten kommuner

Vi viser til brev fra Re kommune 19. september og fra Horten kommune 11. oktober i år. I brevene søker kommunene om grensejusteringer i områdene Skoppum vest, Nykirkeområdet/Pauliveien og Haugan.

Vedtak

Med hjemmel i § 6 i lov om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser (inndelingslova), jf. forskrift av 10. mars 2017 nr. 313, vedtar Fylkesmannen følgende:

- Et areal på 128,4 da. ved Haugan overføres fra Horten til Re kommune fra 1. januar 2020. Områdets avgrensning følger av kartutsnitt 1 under.
- Et areal på 388,3 da. ved Nykirkeområdet/Pauliveien overføres fra Re til Horten kommune fra 1. januar 2020. Områdets avgrensning følger av kartutsnitt 2 under.
- Et areal på 317,9 da. ved Skoppum vest overføres fra Re til Horten kommune fra 1. januar 2020. Områdets avgrensning følger av kartutsnitt 3 under.

Den nye kommunegrensen skal følge eksisterende eiendomsgrenser så langt det lar seg gjøre. Statens kartverk avklarer, i samråd med de to kommunene, det tekniske grenseforløpet for den nye grensen.

Bakgrunn for saken

Fylkesmannen i Vestfold mottok 10. mars 2017 et brev fra Re kommune. Kommunen skrev i brevet at den «søker i fellesskap med Horten kommune om grensejustering mellom de to kommunene i områdene Skoppum Vest, Haugan og Kopstad godsterminal». Disse forslagene ville innebære at grensene ble endret slik at Skoppum Vest og Kopstad godsterminal overføres fra Re til Horten kommune, mens Haugan overføres fra Horten til Re kommune.

Fylkesmannen i Vestfold ble også gjort kjent med innbyggerhenvendelser om grensejustering mellom de to kommunene ved Nykirkeområdet/Pauliveien. Innbyggerne ønsket grensen endret slik at eiendommene deres ble overført fra Re til Horten kommune.

Vi inviterte derfor kommunene og berørte innbyggere til et informasjonsmøte om saken 1. september 2017. Etter møtet ba Fylkesmannen kommunene bl.a. om å gå i nærmere dialog med berørte innbyggere og grunneiere, jf. inndelingsloven § 10, med formål å komme fram til nye, omforente forslag til grensejusteringer. Vi viser til vårt brev til kommunene av 5. september for nærmere redegjørelse om denne henvendelsen.

Kommunestyrenes vedtak

Re kommunestyre vedtok så 11. september, i sak 058/18, følgende:

«1. Re kommune søker i fellesskap med Horten kommune om grensejustering mellom de to kommunene i områdene Skoppum Vest, Nykirkeområdet/Pauliveien og Haugan slik det framgår av vedlagte kartutsnitt.

2. Rådmannen gis fullmakt til å finjustere forslaget til nye grenser dersom gjennomgangen av kartverkets merknader medfører mindre endringer».

Horten kommunestyre vedtok 25. september, i sak 103/18, likelydende:

