



Oslo kommune  
**Bydel Ullern**  
Bydelsadministrasjonen

Postmottak@kd.dep.no

Dato: 19.01.2015

Deres ref:	Vår ref (saksnr):	Saksbeh:	Arkivkode:
	2014/873	Mai-Britt Langtvedt, 91381924	323.0

### **FORSLAG TIL ENDRINGER I BARNEHAGELOVEN - HØRING**

Enhet for barnehager i Bydel Ullern har i samarbeid med tilsynsmyndigheten, opptak, barnehagene og rådgiver i enhet for barnehager sett på høringsforslaget fra Kunnskapsdepartementet sendt 17.11.14.

Våre kommentarer er som følger:

- Gi Fylkesmannen mulighet til å føre tilsyn med barnehager

Det er forståelse for forslaget om at Fylkesmannen får myndighet til å føre tilsyn med barnehager og barnehageeiere i særlige tilfeller. Det er en fordel at kommune/bydel beholder ansvaret for tilsyn generelt. Kunnskap om barnehageområdet i egen bydel er en nyttig faktor i prioriteringen av hvilke barnehager som trenger tilsyn og i hvilken grad og hvor hyppig tilsyn skal føres. Det sikrer at bydelen får fulgt opp barnehager det er knyttet bekymring til. I tillegg er det kanskje enklere for ansatte og foresatte å henvende seg til en bydel enn til Fylkesmannen.

Vi støtter forslaget om at Fylkesmannen i særskilte tilfeller trer inn med sin kompetanse, og at kommunen/bydelene fortsatt skal ha hovedansvaret for tilsynet, og inneha nødvendig og tilstrekkelig barnehagefaglig, juridisk og økonomisk kompetanse.

Fylkesmannen bør fortsette å være en instans bydelene kan bruke der de føler at de ikke når frem eller er usikre på hvordan de skal få satt i verk tiltak. Det kan for eksempel være eiere av barnehager som etter gjentatte veiledninger, varslede og uvarslede tilsyn fortsatt ikke etterkommer pålegg og frister.

Dersom kommunen som barnehagemyndighet ikke har vært involvert i saker hvor Fylkesmannen utøver tilsyn, bør kommunen/bydelen gis anledning til å undersøke saken. Det er viktig å avklare hva som ligger i begrepet «særlige tilfeller». Det er også viktig at Fylkesmannen og kommune/bydel er i dialog og samarbeider for at driften av barnehagene skal være forsvarlig og lovlig. Særskilte tilfeller kan være der flere bydeler opplever klagesaker i forhold til samme eier og derfor trenger hjelp til pålegg som gis til eier samt følge opp eiers ansvar. Med gjentatte klager på samme eier i flere bydeler kan fylkesmannens «overtagelse» av saken være det som skal til for å få forholdene rettet.



Bydel Ullern  
Bydelsadministrasjonen

Besøksadresse:  
Hoffsveien 48  
Postadresse:  
Postboks 43 Skøyen  
0212 OSLO

Telefon : 02 180  
Telefaks: 22 51 58 69  
E-post: postmottak@bun.oslo.kommune.no  
Internett adresse : www.bun.oslo.kommune.no  
Bankgiro : 1315 01 00156  
Org.nr : 971 022 051

Om Fylkesmannen gis tilsynsrett er det viktig med dialog med kommunene/bydelene, da det kan være saker av betydning som vi kan bidra med, som f.eks tidligere tilsyn, årsmeldinger, med mere.

Kommune/bydelene er tillagt rollen både som tilsynsmyndighet og barnehageeier. Gjennom å legge tilsynsoppgaver utenfor barnehageenheten kan det oppleves som et kunstig skille mellom disse enheter. Vi ser utfordringen ved å inneha både eier og myndighetsoppgaver, og støtter derfor forslaget om å gi Fylkesmannen hjemmel til å føre tilsyn, for å innføre et uavhengig tilsynsorgan.

Vi er innforstått med at forslaget om at Fylkesmannen skal føre tilsyn direkte med barnehager ikke vil frata kommune/bydelene ansvar for å sikre tilstrekkelige ressurser og kompetanse for å ved egne tilsyn. Det er viktig at Fylkesmannen fortsatt har en aktiv veilederrolle og bistår kommunen i eventuelle uklarheter.

Det er fint at «Fylkesmannens tilsynsrolle skal være sekundær og kun nødvendig i særlige tilfeller.». Det kan virke uhensiktsmessig at tilsyns mannen skal føre tilsyn direkte med den enkelte barnehage samt med kommunene. Klageinstans for saker hos bydelene/kommunene skal Fylkesmannen være klageinstans for, mens fylkesmannens vedtak skal ha Utdanningsdirektoratet som klageinstans. Utfordringen kan bli når kommunenes vurderinger ikke er i overensstemmelse med Fylkesmannens, for eksempel vurdering foretatt ved tidligere tilsyn.

Det må videre presiseres at Fylkesmannen i langt sterkere grad kunne drevet med aktiv veiledning til bydelene for å bedre praksis. Ved hyppigere og konkret veiledning i saker bydelene/kommunene trenger hjelp til vil det trolig lette på noe av ressursbruken hos Fylkesmannen da det ved tilsynsbesøk er mye for- og etterarbeid.

Dagens barnehagelov er noe uklar når det gjelder angivelsen av om lovplikten knytter seg til kommune- eller barnehageeier. Det foreslås videre at Fylkesmannens veiledningsrolle inntas i egen bestemmelse. Det samme gjelder Fylkesmannens rolle som klageinstans og gjengivelsen av hvilke bestemmelser Fylkesmannen er klageinstans for.

- Presisering av barnehagens arbeid med dokumentasjon og vurdering

Det er et ønske om å pålegge alle barnehagene å gjennomføre brukerundersøkelser årlig.

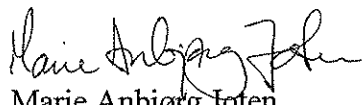
Det er barnehagens innhold som kan være det vanskeligste å følge opp godt nok i et tilsyn. Årsplaner er et bra utgangspunkt, men det sier jo ikke alltid noe om innholdet eller hverdagen i praksis når det kommer til holdninger og hvordan ansatte skal være sammen med barn. At ansatte jobber med tall og bokstaver til førskolebarna sier ikke noe om hvordan ansatte skal gjøre barna mentalt rustet til overgangen barnehage – skole på andre områder. Samtidig er det viktig at ikke ytterligere krav til dokumentasjon tar barnehagelæreren bort fra barna i større grad enn de allerede er. Rammeplanens 4.2 om dokumentasjon som grunnlag for refleksjon og læring kan forbli uendret. Det er viktig at det er godt samarbeid rundt overgang barnehage/skole for alle skolestartere jfr. Oslobarnehagens standard for overgang barnehage – skole.

- Begrepet barnehagelærer

Begrepet barnehagelærer er nå innarbeidet i våre utlysningstekster og ansettelses. Vi har en overgangsperiode hvor vi benytter barnehagelærer/førskolelærer.

Avslutningsvis tilføyes at det er et ønske om at Forskrift om familiebarnehager også ble sett på. Det er behov for en konkretisering av antall timer i samvær med barna vs. planleggingstid samt størrelse på styrerressurs.

Med hilsen



Marie Anbjørg Joten  
bydelsdirektør



Mai-Britt Langtvedt  
enhetsleder