

Kunnskapsdepartementet  
Postboks 8119 Dep.

0032 OSLO

**Deres ref.**

**Vår ref / Saksbehandler**

14/7697-6 A19 &13

Trygve Natvig / tlf. 23 06 43 39

**Dato:**

15.01.2015

## **HØRING - ENDRINGER I BARNEHAGELOVEN**

Fagforbundet mener at for å styrke kvaliteten i barnehagesektoren, trenger vi en gjennomgang av hele loven. Øieutvalget (NOU 2012:1 Til barnas beste) viser at vi trenger en helt ny barnehagelov. Fra vårt ståsted har vi forventet å få et lovforslag ut fra Øieutvalget innstilling på høring, og ikke bare et høringsnotat på enkelt paragrafer. Flere forskningsrapporter og erfaringer fra mange kommuner viser også behov for lovendring.

Endringene som er foreslått i denne høringen, bør sees i sammenheng med andre paragrafer i barnehageloven som også trenger endringer

### **Statlig tilsyn med barnehagene**

Fagforbundet ønsker ikke et eget barnehagetilsyn. Vi støtter lovforslaget til Øieutvalget: ”Kommunen skal føre tilsyn med at barnehagene drives i samsvar med denne loven med forskrifter.” jf Øieutvalget § 27 Kommunens tilsynsansvar.

Fagforbundet mener at kommunen skal ta utgangspunkt i den avtalen de har med de kommunale og de ikke kommunale barnehagene i sitt tilsynsarbeid. Fylkesmannen skal føre tilsyn med at kommunen utfører oppgaven som barnehagemyndighet slik den er pålagt etter barnehageloven.” jf Øieutvalget § 29 Fylkesmannens tilsynsansvar.

Fylkesmannen må påse at avtalen mellom kommunen og de kommunale og ikke-kommunale barnehagene følges. Hvis det avdekkes brudd kan de føre tilsyn med den enkelte barnehage.

### **Fylkesmannens tilsyn med kommunens bruk av økonomiske reaksjonsmidler**

Det er viktig at det er en avtale mellom kommunen og de ikke-kommunale barnehagene, og at det i avtalen framgår hva de økonomiske midlene skal brukes til. Kravene må gjenspeile lov- og avtaleverket innen sektoren. Det er særlig viktig at avtalen fastslår likebehandling av ansatte i kommunale og ikke-kommunale barnehager når det gjelder lønn- pensjons- og arbeidsvilkår. Telemarksforskninger viser at ansatte ikke likebehandles når det gjelder lønn- pensjon og arbeidsvilkår, selv om kommunale og ikke-kommunale barnehager likebehandles økonomisk.

## **Forslag til presisering av lovhjemmel for barnehagens arbeid med dokumentasjon og vurdering**

Fagforbundet er opptatt av å styrke kvaliteten i barnehagene og arbeidet som gjøres der. Vi ser ikke at det er behov for å flytte vurderings- og dokumentasjonsarbeidet fra rammeplanen til barnehageloven og tror ikke at en slik endring vil styrke barnehagens innhold. Fagforbundet mener dette arbeidet fortsatt skal hjemles i rammeplanen.

Kvaliteten styrkes først og fremst ved å bruke den kompetansen som finnes i barnehagen til å utføre vurderings- og dokumentasjonsarbeidet. Tilbakemeldinger fra våre medlemmer tyder på at mange barnehager ikke fullt ut bruker kompetansen til barne- og ungdomsarbeiderne. En praktisk-pedagogisk fagarbeider kan planlegge, gjennomføre og evaluere egne aktiviteter i barnehagen, med enkeltbarn og små grupper.

FAFO rapporten fra 2012 "Tidstyver i barnehagen" viser hvem som er mest sammen med barna. Da er det viktig at vi bruker kompetansen de ansatte har, også når det gjelder dokumentasjon og vurderinger i barnehagen.

Det er nå med oppdrag fra KD, utviklet fagskoletilbud innen oppvekst. Fagforbundet forventer at dette tilbudet blir fulgt opp av departementet, og at kompetansen blir anerkjent og synliggjort fra statlig side via lovendringene. Denne lovendringen viser ikke at vi har en ny kompetanse innen sektoren. Fagarbeidere med fagskole skal kunne vurdere og dokumenter sitt arbeid, med enkelt barn og små grupper innen fagområde.

Fagforbundet mener at arbeid med dokumentasjon og vurdering, må sees i sammenheng med barnehagens grunnbemanning. Vi støtter Øieutvalgets forslag om at bemanningen må være tilstrekkelig til at personalet kan drive en god pedagogisk virksomhet. jf Øieutvalget § 32 Barnehagens grunnbemanning. Skal vi styrke kvaliteten i barnehagen er det viktig med nasjonal bemanningsnorm med krav til kompetanse. Fagforbundet krever at 25 % av de ansatte i barnehagen skal ha fagbrev som barne- og ungdomsarbeider.

## **Barnehageloven og rammeplanen som behandlingsgrunnlag etter personopplysningsloven**

Det er viktig at det barnehagene dokumenterer er i samsvar med personopplysningsloven. De ansatte må få forsvarlig opplæring av både denne loven og forvaltningsloven, inkludert opplæring om taushetsplikt og behandling av personopplysninger.

## **Eiers ansvar – Juridisk ansvarlig**

Barnehager er en del av det offentlige velferdstilbudet og forvaltes av kommunen. Forvaltningsansvaret vil derfor alltid være hos kommunen. Dette ansvaret kan ikke delegeres, selv om selve driften av barnehager kan delegeres. Dette forplikter kommunen til å lage **avtale** med barnehageeierne om hvilket ansvar og forventinger man har til drift av tjenesten. Barnehageeier har ansvaret for å drifte barnehagen etter gjeldende lovverk, kommunen har ansvar for å føre tilsyn med barnehagene for å se til at loven følges.

Barnehageeiers juridiske rettigheter (i forslaget), må ikke overstyre det pedagogiske ansvaret som ifølge dagens lovtekst ligger til barnehagestyrer, pedagogisk leder og andre yrkesgrupper. Derfor støtter Fagforbundet at dagens Rammeplantekst i kapittel 4, opprettholdes som i dag: "Barnehagen er en pedagogisk virksomhet som skal planlegges, dokumenteres og vurderes. Den enkelte barnehage står fritt til å velge metode og omfang ut fra lokale forutsetninger og behov."

Vi er enige i Rammeplanens medvirkningsmuligheter for de ulike aktørene innen barnehagesektoren ”Det bør fortsatt legges til rette for bredest mulig medvirkning fra barn, foreldre, barnehagens personale og eiere i planlegging, dokumentasjon og vurdering av barnehagens pedagogiske virksomhet.” Den endringen vi ser behov for er at barnehagens personale skal ha en større medvirkning, enn de andre aktørene. Da deres kompetanse og erfaringer i dag ikke blir brukt fullt ut.

Med hilsen  
FAGFORBUNDET

Trygve Natvig  
avdelingsleder

*Vedlegg:*  
*Kopi:*