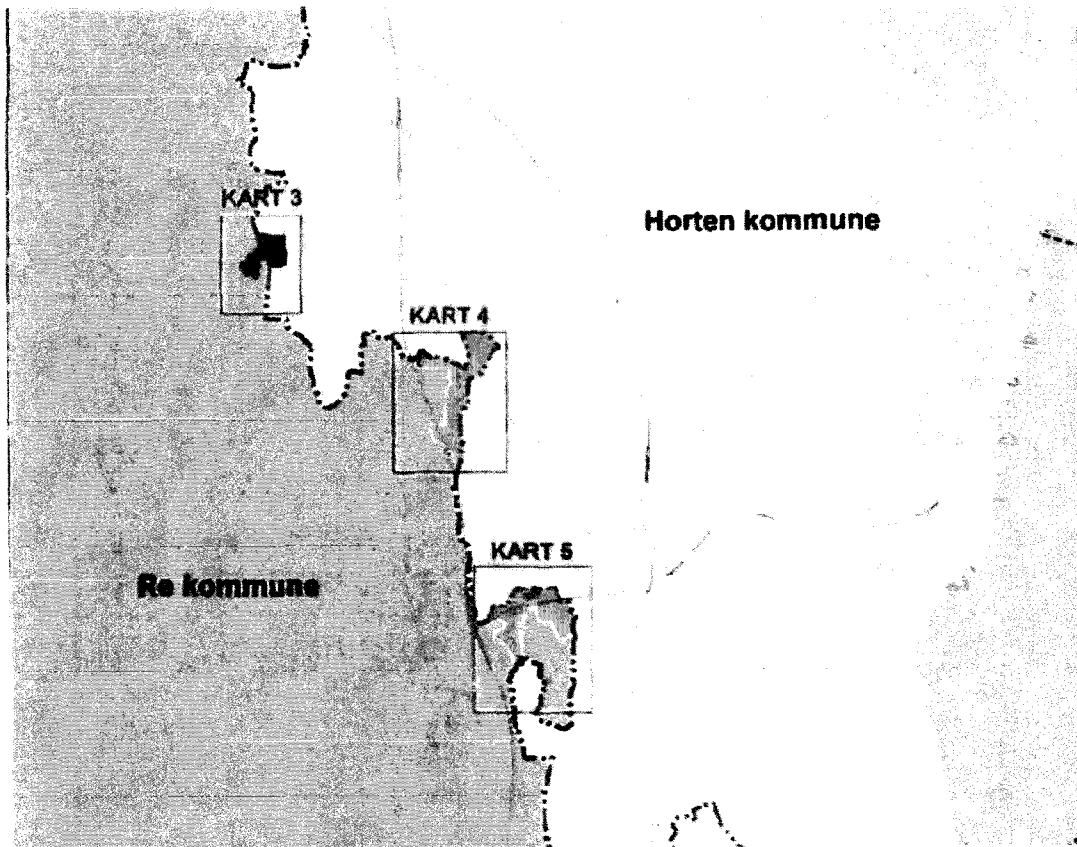
«1. Horten kommune søker i fellesskap med Re kommune om grensejustering mellom de to kommunene i områdene Skoppum vest, Nykirkeområdet/Pauliveien og Haugan slik det fremgår av vedlagte kartutsnitt.

2. Administrasjonssjefen gis fullmakt å finjustere forslaget til nye grenser dersom gjennomgangen av kartverkets merknader medfører mindre endringer.».

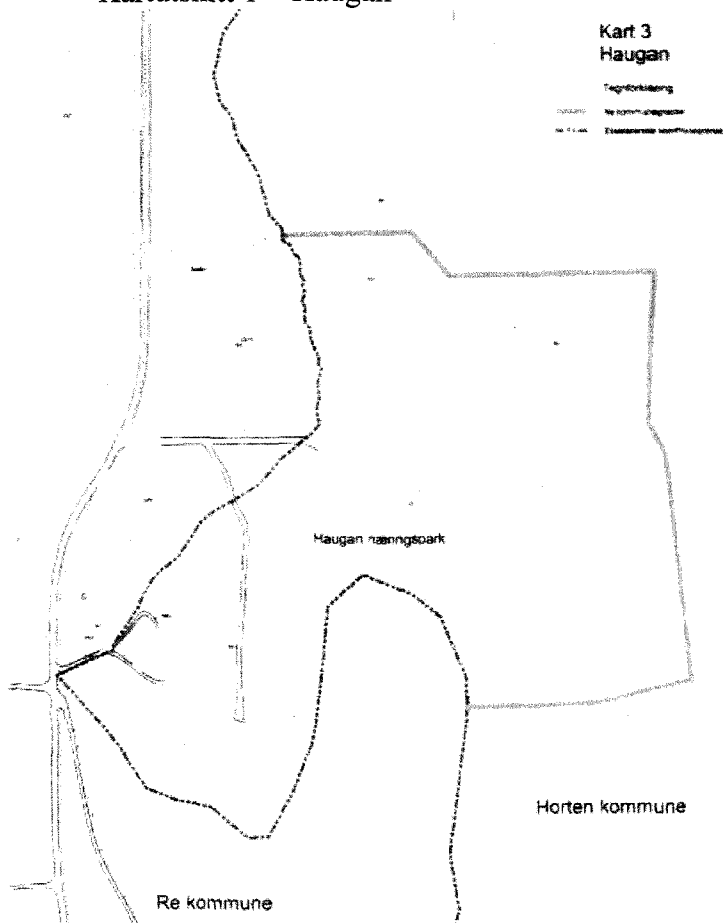
Ved denne behandlingen manglet imidlertid kartutsnitt for Haugan. Horten kommunestyre vedtok derfor følgende, i sak 137/18, 30. oktober:

«Vedlagte kartutsnitt legges til grunn når Horten kommune i fellesskap med Re kommune søker om grensejustering mellom de to kommunene, som vedtatt av kommunestyret 25.09.2018 i sak nummer 103/18».

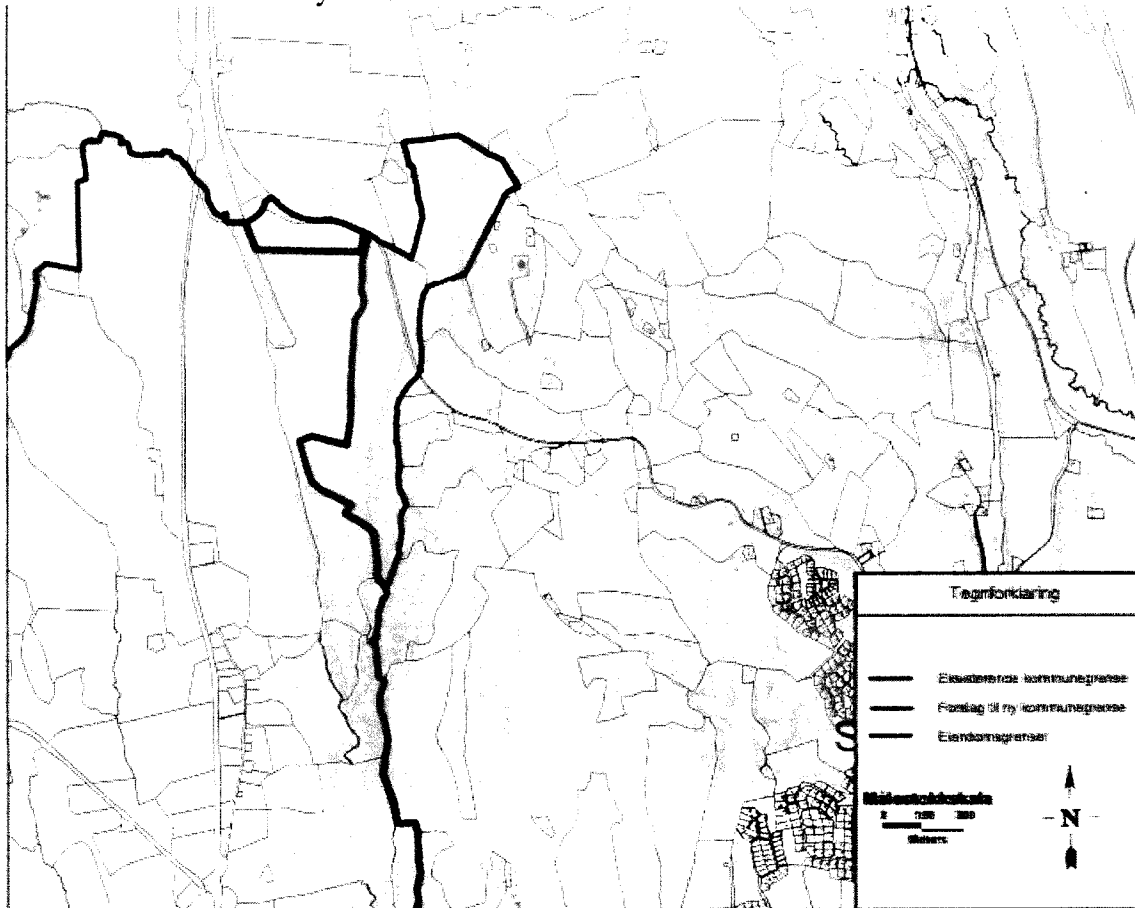
Kartene under skisserer kommunenes forslag til ny kommunegrense ved de tre områdene. Det første kartet viser en oversikt over de tre områdene langs grensen mellom Re og Horten. Haugan er lengst nord, merket «kart 3». Nykirkeområdet/Pauliveien er merket «kart 4», mens Skoppum vest er lengst sør, merket «kart 5». Deretter følger mer detaljerte kart for hvert område.



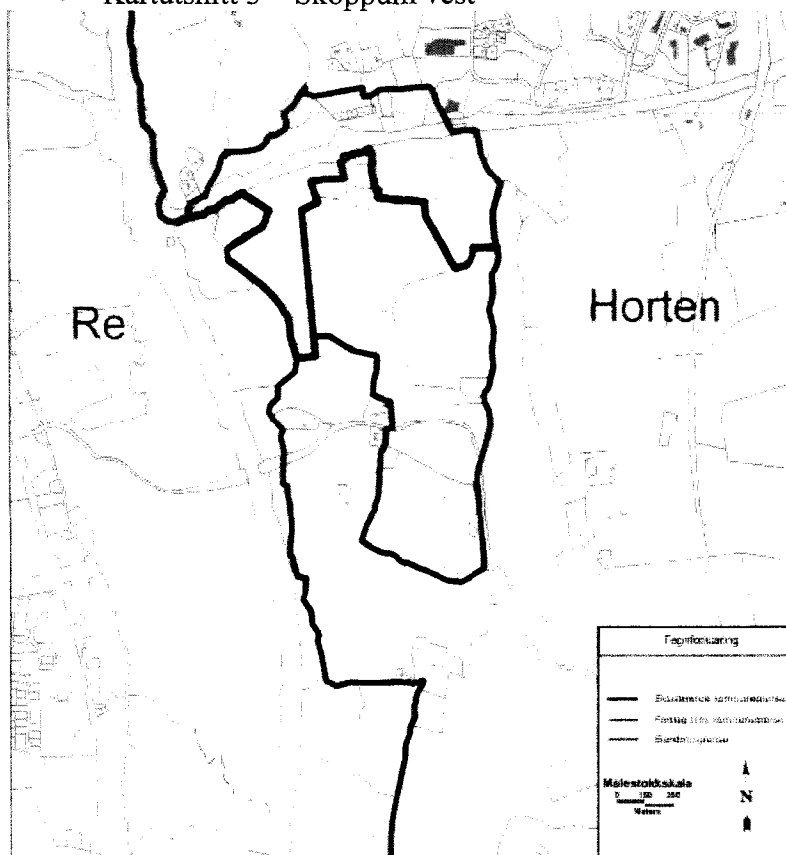
- Kartutsnitt 1 – Haugan



- Kartutsnitt 2 – Nykirkeområdet/Pauliveien



- Kartutsnitt 3 – Skoppum vest



Avkjøringsområdet til Kopstad godterminal

Kopstad godsterminal ligger i Mulvika grunnkrets, som Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) har vedtatt overført fra Re til Holmestrand kommune fra 1.1.2020. Vi ba derfor Horten gå i dialog med Holmestrand kommune om grensejustering for dette området. Fylkesmannen ble informert av Holmestrand kommune per epost 6. mars i år om at kommunene hadde bestemt seg «for å legge grensejusteringen på is inntil videre». Dette fremkommer også av saksfremleggene for kommunestyrenes vedtak gjengitt over. Her står det at Horten og Holmestrand kommuner ble «enige om å utsette saken om grensejustering inntil videre».

Høring av innbyggerne

I saksfremleggene for kommunestyrenes vedtak, gjengitt over, har rådmannen i Re kommune og administrasjonssjefen i Horten kommune redegjort likelydende for høringen av innbyggerne, jf. inndelingslova § 10. Redegjørelsen følger under:

Haugan

«Det ble avholdt et eget møte mellom Re kommune og representanter for Haugan grendelag 15.12.17. Konklusjonen fra møtet er at grensene slik kommunene er blitt enige om er akseptert av grendelaget, med bakgrunn i at følgende krav innfris i det videre arbeidet:

- *At det blir utarbeidet en ny reguleringsplan for hele området når det er overført*
- *At Haugan Grendelag skal være en formell høringsinstans til reguleringsplanarbeidet*
- *At det er behov for økte trafikksikkerhetstiltak i området, både på kort og litt lengre sikt.*

Eget brev er sendt Lars Pettersvold 04.01.18, som eneste grunneier som blir berørt av en eventuell grensejustering på Haugan. Det er ikke innkommet synspunkter fra Pettersvold.

Forslaget til grensejustering framkommer i vedlegg 3.»

Vedlegget viser til forslag til ny grense over.

Nykirkeområdet/Pauliveien

«Anne Kirsti og Lars-Bjarne Linneflaatten i Pauliveien 300 og kommunene kom i møtet fram til et omforent forslag til grensejustering. Som en konsekvens av forslaget ville eiendom tilhørende Grete Lyseng bli liggende som en enklave av Re kommune i Horten kommune. I etterkant av møtet sendte Lyseng en skriftlig henvendelse til Horten kommune der hun ber om at hennes eiendom overføres til Horten kommune.

Odd Eivind Sviland, gbnr. 80/1 og kommunene kom i møtet fram til et omforent forslag til grensejustering slik at hans eiendom overføres til Horten kommune.

Kommunene ønsker å etterkomme ønskene fra berørte innbyggere i Nykirkeområdet/Pauliveien og er enige om vedlagte forslag, jfr. vedlegg 2.

Forslagene berører ikke andre grunneiere eller innbyggere.»

Vedlegget viser til forslag til ny grense over.

Skoppum Vest

«Horten kommune gjennomførte 22.11.17 et møte med berørte innbyggere der deres spørsmål om skolegang og holdninger ble avklart. Innbyggerne ga tydelig tilbakemelding på at de ønsker å bli overført til Horten kommune. Dette gjelder følgende eiendommer:

- *Knudstadveien 67, Eivind og Kristin Råen Stenborg*
- *Knudstadveien 65, Marius Mendelis og Marija Mendeline*

Re og Horten avholdt 29.11.17 felles møte med øvrige berørte innbyggere i forhold til innspill om grensejustering. Konklusjonene fra møtet og etterarbeid er:

Siren N. og Jan-Einar Apeness og kommunene kom i møtet fram til et omforent forslag til grensejustering. Som en konsekvens av forslaget vil eiendom tilhørende Johannes Ugulen bli liggende som en enklave av Re kommune i Horten kommune. Ugulen ønsker ikke en grensejustering og overføring av eiendommen til Horten.

Kommunene ønsker å etterkomme ønskene fra berørte innbyggere og er enige om vedlagte forslag, jfr. vedlegg 1.»

Vedlegget viser til forslag til ny grense over.

Innspill fra Statens Kartverk

I brevet fra Fylkesmannen til kommunene av 5. september 2017, ba vi «kommunene ta kontakt med Statens Kartverk for å sikre at man har en omforent forståelse av grensene i de aktuelle områdene».

Statens kartverk sendte en epost til Fylkesmannen, med kopi til kommunene, 11. oktober. Kartverket skriver at «grenseforløpet ser greit ut ift å kunne føres teknisk i matrikkelen.» Jf. siste avsnitt i vedtaket, skal Statens kartverk avklare det tekniske grenseforløpet i samråd med kommunene.

Om enklaven av Re kommune i Horten kommune ved Skoppum vest, skriver imidlertid Kartverket i en ny epost 2. november at de «mener [...] det er uheldig om det nå skapes en ny «enklave» som følge av grensejusteringene mellom Re og Horten kommuner [...] Bakgrunnen for dette er at slike «kommuneenklaver» skaper problemer i den elektroniske samhandlingen i et samfunn som beveger seg i retning av mer og mer digitalisering og automatisering innenfor blant annet geodatafagområdet. I mange (de aller fleste) fagsystem er kommunenummeret koblingsnøkkel opp mot areal/kommuneavgrensning, og to polygoner med likt kommunenummer vil dermed vanskeliggjøre automatiske prosesser i for eksempel plan- og byggesaksbehandlingen og alle andre automatiserte prosesser som involverer kommunepolygon for kommunene Horten og Re. Dette skaper ikke bare problem for Kartverket, men også for kommunene selv og alle andre som bruker digitale kart over Horten og Re som grunnlag i sitt arbeid. Kartverket Skien har imidlertid forståelse for at kommunene ønsker å etterkomme ønsker fra berørte innbyggere, men mener vi som geodatakoordinator i Vestfold og Telemark har et ansvar for å belyse konsekvensene av et slikt vedtak, slik at Fylkesmannen kan ta dette med i sin helhetsvurdering.»

Fylkesmannens vurdering

I medhold av forskrift av 10. mars 2017 nr. 313 kan fylkesmannen treffe vedtak i mindre saker om justering av kommunegrenser, dersom området som skal overføres til en annen kommune, har mindre enn ti prosent av innbyggerne i kommunen området tilhører i dag, og når det er enighet om løsning. Vi legger til grunn at de aktuelle grensejusteringene på Skoppum Vest, Nykirkeområdet/Pauliveien og Haugan er mindre saker.

Det er kommunestyrene som har tatt initiativ til grensejusteringene, jf. inndelingslova § 8. Redegjørelsen fra rådmannen i Re kommune og administrasjonssjefen i Horten viser at kommunene er enige. Den viser også at berørte innbyggere er hørt, og at deres ønsker er imøtekommet.

Vi vurderer derfor at fylkesmannen kan treffe vedtak i denne saken.

KMD skriver i ovennevnte rundskriv at *«Inndelingslova seier ikkje noko om kor stor vekt ein skal leggje på dei ulike momenta i ei grensejusteringssak. Den som står ansvarlig for utgreiinga, må avgjere kva som er «nødvendig» å greie ut i kvar einskilde sak»*.

Rådmannen i Re kommune skriver i sitt saksfremlegg til kommunestyret at saken har *«ingen vesentlige»* økonomiske konsekvenser for kommuner. Administrasjonssjefen i Horten kommuner skriver tilsvarende at *«Grensejusteringer berører få mennesker og vil ikke ha noen betydning økonomisk»*. Vi legger dette til grunn. De aktuelle områdene utgjør også et begrenset areal.

Fylkesmannen vurderer at ytterligere utredning i denne saken er unødvendig.

Re kommune slår seg sammen med Tønsberg kommune 1.1.2020. Grensejusteringene vil altså tre i kraft samtidig med denne sammenslåingen.

Under følger vår vurdering for hver av de tre foreslåtte grensejusteringene:

Haugan

Arealet som foreslås overført fra Horten til Re kommune er 128,4 da.

Området som foreslås overført Re kommune består for det meste av regulert næringsområde, hovedsakelig eid av Haugan Næringspark. Næringsparken har i dag tomter på begge sider av kommunegrensen. Den foreslåtte grensejusteringen medfører at hele næringsparken blir liggende i Re kommune.

Fylkesmannen kjenner også til et brev fra Haugan grendelag, som var bekymret for konsekvensen av en grensejustering for området. Brevet var vedlagt kommunens søknad fra 10. mars 2017. Så vidt vi kjenner til er ingen av de som undertegnet brevet innbyggere eller grunneiere som er direkte berørt av den foreslåtte justeringen, men har som naboer av området interesse i utviklingen av området.

Vi viser til redegjørelsen fra kommunene, som sier at Re kommune og representanter for Haugan grendelag har hatt et eget møte, og at «Konklusjonen fra møtet er at grensene slik kommunene er blitt enige om er akseptert av grendelaget».

I følge redegjørelsen har det ikke kommet innspill mot den foreslåtte grensejusteringen fra andre berørte parter.

Det har ikke, verken fra kommunene eller Kartverket, framkommet argumenter som trekker i retning av at grensejusteringen medfører andre, uønskede konsekvenser.

Nykirkeområdet/Pauliveien

Arealet som foreslås overført fra Re til Horten kommune er 388,3 da. Det foreligger ingen reguleringsplaner for dette arealet.

Kommunens redegjørelse viser at den foreslåtte grensejusteringen er i tråd med ønskene fra berørte innbyggere i området.

Det har ikke, verken fra kommunene eller Kartverket, framkommet argumenter som trekker i retning av at grensejusteringen medfører andre, uønskede konsekvenser.

Skoppum vest

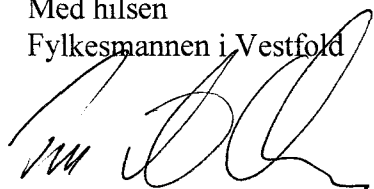
Arealet som foreslås overført fra Re til Horten kommune er 317,9 da. Det foreligger ingen reguleringsplaner for dette arealet.

Som redegjort for i saksfremleggene medfører en grensejustering i tråd med forslaget at flere eiendommer blir liggende som en enklave fra Re kommune i Horten kommune. Dette kan synes å være en uheldig konsekvens av grensejusteringen. Kartverket har omtalt enklaven som uheldig, og synliggjort at den kan utløse merutgifter i ulike digitale sammenhenger. Ulempen med dette faller blant annet på kommunene. Vi legger til grunn at kommunene er enige om en slik løsning, på tross av denne ulempen. Kommunen har redegjort for at man har hatt «felles møte med øvrige berørte innbyggere», og det framkommer ikke at noen berørte parter har hatt innvendinger mot en slik enklave.

Tvert imot er den foreslåtte løsningen i tråd med innbyggerne som har ytret ønske om å bli overført til Horten kommune.

Det har ikke, verken fra kommunene eller Kartverket, framkommet argumenter som trekker i retning av at grensejusteringen medfører andre, uønskede konsekvenser.

Med hilsen
Fylkesmannen i Vestfold



Per Arne Olsen

Mats Øivind Willumsen
seniorrådgiver

Kopi:

Kommunal- og moderniseringsdepartementet	Postboks 8112 Dep	0032 Oslo	
Kartverket	Skien	Postboks 600 Sentrum	3507 Hønefoss
Skattedirektoratet		Postboks 9200 Grønland	0134 Oslo
Statistisk sentralbyrå		Postboks 8131 Dep	0032 Oslo
Siren N. og Jan-Einar Apeness		Stenbjørnrødveien 11	3185 Skoppum
Anne-Kirsti og Lars-Bjarne Linneflaatten		Pauliveien 300	3185 Skoppum
Odd Eivind Sviland		Pauliveien 341	3185 Skoppum
Johannes Ugulen		Solreødveien 358	3185 Skoppum
Lars Pettersvold		Askimveien 7	3180 Nykirke
Grethe Lyseng		Pauliveien 335	3185 Skoppum
Eivind og Kristin Råen Stenborg		Knutstadveien 67	3185 Skoppum
Marius Mendelis og Marija Mendeline		Knutstadveien 65	3185 Skoppum
Haugan grendelag v/Preben Fossaas		Kopstadveien 207	3178 Våle